Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Департамент образования и науки города Москвы
проект «Кадетский класс в московской школе»

Учебное пособие по базовому курсу

«Введение в ГМУ. Устойчивое развитие»

для учеников10 – 11 кадетских классов

Авторы-составители:

И.В. Вякина
Г.Г. Скворцова

Москва, 2023

Дорогие друзья!

Я очень рад от имени *РАНХиГС при Президенте Российской Федерации* представить вам новое учебное пособие по курсу «Введение в ГМУ. Устойчивое развитие» подготовленного при сотрудничестве вуза со школами в рамках реализации проекта предпрофессионального образования «Кадетский класс в московской школе» по направлению предпрофессиональной подготовки «Государственное и муниципальное управление (ГМУ)».

Весь мир сегодня обеспокоен глобальными проблемами современности. Негативные последствия безудержного экономического роста на основе неограниченного использования природных ресурсов неизбежно ограничивают возможности для дальнейшего развития. Необходимость гармонизации развития человека с окружающим миром и забота об окружающей среде все больше становятся не актом гуманизма по отношению к природе, а жестким условием обеспечения выживания самого человека.

Идея устойчивого развития была сформулирована мировым сообществом в 1992 году и с каждым последующим периодом развивается и совершенствуется, преодолевая трудности практической реализации. Оказалось, что без заинтересованного участия гражданского общества и личной заинтересованности каждого из нас решить экологические проблемы без решения базовых социально-экономических задач не представляется возможным.

Решая задачи перехода к устойчивому развитию в нашей стране следует обратить внимание на ее особенности, понимая, что Россия не только самая большая и богатая природными ресурсами страна, но и самая холодная страна в мире, где доминирует преимущественно экологическая среда с различными неблагоприятными условиями, и рождаемость носит неустойчивый характер.

Вы - наше будущее! Нам бы хотелось, когда через несколько лет вы сами станете руководителями предприятий, директорами школ или мэрами городов, то будете принимать профессиональные управленческие решения, основанные на принципах концепции устойчивого развития.

Я желаю вам в этом успеха и надеюсь, что программа учебного курса покажется вам интересной!

Андрей Маркович Марголин
доктор экономических наук, профессор,
директор Института финансов и устойчивого развития,
проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

ПРЕДИСЛОВИЕ

Авторский коллектив, создавая учебное пособие по курсу «Введение в государственное и муниципальное управление (ГМУ). Устойчивое развитие», преследовал цель объяснить будущим представителям сектора государственного управления, что оценивать существующие проблемы и принимать управленческие решения надо через призму концепции устойчивого развития, сформированную мировым сообществом. Показать, что решение любой локальной проблемы, будь то муниципальный или региональный уровень управления, влияет на достижение национальных целей развития и вносит свой вклад в достижение целей устойчивого развития (ЦУР), сформированных ООН.

В первой части книги «Глобальные проблемы современности» объясняется что такое глобальные проблемы и показывается их глубокая взаимосвязь. Ученые разработали немало глобальных прогнозов развития человечества с учетом влияния ключевых проблем современности. С одним из таких прогнозов в краткосрочной и долгосрочной перспективе мы вас знакомим. Прогнозы позволяют задать правильный вектор при принятии стратегических управленческих решений.

Рассказываем о трех глобальных научных проектах современности, которые дарят человечеству надежду жить на нашей планете долго и счастливо от поколения к поколению.

Часть 2 «Концепция устойчивого развития: глобальное видение и российская действительность» рассказывает вам о том, что такое устойчивое развитие, как на уровне мирового сообщества зародилась концепция устойчивого развития и показывает основные вехи ее формирования.

Мировые организации признают, что на практике реализовать идеи устойчивого развития трудно без решения базовых социально-экономических задач. Приоритетные направления действий мирового сообщества, включают 17 целей устойчивого развития (ЦУР). Одна из тем части 2 учебного пособия показывает, что успех продвижения по пути устойчивого развития в значительной степени зависит от активности гражданского общества. Ключевую роль в обеспечении разворота общества в направлении устойчивого развития, формировании заинтересованности широких слоев населения играет культура.

В отдельной теме раскрываются особенности реализации концепции устойчивого развития в России.

В третьей части книги «Основы проектного управления в государственном секторе» объясняется что такое проект, с точки зрения управленческого аспекта. К каким проектам можно применять методологию проектного управления. Раскрывается актуальность применения принципов проектного управления в органах власти на современном этапе развития нашей страны.

Знакомимся со структурой национального проекта и функциями

управления на всех этапах жизненного цикла проекта. Изучаем какие национальные цели развития нашей страны определил Президент Российской Федерации. Рассказываем о национальных проектах России (2019 - 2024 гг.), которые рассматриваются как инструменты достижения национальных целей.

В последней четвертой части книги «Цели устойчивого развития (ЦУР) и их реализация в России» вы знакомитесь с каждой из 17 ЦУР, провозглашенных ООН.

Первый блок характеризует общую ситуацию в мире.

Во втором блоке приводится описание достигнутых в России результатов на пути к достижению соответствующей ЦУР и конкретных механизмов, которые этому способствовали. Применительно к каждой из ЦУР выделены перспективы достижения Целей, стоящие перед Российской Федерацией задачи и пути их решения.

В третьем блоке (рубрика «Что можете сделать вы? Начни с себя!») даются рекомендации каждому из вас, показывая какой вклад в достижение данной ЦУР может внести каждый человек планеты.

Пособие содержит теоретический материал, вопросы для проверки усвоения пройденного материала (рубрика «Подумайте и ответьте»), ситуационные и творческие задания (рубрики «Практическое задание», «Творческое задание»). Определения и ключевые фразы выделены в тексте жирным шрифтом.

При написании учебного пособия использованы многие издания и информационные ресурсы. Как это принято в учебных пособиях, соответствующие ссылки не приводятся, тем более что указать действительный первоисточник часто просто невозможно.

Пожелаем всем успехов в изучении этого курса!

Часть 1

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Тема 1.1

Понятие, сущность глобальных проблем и их взаимосвязь

Глобальные проблемы (от англ. *Global* – мировой, всемирный), означают глубокие взаимосвязи и взаимозависимости между странами, народами и отдельными людьми. В настоящее время глобальные проблемы охватывают все сферы человеческого бытия, в том числе такие как политика, экономика, культура. Эти проблемы изучаются многими науками и оказываются в центе внимания ученых, политических деятелей и широкой общественности.

Глобальные проблемы нельзя решать только «глобально» и даже «регионально». Начинать их решение надо с отдельных стран и регионов. Как говорят ученые: «Мыслить глобально, действовать локально!». По существу, глобальные проблемы непосредственно касаются каждого из нас как маленькой «частички» всего единого и многоликого человечества.

> **Глобальными называются проблемы,** ***которые охватывают все человечество, создают угрозу для его настоящего и будущего и требуют для своего решения объединенных усилий и совместных действий всех государств и народов мира.***

В научной литературе можно встретить различные перечни глобальных проблем, где их число варьируется от 8 до 45. Это объясняется тем, что наряду с приоритетными глобальными проблемами *экологическая, демографическая, продовольственная, энергетическая, здоровье людей, мировой океан*, о которых речь пойдет далее, существует еще целый ряд более частных, но также очень важных проблем, например: преступность, наркомания, стихийные бедствия. Следует отметить, что выделяют более «старые» и более «новые» глобальные проблемы, при этом степень их приоритетности со временем может изменяться.

§ 1.1.1 Экологическая проблема

Хозяйственная деятельность людей в значительной степени подорвала естественные основы собственной жизнедеятельности планеты Земля. Истощение окружающей среды в результате нерационального природопользования (выражающегося в расширении территорий с эрозией почв, опустынивании, обезлесении и др.), загрязнения ее твердыми, жидкими и газообразными отходами и, более того, «отравление» ее радиоактивными и другими высокотоксичными веществами уже привели к значительной деградации глобальной экологической системы.

Экологическая проблема – ***это изменение природной среды в результате деятельности человека, ведущее к нарушению структуры и функционирования природных систем.***

Экологическая проблема - понятие многогранное. Можно выделить пять направлений воздействия на изменение природной среды:

атмосферное (загрязнение атмосферы: радиологическое, химическое, механическое, тепловое);

водное (истощение и загрязнение поверхностных и подземных вод, загрязнение морей и океанов);

почвенное (загрязнение почв, эрозия, дефляция, вторичное засоление, заболачивание и др.);

биотическое (деградация лесов, пастбищная дигрессия, сокращение видового разнообразия и др.);

комплексное (ландшафтные) — опустынивание, снижение биоразнообразия, нарушение режима природоохранных территорий.

Ученые выделяют в мире три главных центра (региона) нарушенности естественных экосистем и дестабилизации окружающей среды, в пределах которых произошли наибольшие «столкновения» цивилизации с биосферой, в них экосистемы сохранились только на 5-10% территории.

1 Европейский центр, площадь 8 млн. км^2;

2 Азиатский центр, площадь 7 млн. км^2;

3 Североамериканский центр, площадь 9 млн. км^2.

В совокупности это, примерно, 12% всей обитаемой суши.

В некоторых странах экологическая ситуация стала характеризоваться очень большой напряженностью, достигнув уровня **экологического кризиса**. Возникли такие понятия как **кризисный (критический) экологический регион**; **район с катастрофической экологической ситуацией**, для которых характерны следующие наиболее значимые события:

- смог в крупных промышленных городах (рисунки 1.1 и 1.2);

Рисунок 1.1. Утренний смог в Пекине
[https://drunkguest.com/ekologicheskaya-katastrofa-kitaya-30-foto/]

Рисунок 1.2. Девушка идет по улице Пекина, где уровень загрязнения воздуха мелкими частицами превышен в 40 раз относительно допустимых международных стандартов безопасности для здоровья
https://drunkguest.com/ekologicheskaya-katastrofa-kitaya-30-foto/

- выбросы предприятий энергетики, например, Каширская и Шатурская ГРЭС в Московской области;

- базы захоронения бытовых и промышленных отходов, например, крупнейшая в Европе Тимоховская свалка в Московской области, Тверская область на территории которой отсутствуют мусороперерабатывающие заводы, а большинство полигонов твердых бытовых отходов (ТБО) не соответствует требованиям экологической безопасности (рисунок 1.3);

Рисунок 1.3. Новый полигон ТБО переполнен: куда Твери девать мусор? https://tvernews.ru/news/233993/

Следует отметить, что промышленно развитые регионы, имеющие высокую плотность населения, в последние десятилетия начали оказывать необратимое воздействие на окружающую среду. Ярким примером является Китай, обладающий самой быстрорастущей экономикой в мире. В Китае уже сосредоточена большая часть производства всего мира, что не могло не отразиться на экологии этой страны. Уровень загрязнения воздуха, воды и почвы в отдельных районах Китая в несколько раз превышает допустимые пределы (рисунок 1.2).

Экологическая проблема ныне стала одной из главных проблем выживания человечества. Все большее число стран объединяет свои усилия для ее решения.

Мировое сообщество исходит из того, что главный путь решения

экологической проблемы – *это такая организация производственной и непроизводственной деятельности людей, которая обеспечила бы нормальное экоразвитие, сохранение и преобразование окружающей среды в интересах всего человечества и каждого человека.*

Ухудшение среды обитания человека за последние десятилетия, проблемы с чистой водой, острова мусора в океане, загрязнение воздуха, значительное уменьшение биоразнообразия в дикой природе, рост концентрации CO_2 в атмосфере воздуха, деградация сельскохозяйственных земель стали вполне очевидным и, увы, привычным явлением. Отсрочка с решением этой проблемы чревата экологической катастрофой, которая может поставить будущее человеческой цивилизации, по крайне мере, в привычном нам виде, под вопрос.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете смысл выражения «экологическая проблема»?
2. Какие воздействия на изменение природной среды вам известны? *(атмосферное, водное, почвенное, биотическое, комплексное)*
3. Что является причиной нарушенности естественных экосистем и дестабилизации окружающей среды? *(Хозяйственная деятельность людей)*
4. Существует ли зависимость между такими понятиями как экономически развитая страна и загрязнение окружающей среды? *(Чем активнее хозяйственная деятельность в стране, в том числе и промышленное производство, тем больше отходов и загрязнений окружающей среды)*
5. Как вы понимаете смысл выражения «критический экологический регион»? *(Страна, регион, город в которых экологическая ситуация достигла уровня кризиса)*
6. Что можно сделать для решения экологической проблемы? *(Человечество должно объединиться и так организовать производственную и непроизводственную деятельности людей, чтобы обеспечить нормальное экоразвитие, сохранение и преобразование окружающей среды в интересах всего человечества и каждого человека)*
7. Почему решение глобальных проблем зависит не только от государств и правительств, но и от действий всех жителей Земли, каждого отдельного человека, в том числе и от вас лично?

§ 1.1.2 Демографическая проблема

Демографическая проблема в наше время проявляется в неравномерности прироста населения в мировом масштабе что обусловливает:

- демографический кризис (старение и депопуляция населения) в промышленно развитых странах;
- стремительный прирост населения (перенаселение территорий) в развивающихся странах Азии, Африки, Латинской Америки, для которых характерны низкая пространственная экономика, отсутствие системы контроля прироста населения и внятной демографической политики.

Демографический кризис — ***резкое изменение численности населения. За последнее тысячелетие население Земли увеличилось в 18 раз. Для первого удвоения потребовалось 600 лет, для второго — 230, для третьего — 100, для последнего — 38 лет. Ускорение темпов роста численности мирового населения во второй половине XX в. часто называют демографическим взрывом***.

Напряженность демографической проблемы, как глобальной, вызвана ее экологической подоплекой: нынешний объем населения планеты значительно превышает предел народонаселения, который способна выдержать планета.

Неравномерность прироста населения по разным регионам мира ведет к обострению смежных глобальных проблем, например, таких как:

- демографическое давление на окружающую среду;
- проблемы нищеты, бедности и недостатка продовольствия;
- проблемы эмигрантов и беженцев;
- проблема урбанизации.

Урбанизация — это не только рост городского населения и увеличение роли городов во всех сферах жизни общества, но и процесс усиления влияния на природу.

Сложность разрешения демографической проблемы связана с ее спецификой и деликатностью. Как разработать допустимый с правовой и этической точки зрения всеобщий механизм снижения темпов прироста народонаселения отдельных территорий? Как учитывать парадокс обратно пропорциональной зависимости между уровнем жизни и уровнем рождаемости в странах мира?

Прогрессивные силы человечества исходят из того, что программы планирования семьи могут содействовать улучшению воспроизводства населения. В каждой отдельно взятой стране должна быть сформирована демографическая политика, основанная на улучшении экономических и социальных условий.

В 2019 году ООН опубликовала новый пугающий прогноз роста

народонаселения Земли, в котором России отведен сценарий вымирающей страны так как, территория России заселена слабо: по показателю плотности населения страна находится на 181 месте в мире. На квадратный километр территории приходится 8,56 человек, а в соседнем Китае 139 человек. Страны Европы заселены особенно плотно: на 1 кв. км территории в Великобритании приходится 255 человек населения, в Германии – 230 человек, в Италии – 193, Франции - 118человек.

Однако составители прогноза не указывают, что по численности населения Россия занимает 9 место в мире и 1 место на Европейском континенте, превышая численность указанных Европейских стран в два раза и более.

Куда же ведет Россию дальнейшая депопуляция? Российские ученые считают, что демографическая ситуация в России хотя и очень опасна, но не безнадежна. Пути преодоления угрозы депопуляции в нашей стране будут рассмотрены в параграфе 3.2.2.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете смысл выражения «демографический кризис»?
2. Что обусловливает демографическою проблему в мире? *(1. Старение и депопуляция населения в промышленно развитых странах. 2. Стремительный прирост населения в развивающихся странах Азии, Африки, Латинской Америки)*
3. Назовите смежные глобальные проблемы, обусловленные неравномерностью прироста населения по разным регионам мира. *(давление на окружающую среду; проблемы нищеты, бедности и недостатка продовольствия; проблемы эмигрантов и беженцев; проблема урбанизации)*
4. Что можно сделать для решения демографической проблемы? *(В каждой отдельно взятой стране должна быть сформирована демографическая политика, основанная на реализации программ планирования семьи и улучшении экономических и социальных условий в стране.)*

§ 1.1.3 Продовольственная проблема

По данным Организации Объединённых Наций (ООН) 2020 года число голодающих в мире составляет более 800 млн. человек.

> **Глобальная продовольственная проблема -** ***возможность человечества полностью обеспечить себя жизненно важными продуктами питания надлежащего качества и в соответствии с физиологическими нормами (здоровая диета) при сохранении экологического равновесия (недопущения необратимых изменений в среде обитания человека).***

Напряженность продовольственной проблемы обусловлена неправомерностью обеспечения населения планеты продуктами питания. Так, например, страны Северного полушария производят и потребляют ¾ мирового продовольствия, хотя в них проживает менее 15% населения Земли.

Ученые посчитали, что, если бы достигнутый к настоящему времени во многих развитых странах уровень сельского хозяйства был распределен на все страны мира, можно было бы полностью удовлетворить потребности в продовольствии 9 млрд. человек и более.

В сентябре 2021 года состоялось организованное ФАО ООН[1] одно из крупнейших мероприятий современности, посвященных перспективам продовольственного обеспечения населения Земли – «Продовольственный Саммит-2021» (2021 Food Summit). Основной вопрос этого мероприятия: **можно ли накормить растущее население планеты полноценной пищей в достаточном количестве и не навредить при этом земной экосистеме?**

Для решения продовольственной проблемы человечество должно использовать сельскохозяйственные и природные ресурсы, при этом возможны следующие пути.

Экстенсивный путь заключается в дальнейшем расширении пахотных, пастбищных и рыбопромысловых угодий.

Интенсивный путь заключатся прежде всего в повышении биологической продуктивности существующих угодий, т.е. использование новых высокоурожайных сортов и инновационных методов обработки почвы, на фоне совершенствования химизации[2], мелиорации[3].

В первом случае можно констатировать тот факт, что **расширение**

---

[1] **ФАО** -Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН.

[2] **Химизация сельского хозяйства** – это одно из направлений научно-технического прогресса повышающее его эффективность, например: минеральные удобрения в растениеводстве, кормовые добавки и ветеринарные препараты в животноводстве.

[3] **Мелиорация земель** – это комплекс технических и организационно хозяйственных мероприятий, направленных на повышение отдачи от использования земель с целью получения устойчивых и высоких урожаев сельскохозяйственных культур.

используемых человечеством земельных ресурсов приблизилось к пределу своих естественных возможностей. За последние 60 лет (1961-2019) площадь пашни в мире выросла незначительно, примерно на 9%.

Если на эти изменения посмотреть в разрезе регионов мира, то наблюдается разнонаправленная динамика. Площадь пашни в Европе сократилась на 27%, в США на 13%, при этом территории пашни увеличились в Африке на 57%, в Южной Америке на 90%. Тревогу вызывает то, что земли тропических лесов являются очень чувствительными в экологическом отношении. Вырубка тропических лесов ведет к уничтожению ценных экосистем, играющих важную роль в поддержании климатического баланса планеты.

Проблема значительно шире, если обратить внимание на тот факт, что рост площади пашни на самом деле представляет собой разницу между площадями сокращения вследствие деградации и прироста пашни за счет освоения новых земель. Уровень потерь пашни из-за деградации почв растет. Наиболее интенсивно процесс деградации земель идет в густонаселенных районах развивающихся стран, где значительную часть пахотных земель используют до полного истощения, с превышением разумных нагрузок.

Сохранение текущей ситуации в обеспечении сельскохозяйственных угодий земельными ресурсами вызывает тревогу.

Посмотрим на решение продовольственной проблемы с точки зрения увеличения производства сельскохозяйственной продукции, т.е., используя **интенсивный путь**. Как показывает опыт признанного лидера аграрного мира – агропродовольственного сектора США, рост выпуска аграрной продукции можно обеспечить, но при этом, не вся продукция будет отнесена к категории «здоровое питание».

Интенсивные технологии обеспечивают необходимый рост производства сельхозпродукции в США за счет полного перехода основных сельскохозяйственных культур на ГМО-сорта[4], активного применения десятков миллионов тонн минеральных удобрений, массового использования антибиотиков, гормональных и прочих ветеринарных препаратов в животноводстве и птицеводстве. **Следовательно, продовольствие, произведенное на основе таких современных интенсивных технологий, не может считаться «здоровым».** Отказ от современной модели аграрного сектора существенно уменьшит производство сельскохозяйственной

---

[4] **ГМО-сорта сельскохозяйственных культур** - культурные растения, генотип которых был искусственно изменён при помощи методов генной инженерии. *Они позволяют ускорить селекционный процесс и снизить его затраты. По мнению сторонников технологии, полученные методом генной инженерии биотехнологические растения, спасут человечество от голода. А с точки зрения противников являются бомбой замедленного действия, поскольку их воздействие на здоровье и экосистемы не до конца изучены. Страны разделились на те, где возделывание новых культур поощряется либо запрещено.*

продукции.

> **Здоровое питание** ***основано на здоровых (без содержания вредных для здоровья человека) продуктах. Характеризуется достаточным (без избытка) количеством питательных веществ, а также веществ, способствующих укреплению здоровья и профилактике заболеваний, и позволяет избежать потребления вредных для здоровья веществ.***

Продовольственная проблема в мировом масштабе имеет ярко выраженный территориальный аспект.

Многие страны устраняют дефицит продовольствия закупкой продуктов питания на мировом рынке. Например, Япония, Южная Корея, не обладая достаточными природными ресурсами для самообеспечения своего населения продовольствием, экономически в состоянии полностью восполнить дефицит за счет импортных поставок продуктов питания. Другие страны, например, Индия, делают это частично. Но есть страны, которые не в состоянии сделать это даже на минимальном уровне, что обусловливает проблему голода. Эту группу составляют ряд стран Азии и значительная часть государств Африки.

По прогнозам ученых, в целом ряде стран при неизменной ситуации в их экономике к 2030 году положение со снабжением продовольствием собственного населения усугубится. По некоторым оценкам, численность населения таких стран составит до 50% прогнозного значения мирового населения.

Экономически развитые страны, не имеющие достаточных природных ресурсов для самообеспечения своего населения продовольствием, сохранят возможность импорта поставок аграрной продукции в достаточном количестве для обеспечения продуктами питания своего населения на высоком уровне.

Учитывая рост спроса и ограниченность предложения, такой факт усугубит ситуацию с поставками продовольствия в нуждающиеся слаборазвитые страны. Проблемы бедности, перенаселенности, голода, ведут к росту миграции населения этих стран в развитые страны со всеми вытекающими из этого последствиями.

Вероятно, понимание широкого спектра влияния и взаимосвязи продовольственной проблемы с другими глобальными проблемами обусловили повышенное внимание к данному вопросу части руководителей государств и международных организаций, а также мирового научно-экспертного сообщества, что привело к **разработке предложений по совершенствованию подходов в решении глобальной продовольственной проблемы**.

Например, разразившийся голод в странах Африки, Азии и Латинской Америки по причине резкого роста цен на продовольственные товары стал предпосылкой для заключения «зерновой сделки».

«Зерновая сделка», имеющая официальное название «Черноморская зерновая инициатива» была заключена 22 июля 2022 года между Российской Федерацией, Украиной, Турцией и ООН по вопросу организации безопасного морского коридора для сельскохозяйственных грузов с Украины. В рамках инициативы все участники соглашения предоставляли гарантии безопасности в отношении прохода судов.

В рамках инициативы объем товаров, отгруженных в развитые страны составил 40% а в развивающиеся страны — 60%, включая 35% товаров, экспортированных в Китай и Турцию. Это означает, что во все остальные развивающиеся страны поступило всего 25% объема товаров, при этом наименее развитые страны и страны с низким уровнем дохода, имеющие дефицит продовольствия (по классификации ФАО), получили 11% объема товаров. Странам же, испытывающим в настоящее время угрозу не просто продовольственной безопасности, а наступающего голода, например, Эфиопии, Йемену, Судану, Афганистану, Ливану, Кении, Сомали, досталось менее 5% всех поставок. Решить проблему мирового продовольственного кризиса данная инициатива не смогла.

Решая глобальную продовольственную проблему человечество сталкивается с рядом противоречий, например, здоровое питание не сможет решить проблему голода миллиардов жителей Земли, а современная модель аграрного сектора, основанная на интенсивном пути решения продовольственной проблемы, полностью удовлетворит потребности в продовольствии с потенциальными издержками для здоровья людей, употребляющих в пищу эти продукты.

Найти пути решения такой проблемы, учитывая ее комплексный характер – весьма непростая задача.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность глобальной продовольственной проблемы?
2. Как решить продовольственную проблему экстенсивным путем и какие возможности у человечества? *(Дальнейшее расширение пахотных, пастбищных и рыбопромысловых угодий. Расширение используемых человечеством земельных ресурсов приблизилось к пределу своих естественных возможностей.)*
3. Можно ли решить продовольственную проблему человечества интенсивным путем? *(Можно обеспечить, но при этом, не вся продукция будет отнесена к категории «здоровое питание»).*
4. Как решается продовольственная проблема странами, не обладающими достаточными природными ресурсами для самообеспечения своего населения продовольствием? *(Восполняют дефицит за счет импортных поставок продуктов питания)*
5. Приведите пример, как решение продовольственной проблемы в отдельных странах усугубляет экологическую проблему? *(Увеличение территории пашни в Африке на 57%, в Южной Америке на 90% происходит за счет вырубки тропических лесов, что ведет к уничтожению ценных экосистем, играющих важную роль в поддержании климатического баланса планеты)*
6. Что можно сделать для решения продовольственной проблемы и какие противоречия возникают? *(Человечество перед выбором: либо здоровое питание, которое не сможет решить проблему голода миллиардов жителей Земли, либо современная модель аграрного сектора, (интенсивный путь решения продовольственной проблемы), которая полностью удовлетворит потребности в продовольствии, но с издержками для здоровья людей)*

§ 1.1.4 Энергетическая проблема

Энергетическая проблема обострилась в 1970-е годы в результате активной деятельности людей по добыче топливных ископаемых. Глобально заниматься проблемой стали только в конце XX века, сделав ставку на уменьшение потребления природных ископаемых, необходимых в энергосфере.

Глобальная энергетическая проблема — ***это проблема надёжного обеспечения человечества топливом и энергией, т.е. потенциальная нехватка энергетического сырья в ближайшем будущем.***

Основные причины, по которым энергетическая проблема продолжает беспокоить правительства стран мира: быстрый рост добычи при относительной ограниченности разведанных запасов нефти, природного газа и других видов топлива, ухудшение горно-геологических условий добычи, увеличение территориального разрыва между районами добычи и потребления, продвижение добычи в районы нового освоения с экстремальными природными условиями (рисунок 1.4), отрицательное влияние горной промышленности на экологическую обстановку и др.

С грустью можно признать, что человечество не научилось полностью извлекать полезные ископаемые из недр Земли. Например, коэффициент извлечения нефти не превышает 0,45 и бОльшая часть ее геологических запасов остается в земных недрах.

Неудивительно, что в последнее время особенно большое внимание уделяется не наращиванию объемов добычи, а **энерго- и ресурсосбережению**. Многие страны все шире используют нетрадиционные, возобновляемые источники энергии (ВИЭ): ветровую, солнечную, геотермальную, энергию биомассы. По их мнению, указанные источники энергии неисчерпаемы и не загрязняют атмосферу, но следует отметить, что двадцатилетние попытки Европейских стран широко внедрить возобновляемые источники энергии для некоторых потребителей окончились провалом. И вряд ли данные источники энергии смогут компенсировать **возрастающую энергопотребность человечества.**

По мнению российских ученых возобновляемыми источниками энергии, нужно пользоваться для решения локальных проблем энергообеспечения отдельных регионов, но для глобальных этого недостаточно. К тому же в случае с ВИЭ затраты на получение энергии превышают генерацию, оборудование надо менять раз в несколько лет и утилизировать.

Один из ключевых вызовов современности – ЦИФРОВИЗАЦИЯ - требует неограниченного доступа к энергии, что смогут себе позволить энергетически богатые страны, такие, конечно, как Россия, и те, которые смогут купить эту энергию. Остальные могут оказаться за бортом

цивилизации.

Самые сложные вопросы при добыче в Арктике:

как должны функционировать нефтедобывающие платформы, которые будут работать в условиях вечно дрейфующих льдов;

ликвидация разливов нефти в условиях вечного льда тоже крайне затруднительный процесс, поэтому добыча должна вестись только при полной изоляции скважины от океана;

в суровых климатических условиях сложившиеся классические технологии добычи углеводородов не применимы.

Нефтегазовые компании, разрабатывающие шельф Арктики, вот уже более 20 лет применяют подводные способы извлечения нефти и газа, несмотря на то, что стоимость систем подводного обустройства месторождений выше традиционных.

Рисунок 1.4. Добыча нефти в экстремальных природных условиях. На российском арктическом шельфе имеются запасы нефти и газа, которые смогут обеспечить 20-30% добычи нефти к 2050 году [https://arctic-russia.ru/article/v-usloviyakh-vechnoy-merzloty-kak-dobyvayut-neft-i-gaz-v-arktike/]

Последствия растущего энергопотребления оказывают заметное воздействие на окружающую среду, загрязняя атмосферу, землю и воду вредными выбросами газов, твердых частиц и сточными водами электростанций. По мнению ученых, современное воздействие энергетики на окружающую среду имеет не только локальное значение, но и приобретает глобальный характер.

Влияние энергопотребления на окружающую среду полностью устранить невозможно, но можно его существенно уменьшить. Некоторые выбросы, например, соединений серы, золы и других твердых частиц можно уменьшить применением современных эффективных фильтров. Единственным путем снижения выбросов углекислого газа пока является ограничение потребления ископаемого топлива (уголь, нефть, газ, торф).

Энергетические проблемы XXI века не могут быть решены без

использования атомной энергии, поэтому продолжаются работы по увеличению эффективности и надежности атомной энергетики. Однако широкое распространение в мире атомной энергетики на базе современных технологий невозможно. Одна из причин – это высокие стоимости современной атомной энергетики, по крайней мере, для большинства развивающихся стран.

На Земле проживает около 8 млрд. человек. Из них нормально (на цивилизованном уровне) живет не более половины человечества. Однако если уровень жизни всех жителей Земли поднять до желаемых стандартов, то нагрузка на биосферу Земли увеличится многократно. Этого биосфера может не выдержать. По прогнозам ООН, к середине XXI века численность населения Земли достигнет 9–10 млрд. человек. К этому моменту энергетические ресурсы не смогут удовлетворить потребностей населения Земли. Любая крупная технологическая деятельность на Земле станет паразитической. Единственным выходом будет промышленно-энергетическая экспансия в космос.

Проблему нехватки энергоресурсов могло бы решить использование какого-либо принципиально нового источника энергии, обладающего большой эффективностью и большими запасами. В качестве альтернативы современной ядерной энергетике в настоящее время официально рассматривается и широко финансируется международным сообществом только термоядерная программа.

Термоядерная технология основана на идеях времен создания «водородной бомбы» и разрабатывается в энергетических целях с конца 1950- х годов. Как утверждает в одном из своих интервью по этой проблеме Нобелевский лауреат по физике Карл Руббиа, «реально эта технология может быть реализована в промышленном масштабе в лучшем случае к концу века, а у нас этого времени нет – есть не более 20 лет».

Термоядерный синтез – сложная и дорогая технология, которая является потенциально безопасным и бесконечным источником энергии. При этом нелишне вспомнить, что все предыдущие прогнозы относительно сроков освоения термоядерной энергетики не оправдались.

Основу электроэнергетики большинства стран мира в прогнозном периоде будут составлять существующие системы централизованного электроснабжения, базирующиеся на крупных электростанциях - традиционных (тепловые электростанции, атомные электростанции, гидроэлектростанции) или ветряных и солнечных электростанциях, функционирующих в составе электроэнергетических систем.

По мнению главы Курчатовского института М. Ковальчука, на данном этапе решение энергетической проблемы состоит в развитии атомной энергетики и создании **природоподобных технологий** (см. параграф 1.2.3, с.38).

Российская наука шагнула вперед. В Курчатовском институте запустили термоядерную установку (рисунок 1.5), которой нет аналогов в мире. Размеры

компактные, но мощность запредельная и перспективы для энергетики тоже. Эта установка дает надежду на светлое будущее – термоядерный синтез может обеспечить человечество чистой энергией на тысячелетия вперед. Термоядерный реактор должен помочь заменить атомные электростанции и работать на безопасном и доступном топливе – дейтерии[5] и тритии[6]. По утверждению ученых, такой реактор вырабатывает энергии больше, чем сжигание нефти или газа того же количества в десятки тысяч раз.

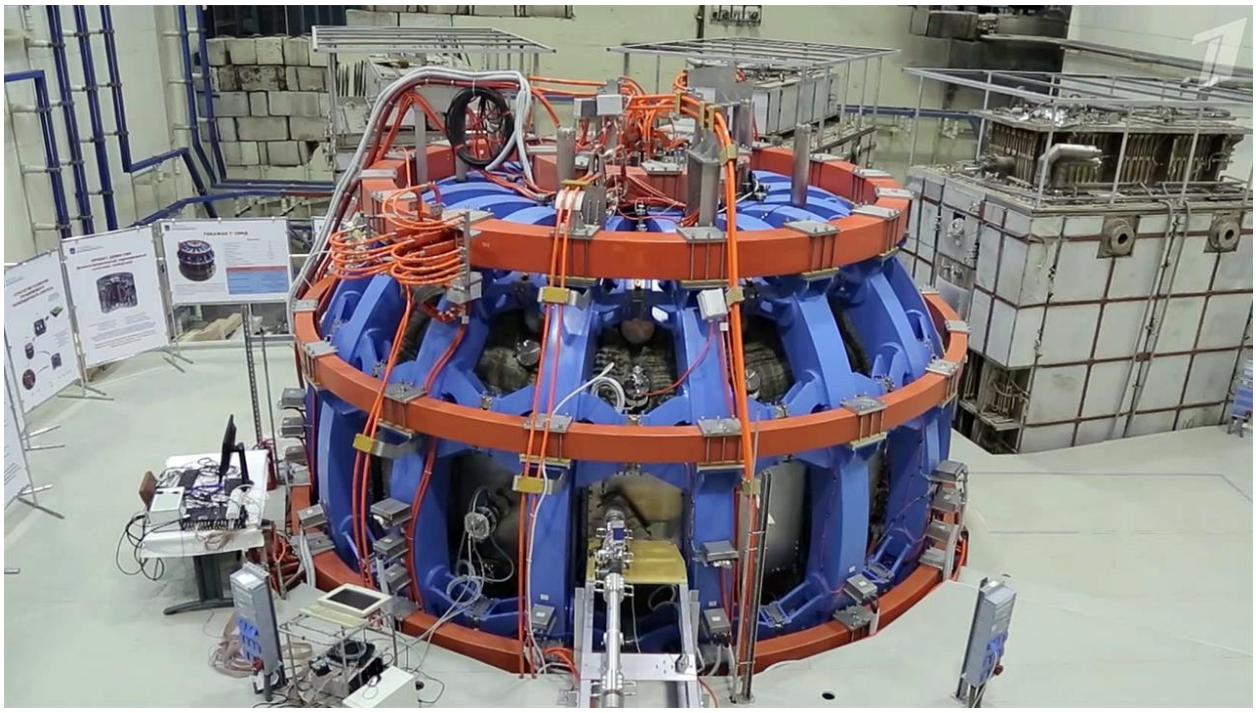

Рисунок 1.5. Термоядерная установка в Курчатовском институте

Следует отметить, что внедрение энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий не приведет к ожидаемому результату, пока не изменится психология людей. Главная трудность – изменить психологию потребительства.

[5] **Дейтерий**– изотоп водорода, в ядре которого находится не только протон, но еще и нейтрон. Обозначают D или 2 H.

[6] **Тритий**– изотоп водорода, в ядре которого, кроме протона, находятся уже два нейтрона. Обозначают T или 3 H.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность глобальной энергетической проблемы?
2. Роль возобновляемых источников энергии в решении глобальной энергетической проблемы? *(Возможно использование для решения локальных проблем энергообеспечения отдельных регионов, но для глобальных этого недостаточно)*
3. Можно ли предотвратить влияние энергопотребления на окружающую среду? *(Можно уменьшить влияние энергопотребления на окружающую среду: методом (способом, инструментом или др.) снижения выбросов углекислого газа является ограничение потребления ископаемого топлива (уголь, нефть, газ, торф); некоторые выбросы возможно уменьшить применением современных эффективных фильтров).*
4. Одна из причин, ограничивающих широкое распространение в мире атомной энергетики на базе современных технологий? *(Высокие стоимости современной атомной энергетики, по крайней мере, для большинства развивающихся стран)*
5. Какие виды источников энергии смогут компенсировать возрастающую энергопотребность человечества? *(Развитие атомной энергетики и создание природоподобных технологий)*
6. Что можно сделать для решения энергетической проблемы и какие трудности возникают? *(Развивать атомную энергетику, создавать новые технологии и внедрять энергосберегающие и ресурсосберегающие технологии, но результат будет если каждый потребитель будет экономно расходовать энергию)*

§ 1.1.5 Глобальное здоровье

В XXI веке изменился весь образ жизни человека — что создало новые опасности для его здоровья. Если в прошлые века миллионы жизней уносили инфекции, эпидемии, то сегодня это, главным образом, сердечно-сосудистые, нервно-психические, злокачественные, обменные, аллергические, иммунодефицитные заболевания.

От состояния здоровья человека, его физического развития зависят не только долголетие, реализация жизненных планов, но и выполнение социальных функций. Необходимо учитывать ритм современной жизни,

скорость информационного потока в XXI веке возросла в 200 раз. Роль информации сегодня является определяющей, предъявляющей высокие требования не только к интеллектуальному и профессиональному уровням человека, но и к его физическому и функциональному состояниям.

Исследования показывают, что информационное влияние, оказываемое на человека в современном обществе, в несколько раз превышает его двигательную деятельность. Поэтому важно соблюдать правильный суточный режим с целью оптимизации соотношения между интеллектуальной и физической нагрузками.

> Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) определяет **здоровье как *«состояние полного физического, душевного и социального благополучия», а не просто отсутствие болезней и физических дефектов*.**

Здоровье человека является ключевым критерием при оценке качества жизни людей.

Ученые констатируют, что в середине XX века развитые страны мира в общем решили задачу искоренения инфекционных заболеваний, которые являлись главной причиной высокой смертности в прошлом. Периодически возникают вспышки новых угроз для всего человечества. Так в 80-х годах прошлого века появился СПИД и миллионы людей погибли от этой болезни. В 20-х годах XXI века человечество столкнулось с пандемией COVID-19, экстренные меры Правительств всех стран по сокращению распространения данного вируса позволили остановить эпидемию.

В настоящее время неинфекционные заболевания являются основной причиной смертности во всем мире, и стабильный рост продолжительности жизни начинается в тех странах, где национальные системы здравоохранения вовремя перестаиваются на решение новых задач.

ВОЗ отмечает следующие ведущие причины смерти в развитых странах мира – сердечно-сосудистые заболевания, новообразования, болезни органов дыхания и так называемые внешние причины (убийства, самоубийства, несчастные случаи, в том числе дорожно-транспортные происшествия, отравление алкоголем).

В странах с низким доходом список причин смерти заметно расширяется, в том числе и такие как ВИЧ/СПИД, малярия, диарейные заболевания. При этом население стран с низким и средним уровнем дохода претерпевает «двойное бремя болезней»: с одной стороны, перед ними традиционно стоят проблемы, связанные с неполноценным питанием и инфекционными заболеваниями, с другой, усиливаются факторы риска неинфекционных заболеваний, таких как ожирение и избыточный вес, особенно в городах.

В рамках ВОЗ с 2000 г. разработаны Глобальная стратегия и Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с

ними. В документах подчеркивается, что движущими факторами быстрого распространения неинфекционных заболеваний стали не только демографическое старение населения планеты, но прежде всего глобализация маркетинга и торговли, урбанизация и нищета все более широких слоев мирового населения. Это диктует необходимость принятия мер с участием государственных и негосударственных структур для обеспечения защиты людей от негативного воздействия современного маркетинга и искоренения вредных привычек питания. В практическом плане это могут быть такие меры как повышение доступности приемлемых по стоимости фруктов и овощей; ограничение избыточной калорийности, сокращение размеров порций и энергетической ценности продуктов питания и другие.

При этом реализации подлежат программы под лозунгом «Физическая активность для всех», адресованные всем возрастным категориям населения, а также меры по сохранению антропогенной и природной среды, в том числе и в местах проживания людей, с особым упором на создание инфраструктуры для активных средств передвижения, активного отдыха, игр и занятий спортом.

Глобальная проблема здоровья людей не может касаться только самого человека и даже отдельной страны, поэтому ею занимается множество международных организаций и фондов, создаются специальные программы и курсы восстановления здоровья.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность глобальной проблемы здоровья людей?
2. Как вы считаете, решена ли задача искоренения инфекционных заболеваний, которые являлись главной причиной высокой смертности населения планеты в прошлом? (*Да, решена, но периодически возникают вспышки новых инфекционных угроз, например, СПИД, COVID-19*)
3. Как глобализация маркетинга и торговли влияют на здоровье нации? *(Оказывают негативное воздействие, а именно избыточная калорийность продуктов питания, увеличенные размеры порций и энергетической ценности продуктов питания)*

§ 1.1.6 Глобальная проблема использования Мирового океана

Более двух третей поверхности нашей планеты покрыто водой и составляет Мировой океан. Вода является основой жизни для всех существ,

обитающих на Земле, от бактерий до человека. Мировой океан представляет собой сложнейшую экологическую и климатическую систему, все элементы которой прямо или опосредованно связаны между собой.

Проблема использования Мирового океана – ***это проблема сохранения и рационального использования его пространств и ресурсов. В настоящее время создается реальная угроза гибели Мирового океана, т.е. это проблема его выживания.***

Человечество рассматривает Мировой океан как неисчерпаемый источник ресурсов для своей деятельности. Однако еще в середине XX века все виды человеческой деятельности в Океане составляли не более 2% мирового дохода. Развитие науки и техники позволили всесторонне исследовать и осваивать Мировой океан и, как следствие, масштабы влияния людей на океан растут с каждым годом.

Во-первых, обострение глобальных энергетических и сырьевых проблем привело к возникновению морской горнодобывающей и химической промышленности, морской энергетики. Это добыча нефти, газа (рисунок 1.6), железа, меди, никеля и др., сооружение гигантских приливных электростанций и опреснителей морской воды.

Рисунок 1.6. Нефтедобывающие платформы в океане [https://www.ixbt.com/live/offtopic/7-krupneyshih-morskih-neftyanyh-platform-v-mire.html]

Во-вторых, обострение глобальной продовольственной проблемы повысило интерес к биологическим ресурсам Океана. Объемы добычи рыбы и морепродуктов за последние 20 лет увеличились в 3 раза. Однако в Мировом океане наблюдается сокращение, а то и полное исчерпание рыбных запасов.

Кроме того, прослеживается незаконный вылов морепродуктов, в основном по причине того, что жизнь и благосостояние 3 млн. человек, проживающих в прибрежных морских районах, зависит от разнообразия торговли рыбой и морепродуктами.

В-третьих, быстрый рост мировой торговли сопровождается увеличением морских перевозок. Многие крупные морские порты превращаются в промышленно-портовые комплексы, приморская урбанизация приобретает огромные масштабы.

Активная производственная и научная деятельность человека в пределах Мирового океана и контактной зоны океана и суши одновременно вносят в эту систему определённый дисбаланс и создают проблемы, которые до недавнего времени носили локальный характер.

Рассмотрим наиболее важные проблемы, которые требуют от людей решительных действий уже в текущем времени.

1. **Загрязнение Мирового океана.** Люди загрязняют воду промышленными и бытовыми стоками, неразлагаемым пластиковым мусором (рисунок 1.7), нефтью и нефтепродуктами, минеральными удобрениями и т.д. Из-за этого нарушается биологический баланс, рушатся региональные экосистемы, снижается видовое разнообразие и численность популяций морских обитателей. За последние десятилетия интенсивность жизни в Мировом океане снизилась на 1/3.

2. **Потребление биоресурсов.** Промышленная добыча рыбы, ракообразных, моллюсков и других обитателей моря приводит к истощению их популяций и, в конечном итоге, к падению объёмов рыбного промысла. Биомасса сокращается слишком быстро и не успевает восстанавливаться естественным способом.

Наиболее актуальной проблемой, требующей немедленного решения, пока последствия не стали слишком катастрофическими, является загрязнение Мирового океана. С некоторыми видами загрязнений он справляется самостоятельно, другие требуют обязательного вмешательства людей для восстановления экобаланса. Перечислим наиболее опасные из них.

Нефть и нефтепродукты. Добыча и морская перевозка нефти – процессы, неизбежным следствием которых является разлив части продуктов и загрязнение океана. Поскольку нефть легче воды, она растекается тонкой плёнкой по поверхности океана, перекрывая доступ к кислороду. Морские обитатели погибают, так как концентрация кислорода в воде быстро снижается до смертельно опасного уровня. Ежегодно в воду морей и океанов выливается до 10 миллионов тонн нефти и продуктов её переработки.

Рисунок 1.7. После отлива на прибрежной полосе
https://global-ocean.ru/ehkologiya/globalnye-problemy-mirovogo-okeana-i-puti-ix-resheniya/

Бытовые стоки. Сброс сточных канализационных вод в море приводит к отравлению воды химикатами, входящими в состав моющих средств.

Промышленные отходы. Сточные воды предприятий, насыщенные ядовитыми соединениями, сбрасывают как непосредственно в океан, так и в реки, которые несут свои воды в море. Некоторые из опасных веществ не разлагаются в течение многих лет и накапливаются в организмах морских обитателей, вызывая их повышенную смертность и приводя к нежизнеспособным мутациям.

Бытовой пластик. Повсеместное использование пластиковой упаковки без обязательного внедрения надёжных способов её утилизации привело к многократному увеличению объёма бытовых отходов. Пластиковый мусор сбрасывают в море с судов, смывает дождями и штормами. Лёгкий пластик скапливается на поверхности, годами не тонет и не разлагается. «Мусорные острова» уже занимают площадь в сотни квадратных километров, и их размеры постоянно растут.

Минеральные удобрения. Химические соединения, которые в больших количествах вносят в почву, вымываются дождями и с дождевой водой попадают в океан, вызывая бурное размножение одноклеточных водорослей.

Радиоактивные отходы. Жидкие и твёрдые радиоактивные вещества в течение последних 50 лет сбрасывают в океан. С течением времени герметичная тара повреждается, и отходы попадают в океанскую воду, приводя к гибели всего живого в радиусе многих километров.

Восстановление экологического баланса Мирового океана – задача, решением которой должно заниматься всё человечество, не жалея ресурсов и времени. Сегодня этим занимаются соответствующие международные организации (ООН, ЮНЕСКО и др.), которые разрабатывают пути стабилизации ситуации. Среди них:

- борьба с браконьерством, упорядочение вылова рыбы;
- ужесточение природоохранных мер;
- усиление экологического контроля;
- постоянный мониторинг состояния вод, выявление загрязнений и их источников;
- обучение граждан основам экологической грамотности;
- поощрение использования экологически чистых материалов и технологий.

В декабре 2022 году в Канаде проходила конференция ООН по биоразнообразию (КС15). По итогам 190 стран мира, в их числе и Россия, подписали глобальное соглашение. Страны обязуются защитить не менее 30% Мирового океана.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность проблемы использования Мирового океана?
2. Укажите предпосылки возникновения глобальной проблемы Мирового океана?
3. Какие международные организации занимаются восстановлением экологического баланса Мирового океана? *(ООН, ЮНЕСКО и др.)*
4. Перечислите виды загрязнений Мирового океана, которые требуют обязательного вмешательства людей для восстановления экобаланса. *(Нефть и нефтепродукты;* ***Бытовой пластик; Бытовые стоки и промышленные отходы; Радиоактивные отходы)***
5. Какой вклад каждый из нас может внести в решение проблем использования Мирового океана? *(Каждый из нас может отказаться от бытового одноразового пластика и использовать, например, упаковку из экологически чистых материалов)*

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

«Взаимосвязь глобальных проблем»

Обобщая тему 1, мы видим, что каждая из рассмотренных глобальных проблем человечества имеет свое конкретное содержание, при этом все они тесно взаимосвязаны: энергетическая с экологической, экологическая с демографической, демографическая с продовольственной и т.д.

Попробуйте самостоятельно определить **взаимосвязь (взаимозависимость) каких глобальных проблем** показана в представленных вариантах.

Вариант 1.

Вследствие демографического взрыва, имеющего место последние десятилетия, располагаемые природные ресурсы, прежде всего земляные ресурсы (пашня), в расчете на душу населения имеют тенденцию к значительному сокращению. Такая тенденция характерна для значительной, но ограниченной группы стран, главным образом из числа экономически слаборазвитых, население которых, по некоторым оценкам составит к 2030 году до 50% населения планеты. *(**Ответ**: демографическая проблема и продовольственная)*

Вариант 2.

Интенсификация аграрного производства приводит к ускоренной деградации используемых природных ресурсов. Степень деградации существенно выше в развивающихся странах, которые по экономическим причинам не имеют возможности широко использовать природоохранные технологии, что уже привело к потере значительной части сельскохозяйственных земель. При неизменной ситуации, это может привести к экологической катастрофе во многих регионах мира. *(**Ответ**: решение продовольственной проблемы в отдельных странах усугубляет экологическую проблему*

Вариант 3.

Начавшийся во второй половине прошлого века взрывной рост народонаселения Земли, в условиях безудержного роста потребления, достиг предела, за которым экосистема планеты уже не в состоянии, без необратимого ущерба экологии, восполнять потребности человеческого сообщества в целом, и продовольствии, в частности. Показатель способности экосферы Земли восполнять использованные современной цивилизацией природные ресурсы достиг критической отметки и близок к точке невозврата. *(**Ответ**: демографическая проблема усугубляет продовольственную и экологическую проблемы)*

Вариант 4.

Растущий спрос на продовольствие в мире и цены на него стимулирует страны, располагающие такими природными ресурсами как земли тропических лесов, годные для применения в сельскохозяйственном производстве, к их интенсивному переводу в хозяйственное пользование. *(**Ответ**: решение продовольственной проблемы таким путем может привести к экологической катастрофе во многих странах мира)*

Вариант 5.

Многие из развивающихся стран настолько бедны, а условия международной торговли для них настолько неблагоприятны, что зачастую им ничего не остаётся, как продолжать вырубать редкие тропические леса, допускать перенос в их страны «грязных» производств и т.д., не заботясь о будущем. *(**Ответ** продовольственная и демографическая проблемы имеют прямую связь с экологической)*

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
по теме 1.1

Самостоятельно подобрать и систематизировать интересные факты, показывающие взаимосвязь глобальных проблем. Подготовить доклад на тему:

1. Взаимозависимость глобальных проблем: демографическая и продовольственная
2. Взаимозависимость глобальных проблем: экологическая и демографическая
3. Взаимозависимость глобальных проблем: экологическая и продовольственная
4. Взаимозависимость глобальных проблем: здоровье нации и продовольственная
5. Взаимозависимость глобальных проблем: демографическая и энергетическая.

Тема 1.2

Глобальные прогнозы развития человечества и глобальные проекты

Ученые разработали немало глобальных прогнозов развития человечества на ближайшую и отдаленную перспективы. Среди них можно встретить и крайне пессимистические, основу глобальных сценариев которых составляет прогноз полного истощения природных ресурсов Земли и экологическая катастрофа уже к середине XXI века. Продовольственный кризис приведет к постепенному вымиранию населения нашей планеты.

Ученые разрабатывающие более оптимистические оценки будущего не отрицают, что глобальные проблемы человечества очень сложны. Тем не менее ученые исходят из того, что недра Земли и Мировой океан таят в себе еще много неоткрытых и неиспользованных богатств, что на смену традиционным придут новые ресурсы, что научно-технический прогресс поможет улучшить экологическое равновесие между обществом и природой, а современный демографический взрыв – отнюдь не вечное явление.

С одним из прогнозов, который опубликовали ученые Л. Е. Гринин и А. Л. Гринин мы вас знакомим.

Профессор Л.Е. Гринин считает, что таким противоречивым развитие в истории человечества было во все времена. События последних лет, еще раз наглядно показали, что развитие, как правило, идет не по прямой траектории, а скорее циклично. В любом случае за мощным подъемом той или иной тенденции рано или поздно может начаться ее спад. Именно так произошло с глобализацией и процессом трансформации национального суверенитета. Но за спадом можно ждать нового подъема, только уже на существенно иных системных основаниях.

§ 1.2.1 Краткосрочные прогнозы (10–20 лет)

В политическом плане. На уровне глобализации (и ее теории) экономическая глобализация значительно опередила политическую. Соответственно, для нового технологического рывка нужно подтягивание политической составляющей, что означает некоторое замедление экономической глобализации, что мы и наблюдаем сегодня. Это различные политические и международные напряжения.

В связи с особенно быстрым экономическим развитием стран третьего мира возможны серьезные политические потрясения и в этих государствах. Это также будет частью процесса подтягивания политической составляющей к экономической.

Начнутся перегруппировка сил на мировой и региональных аренах и создание новых блоков, союзов и др. Баланс сил в мире в течение ближайших трех десятилетий существенно изменится в пользу стран, считающихся

сегодня развивающимися, или их союзов. Рано или поздно начнется движение в сторону общемирового управления (принятия общих согласованных решений). И десятикратное превосходство в численности населения развивающихся стран над развитыми (каковое сложится примерно к 2050 г.) будет трудно игнорировать.

Поэтому в целом впереди нас ждут сложные и неспокойные годы, годы радикальной трансформации баланса сил между разными странами и союзами.

В технологической сфере не ожидается фундаментальных прорывов. И так называемая технологическая пауза (то есть период без сверхпрорывных инноваций), скорее всего, затянется. Для начала нового инновационного рывка необходимо подтягивание политической составляющей мира к экономической, и изменения в структуре обществ третьего мира и стран с переходной экономикой.

Однако технологический прогресс будет продолжаться. В течение ближайших лет ожидается внедрение и распространение 5G. Также мы будем наблюдать разнообразные учащающиеся признаки грядущей технологической волны, которая будет связана с переходом к самоуправляемым системам. Достижения в робототехнике, о которых постоянно пишут, – один из показателей ее приближения.

2030-е – 2060/2070-е гг. – период **широкого использования самоуправляемых систем**. Эти системы смогут регулировать свою деятельность самостоятельно, отвечая на изменения окружающей среды благодаря соответствующим встроенным программам и интеллектуальным компонентам, и действовать при минимальном вмешательстве человека или полном его отсутствии. Этот период будет характеризоваться прорывом в медицине, аддитивных (3D-принтеры), нано- и биотехнологиях, робототехнике, информационных и когнитивных технологиях. Вместе они сформируют сложную систему саморегулируемого производства.

Технологический рывок также начнется в области новых медицинских и смежных с ними технологий. При этом нарастающий процесс глобального старения населения будет одним из главных драйверов технологического прогресса. **Этому, в частности, будет способствовать складывающаяся к 2030-м гг. ситуация в экономике, демографии, культуре и т. д., которая усилит потребность в научно-технологическом рывке**[7]. К этому времени обострится дефицит рабочей силы, который в ряде стран, в том числе и в России, уже остро ощущается. Усугубится проблема пенсионных выплат (так как возрастет количество пенсионеров на одного работающего), увеличится бремя социальной и медицинской заботы о населении старших возрастных

[7] При этом процесс может стать самоподдерживающимся. Продвижение нового уклада может иметь двойной эффект: с одной стороны, качество жизни пожилых может повыситься, с другой – проблема увеличения числа пожилых и старых людей станет только острее. Рост таких реабилитационных технологий, а также технологий предотвращения старения будет вести к увеличению количества пожилых и старых людей. А это создаст в обществе еще большую потребность в том, чтобы ускорить технологическое развитие для повышения работоспособности пожилых людей.

групп.

С другой стороны, выравнивание уровней развития периферийных и развитых стран, создание на периферии многочисленного среднего класса, сокращение бедности и неграмотности усилит в этих странах потребность в повышении качества жизни, в заботе о здоровье и т. п. Таким образом, открывается огромный потенциал для развития медицины. Это дополнительно увеличит расходы на нее, возможно, до 20 % ВВП, а вместе с фармакологией и биотехнологиями она и вовсе может стать ведущим сектором экономики.

§ 1.2.2 Долгосрочные прогнозы (50-100) лет

В политическом плане. К 2060/2070-е гг. сложится новый мировой порядок. Появятся новые блоки и союзы. Мировая арена будет рассматриваться, скорее, как общее поле интересов, в котором надо устанавливать выгодные для всех правила игры и соблюдать их. Постепенно во внешней политике начнет усиливаться стремление к достижению общего (регионального, мирового, группового) блага.

Несомненно, что так или иначе камнем преткновения станет проблема равенства на мировой арене, особенно если будут созданы какие-либо новые коллективные органы взамен ООН и др. Также в 2060–2080-е гг. поднимутся африканские страны (или их союзы), которые могут потребовать своего места в новом порядке. Вместе с тем сложными будут проблемы, связанные с практиками отступления от общепринятых правил и выбора теми или иными странами (союзами)самостоятельного пути.

Тренды глобального старения, внедрения радикальных биотехнологий и практик трансформаций биологической природы человека также создадут определенные этико-правовые сложности.

С увеличением продолжительности жизни и сокращением доли молодежи в структуре населения серьезно возрастет численность, а также роль пожилых и старых людей, причем с вероятным половым перекосом: женщин в западных странах и мужчин в некоторых восточных. А поскольку пожилое поколение более консервативно в своих пристрастиях и привычках, это может повлиять на выбор политического курса и многих других нюансов, способных поставить молодое и среднее поколения в невыгодное положение. Старение населения может привести к тому, что демократия перерастет в геронтократию, из которой трудно будет вырваться, особенно в условиях борьбы за голоса избирателей. Поэтому вполне вероятен кризис демократической формы правления в целом.

Глобальное старение и стабилизация населения как причины изменения социального поведения, замедления технологического и экономического развития. К 2070-м гг. бремя глобального старения почувствуют не только Север, но и Юг (страны Африки), а также практически все общества.

Не исключено, что старение общества облегчит переход к более спокойному и замедленному развитию. К концу века или в начале следующего оно, вполне вероятно, начнет влиять уже на замедление научно-технического прогресса. Это будет, так сказать, естественно-историческое замедление, поскольку никаких механизмов контроля над темпами научно-технического развития нет. А поскольку ускоряться бесконечно оно не может, интересно предположить, что именно старение населения может стать естественным способом несколько его приостановить, чтобы перейти к более спокойным темпам развития.

Консервативность пожилого поколения может вызвать не только замедление темпов развития, но и переход к иной системе экономики. Современная модель связана с ростом потребления: сегодня потреблять больше, чем вчера, а завтра – больше, чем сегодня. Это во многом абсурдная модель, как абсурдным иногда, кажется, стремление к неуклонному росту ВВП, однако она работает и будет работать еще в течение десятилетий, тем более в бедных странах, в которых сохраняется высокая потребительская неудовлетворенность. Старение населения может изменить потребности людей, стабилизация численности населения или его уменьшение – тем более.

Трансформация экономической модели потребления будет трудным процессом, который может изменить очень многое. Подобный пример такого развития без роста сегодня демонстрирует Япония, где наряду с технологическим и научным развитием (а Япония в данной сфере – один из лидеров) наблюдается очень слабый рост ВВП, а также уже два с половиной десятилетия страна страдает от дефляции, поскольку японцы не хотят слишком много тратить и предпочитают копить. Сейчас эта «японская болезнь» охватила европейские страны.

В целом должен произойти переход к новой экономической модели потребления.

Кроме того, сильное воздействие может оказать процесс киборгизации[8] и изменения биологической природы человека, что повлияет на все сферы жизни.

---

[8] **Киборгизация** - это процесс превращения живого организма в киборга - кибернетический организм, содержащий механические и электронные компоненты, для восстановления полученных повреждений или с целью получения заданных свойств. Ключевая особенность - сращивание тела и гаджетов и других компонентов (имплантация). Пока человек пользуется, скажем, биноклем, такой человек не может являться киборгом, но, если бинокль встроен в глазницу человека, или подключен к его зрительному нерву, это уже киборгизация. Тривиальный пример киборгизации - это использование биоэлектрических протезов, кардиоимплантов, имплантов для восстановления зрения и слуха и т.п. Инвалиды — киборги поневоле.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете основу глобального сценария развития человечества (пессимистический прогноз)? (*к середине XXI века полное истощение природных ресурсов Земли и экологическая катастрофа. Продовольственный кризис приведет к постепенному вымиранию населения нашей планеты*.)
2. Составьте конспект базового сценария развития человечества в краткосрочном периоде по гипотезе профессора Л.Е. Гринина? (*1. Быстрое экономическое развитие стран третьего мира создаст предпосылку для перегруппировки сил на мировой (региональной) арене и создания новых блоков, союзов. 2. В технологической сфере формируется переход к самоуправляемым системам (достижения в робототехнике).3. Нарастающий процесс глобального старения населения с одной стороны создаст дефицит рабочей силы, с другой усилит потребность в научно-технологическом рывке)*
3. Составьте конспект базового сценария развития человечества в долгосрочном периоде по гипотезе профессора Л.Е. Гринина? (*1. Сложится новый мировой порядок. Появятся новые блоки и союзы. Во внешней политике усиливается стремление к достижению общего блага. Вероятен кризис демократической формы правления. 2. Естественно-историческое замедление технического и экономического развития. Переход к новой экономической модели потребления. 3. Процесс киборгизации и изменения биологической природы человека может сильно повлиять на все сферы жизни*)

§ 1.2.3 Глобальные научные проекты

Решение глобальных проблем определило потребность в глобальных проектах.

Глобальные научные проекты - ***комплекс скоординированных и управляемых мероприятий, которые направлены на получение научных результатов и осуществление которых ограничено временем, привлекаемыми ресурсами, и требуют координации и сотрудничества между людьми, группами и организациями из различных стран и культур.***

Как отмечалось ранее, научно-технический прогресс поможет улучшить экологическое равновесие между обществом и природой.

Международное сотрудничество между учеными и исследователями необходимо для инициатив в области исследований и разработок, что требует реализации глобальных научных и научно-технических проектов. Человечество перед выбором: либо продолжить жить по-старому — в условиях нарастающих кризисов, бороться за ресурсы, либо что-то придумать.

Российские ученые предлагают пойти по пути создания принципиально новых природоподобных технологий, которые «будут воспроизводить системы и процессы живой природы и вернут наши технологии, неправильно созданные, в естественный природный ресурсооборот». Об этом в 2015 году говорил Президент В. Путин на 70-й сессии Генеральной ассамблеи ООН.

Природоподобные технологии — *это воспроизведение процессов живой природы в виде технических систем, интегрированных в естественный оборот.*

В России идеологом развития подобных технологий выступает президент НИЦ «Курчатовский институт» Михаил Ковальчук. В современном мире эволюция научной мысли направлена уже **не на завоевание природы, а на выстраивание гармоничного взаимодействия между человеком и окружающим нас миром**. В этом и заключается основная цель развития природоподобных технологий.

Знакомимся с глобальными научными проектами.

Проект реактора-мусорщика для сжигания радиоактивных отходов

Цель проекта: *создать безотходную атомную энергетику.*
«Открытие и возможности использования атомной энергии – величайшее достижение нашей эпохи». И.В. Курчатов.

Для современного мира мощностей атомной энергетики катастрофически мало. Если представить, что сегодня вдруг все было бы тотально цифровизовано, то это означало бы, что мировой генерации энергии, на самом деле, не хватит.

У современной атомной энергетики в полной мере не решены проблемы утилизации и хранения ядерных отходов. Проект создания и реализации жидкокристаллического реактора-мусорщика позволит отработанное топливо атомной электростанции (АЭС) после прохождения через реактор снова превратить в сырье для атомной станции.

«Это атомный проект, в результате которого будет создана абсолютно безопасная зеленая, в прямом смысле безотходная, атомная энергетика. И мы тогда себя обеспечиваем топливом в этой схеме на тысячи лет», – высказывание М. Ковальчука.

Это разработка одной из природоподобных технологий, которая позволит после замкнутого цикла возвращать в природу ровно столько активности, сколько взяли.

Проект международного экспериментального термоядерного реактора

Цель проекта: *получать энергию дешево, безопасно и в больших количествах.*

Еще с 50−х годов XX века ученые обещали нам уникальный источник энергии — управляемый термоядерный синтез. Предлагалось использовать реакции, сходные с теми, что происходят в недрах Солнца: атомы изотопов водорода (дейтерия и трития) сливаются в атом гелия, и в результате вырабатывается энергия в больших количествах. Термоядерное топливо в миллионы раз калорийнее нефти. При этом нет риска катастрофы характерного для АЭС, а сырье можно получать из обычной воды.

В реальности на пути к термоядерной энергетике оказалось немало проблем, как технических, так и финансово-политических. Только в 2006 году ведущие страны мира сумели договориться о строительстве экспериментального термоядерного реактора. Срок окончания постройки запланирован на 2025 год. После строительства в течение, как минимум, 10 лет будут проводиться эксперименты. Если они пойдут успешно, то в 2035−2045-х годах начнется проектирование коммерческих термоядерных реакторов, которые начнут полноценно работать где-то к 2060 году.

Россия является одним из основных участников данного международного проекта и в отличии от стран участниц, которые лишь

финансируют эти проекты с целью получить доступ к результатам их работы, наша страна является производителем сложнейшего научного оборудования для проекта.

Совместный российско-европейский проект по изучению Марса

Цель: *найти жизнь, ценные геологические породы, понять, что привело планету к сегодняшнему состоянию и насколько возможно в будущем заселить Марс.*

Как уже отмечалось в параграфе 1.4 возможно человечеству придется в дальнейшем крупную технологическую деятельность трансформировать в космос с тем, чтобы снизить нагрузку на биосферу Земли. Планета Марс расположена относительно рядом, и ранняя история эволюции этой планеты была сходной с планетой Земля. И раз на Земле жизнь возникла, то и на Марсе она вполне могла существовать.

Проект по изучению Марса состоит из двух этапов, первый из которых уже реализован. Это орбитальный аппарат **Марсианская научная лаборатория (Mars Science Laboratory).** На втором этапе предполагается посадка на Марс и исследование Марса с помощью множества научных приборов, расположенных как на посадочной платформе, так и на марсоходе. Россия отвечает за самую сложную часть - посадочную платформу. На этой платформе установлены 11 единиц российского оборудования из 13. Научное оборудование протестировано и готово к полету на Марс.

Миссия «ЭкзоМарс-2022» была запланирована на сентябрь 2022 года, когда планеты Земля и Марс сблизятся на минимальное расстояние. В марте 2022 года Европейское космическое агентство отказалось от сотрудничества с «Роскосмосом» в миссии «ЭкзоМарс». Возникшие в последние годы политические и международные напряжения (см. параграф 1.2.1, с. 32) отодвинули реализацию проекта на годы, так как у европейцев нет посадочной платформы, а у россиян марсохода.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность глобальных научных проектов? Почему возникла потребность в них? *(Для решения глобальных проблем…. и улучшения экологического равновесия между обществом и природой)*
2. Как вы понимаете основную цель развития природоподобных технологий? *(не завоевание природы, а выстраивание гармоничного взаимодействия между человеком и окружающим миром.)*
3. Что вы знаете о проекте реактора-мусорщика? Какова его цель? Является ли этот проект глобальным? *(…Это глобальный проект, Цель которого заключается в создании безотходной атомной энергетики).*
4. Что вы знаете о проекте создания термоядерного синтеза? Какова его цель? Является ли этот проект глобальным? *(…Это глобальный проект, цель которого заключается в получении дешевой энергии, экологически чистой и в достаточных количествах, позволяющих решить энергетическую проблему).*
5. Что вы знаете о проекте по изучению планеты Марс? Как вы относитесь к целесообразности этого проекта? Является ли этот проект глобальным? *(…Это глобальный проект, возможно человечеству придется в дальнейшем крупную технологическую деятельность трансформировать в космос, с тем чтобы снизить нагрузку на биосферу Земли.).*

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
по теме 1.2

Самостоятельно подобрать материалы и интересные факты, по глобальным научным проектам, направленным на решение глобальных проблем. Подготовить доклад на тему:

1. Роль России в реализации проекта международного экспериментального термоядерного реактора.
2. Безотходная атомная энергетика в решении энергетической глобальной проблемы.
3. Для чего изучают Марс: цели и задачи
4. Научные проекты современности, направленные на изучение космоса.

Часть 2

КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ГЛОБАЛЬНОЕ ВИДЕНИЕ И РОССИЙСКАЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ

Тема 2.1

Сущность концепции устойчивого развития

Ваше поколение человечества не должно быть последним!!!

§ 2.1.1 Что такое устойчивое развитие

Как неоднократно было показано в истории человечества, негативные последствия безудержного экономического роста на основе неограниченного использования природных ресурсов неизбежно ограничивают возможности для дальнейшего развития. Обострение экологических проблем, нарушение общего баланса биосферы ведут к все новым непредсказуемым последствиям.

Можно закрыть глаза, стараться не думать, не обращать внимания на последствия своей деятельности. Сколько уже было таких попыток, но ненадолго, результат никогда не заставлял себя ждать и потом не давал о себе забыть. Когда-то на заре индустриализации английский парламент вынужден был прервать свою работу и принять срочные меры – слезились глаза, трудно было дышать от нависшего смога. Это событие нередко рассматривают как начало природоохранного движения в мире.

Ядовитый смог в результате загрязнения в Лондоне в декабре 1952 г. оказался катастрофой, унесшей 12 тыс. жизней, и в которой пострадали более 100 тыс. человек. Это стало отправной точкой для формирования строгого законодательства по ограничению загрязнения воздуха.

Нет страны высокого экономического развития, которая не прошла бы через стадию экологического кризиса, кризиса отношений человека и природы. Поддержание благополучной обстановки в местах активной деятельности человека требует постоянного внимания и сегодня.

20 апреля 2010 г. авария на нефтяной платформе в Мексиканском заливе стала одной из крупнейших техногенных катастроф, в результате которой было загрязнено около 2 тыс. км побережья, а для промысла было закрыто более 1/3 акватории залива. Общая сумма затрат на устранение последствий аварии составила более 50 млрд долл.

Уроки становятся все жестче, а их последствия все дороже: разлив нефти в Мексиканском заливе, аномальная жара в центральной России, загрязнение мирового океана, наводнения и многое другое. Причем найти конкретного

виновного или причину в каждом случае становится все сложнее. Это, скорее, следствие нашего отношения к себе и природе, нашего неверного поведения. **Рост потребления на основе безудержного природопользования ведет к обострению экологических проблем**.

Сегодня аномальные климатические явления, как и техногенные катастрофы разного масштаба, происходят повсеместно, число их продолжает расти, а количество нанесших ущерб опасных гидрометеорологических явлений, по сравнению с 1990–2000 гг., возросло вдвое.

Необходимость гармонизации развития человека с окружающим миром и забота об окружающей среде все больше становятся не актом гуманизма по отношению к природе, а **жестким условием обеспечения выживания самого человека**. Экологические проблемы порождают социально-экономические проблемы, требующие своего незамедлительного решения. Нерешенные социальные и экономические проблемы, в свою очередь, ведут к ухудшению экологической ситуации.

Концепция устойчивого развития – ***современная парадигма развития, принятая на уровне мирового сообщества. В ее основе лежит осознание необходимости вписать все возрастающие потребности человечества в естественные возможности планеты, не ограничивая развитие будущих поколений.***

Побудительным мотивом для призыва к устойчивому развитию явилось осознание того, что использование природных ресурсов нынешними поколениями не должно лишать такой возможности и последующие поколения. Стало понятно, что длительное благополучное развитие человечества предполагает решение социально- экономических задач в пределах экологической емкости планеты. Данное положение было сформулировано ведущими международными экологическими организациями в документе «Забота о Земле» в 1991 г.

В качестве базового принципа концепции для реализации призыва к гармонизации человека и природы была предложена схема равноправного сочетания трех основных элементов устойчивого развития: **экономический, социальный и экологический** (рисунок 2.1). Принцип лег в основу всех документов по устойчивому развитию, принимаемых как на уровне мирового сообщества, так и на национальном уровне, которые со временем определили приоритеты мировой политики.

Устойчивое развитие: основные вехи

• 1972 г. Конференция ООН по окружающей среде, Стокгольм. Итоговый документ: Декларация.

• 1992 г. Конференция ООН по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро. Итоговый документ: «Повестка дня на XXI в.».

• 2002 г. Конференция ООН по устойчивому развитию: «Рио+10», Йоханнесбург. Итоговый документ: Декларация.

• 2012 г. Конференция ООН по устойчивому развитию: «Рио+20», Рио-де-Жанейро. Итоговый документ: «Будущее, которого мы хотим».

• 2015 г. Саммит ООН по Глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 г., Нью-Йорк. Итоговый документ: «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.».

При обобщении опыта реализации концепции устойчивого развития международные организации были вынуждены отметить, что на практике соотношение трех основных элементов оказывается иным, чем предполагалось в теории. Несмотря на все политические декларации и обоснование приоритетности экологических вопросов, наиболее значимыми, как и прежде, оказываются экономические аспекты, далее следуют социальные, при минимальном внимании к экологическим проблемам, которые изначально составляли основу предложенной концепции развития (рисунок 2.2). Это поставило задачу обеспечения учета экологических требований не в виде отдельных программ, а закладывая их в основу решения социально-экономических проблем, которые и волнуют всех в первую очередь.

Как свидетельствует практика реализации идей устойчивого развития, выполнение экологических требований затруднительно без решения базовых социально-экономических задач.

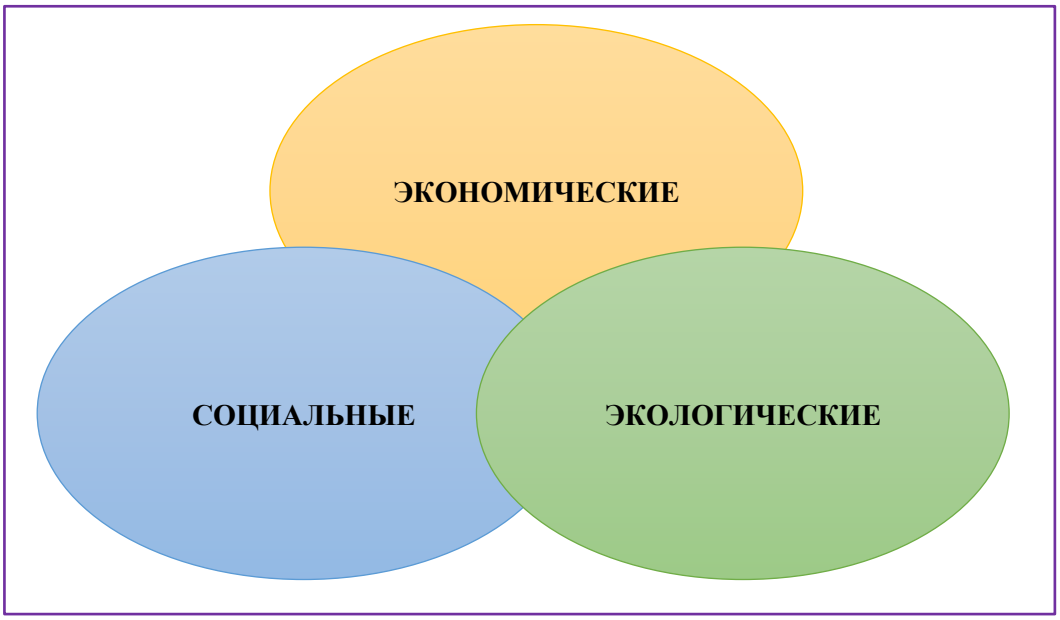

Рисунок 2.1. Соотношение основных элементов концепции устойчивого развития (**теоретический аспект**)

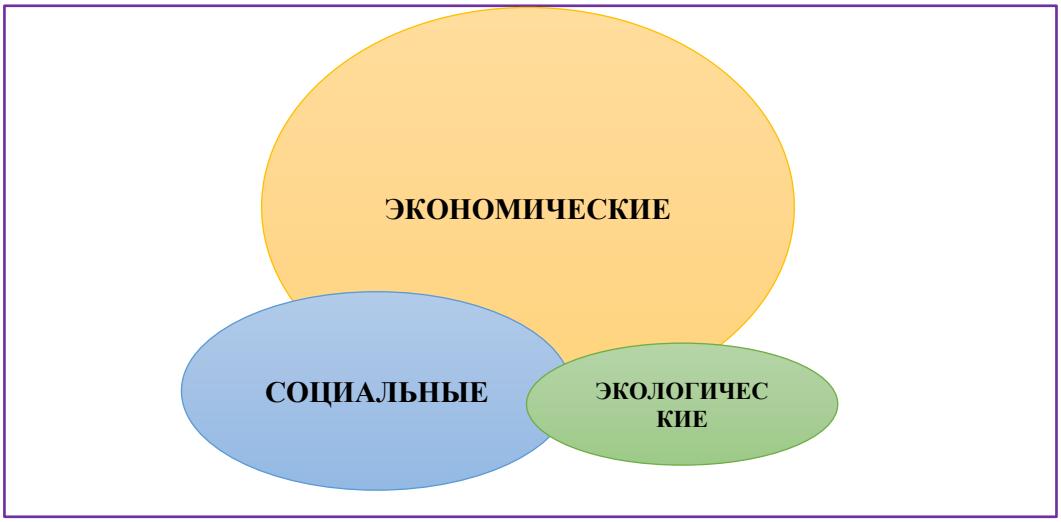

Рисунок 2.2. Соотношение основных элементов концепции устойчивого развития (**практический аспект**)

Идеи устойчивого развития сложно реализовать на практике по следующим причинам:

- непопулярность призыва к «ограничению потребностей»;
- без решения базовых социально-экономических проблем невозможно решение экологических;
- обострение глобальных проблем и вызовов;
- непременным условием обеспечения устойчивого развития является социальная ответственность.

Стала очевидной необходимость иной интерпретации основ устойчивого развития. Определилась актуализация вызовов на пути обеспечения выживания и развития человечества, а также необходимость безотлагательного решения перспективных задач устойчивого развития (см.

Ч.1 «Глобальные проблемы современности»).

Обеспечение практической реализации принципов устойчивого развития из задач Правительств каждой страны все больше переходит в область социальной ответственности представителей всех секторов, включая госструктуры, бизнес и общественность. Оказалось, что без заинтересованного участия гражданского общества решение задачи не представляется возможным.

Непопулярность призыва к «ограничению потребностей» определила необходимость формулирования более фундаментальных принципов для ухода от прямой связи экономического роста с обеднением природного капитала.

Учет всех этих моментов и лег в основу современных представлений об устойчивом развитии.

ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете сущность концепции устойчивого развития? *(Баланс экономических, социальных и экологических аспектов развития. Сохранение возможности развития будущих поколений. Необходимость вписать возрастающую активность человечества в естественные возможности планеты)*
2. Что определило необходимость разработки концепции устойчивого развития? (***Обеспечить выживание человека***. *Экологические проблемы порождают социально-экономические проблемы, требующие своего незамедлительного решения. Нерешенные социальные и экономические проблемы, в свою очередь, ведут к ухудшению экологической ситуации*).
3. Почему экономически развитые страны прошли через стадию экологического кризиса? (***Рост потребления на основе безудержного природопользования ведет к обострению экологических проблем***. *Происходящее вследствие этого нарушение общего баланса биосферы, сложившейся гармонии взаимосвязей ее компонентов, ведет ко все новым непредсказуемым последствиям*)
4. В чем заключается главная причина социальных и природных аномалий, которые происходят в настоящее время? *(Вероятно, следствие нашего отношения к себе и природе, нашего неверного поведения. Результат нарушения общего баланса биосферы, сложившейся гармонии взаимосвязей ее компонентов)*
5. Назовите три базовых элемента устойчивого развития. *(Экономический, социальный и экологический)*
6. Почему на практике обеспечение гармонии трех основных элементов устойчивого развития является столь непростой задачей? *(Идеи устойчивого развития сложно реализовать на практике по следующим причинам:*
   - непопулярность призыва к «ограничению потребностей»;
   - без решения базовых социально-экономических проблем невозможно решение экологических;
   - обострение глобальных проблем и вызовов;
   - непременным условием обеспечения устойчивого развития является социальная ответственность.)
7. Почему обеспечение устойчивого развития переходит из области правительственных решений в область социальной ответственности всех секторов общества и каждого гражданина? *(Без заинтересованного участия гражданского общества решение задачи обеспечения устойчивого развития не представляется возможным.)*

ПОДУМАЙТЕ И

§ 2.1.2 «Будущее, которого мы хотим»

В 2012 г. прошла Конференция ООН «Рио+20», через 20 лет после встречи в Рио-де-Жанейро в 1992 г., где концепция устойчивого развития была принята в качестве основной парадигмы на уровне мирового сообщества. Это был самый представительный форум. Если попытаться коротко охарактеризовать значимость конференции, то, наверное, ее можно определить, как очередной важный шаг мирового сообщества в верном направлении. Основным ее итогом является то, что главы государств-участников вновь обратились к теме устойчивого развития, а по результатам была принята декларация «Будущее, которого мы хотим» – всеобъемлющий документ, в котором отражены все основные аспекты устойчивого развития.

Еще в ходе подготовки, а потом и на самой конференции отмечалось, что формулировки предложений по устойчивому развитию звучат не столь категорично, как при принятии идеи в Рио-де-Жанейро в 1992 г или даже на Стокгольмской конференции по окружающей среде в 1972 г., где проблемы охраны окружающей среды были впервые представлены на политической сцене. На то есть ряд оснований. Прежде всего, если на предшествующих форумах формулировались задачи, то теперь пришло время подведения итогов.

Практика показала, что воплощение намеченных планов в жизнь оказалось непростой задачей. Во многих странах острая необходимость решения базовых вопросов жизнеобеспечения, включая борьбу с голодом и нищетой, не позволяет уделять достаточно внимания другим проблемам. Кроме того, социальные и экономические кризисные явления ограничивают возможности и наиболее развитых стран в обеспечении глобальной устойчивости, даже при понимании ими актуальности и значимости решения проблемы для дальнейшего развития. Как на фоне крайне острых конкретных социально-экономических задач, требующих своего незамедлительного разрешения, уделить достаточно внимания и глобальным проблемам?

В то же время нужно отметить, что если ранее и звучали сомнения относительно того, а не стоит ли пересмотреть основную парадигму современного развития, то на форуме все были единодушны в определении актуальности и все возрастающей значимости принципов устойчивого развития.

На уровне мирового сообщества был признан тот факт, что обеспечение длительного благополучного развития возможно лишь на основе принципов **новой экономики**, суть которой состоит в повышении благосостояния людей при минимизации негативного воздействия на окружающую среду (т.е. были сформулированы представления о «зеленой» экономике).

Современный подход к решению проблем устойчивого развития означает, что социально-экономические проекты должны предусматривать решение экологических проблем, а экологические проекты – обеспечивать позитивный социально-экономический эффект. Такой подход является

следствием уроков предшествующего периода реализации идей устойчивого развития, в результате чего стало ясно, что надежный путь развития состоит не в противопоставлении разных задач, а в обеспечении их консолидации при решении тех проблем, которые и волнуют всех в первую очередь. Только такой путь может позволить обеспечить заинтересованное участие населения, как непременное условие продвижения в направлении устойчивого развития.

Базовый принцип **новой (зеленой) экономики** – предполагает удовлетворение растущих потребностей при минимизации обеднения природного капитала. Это позволяет уйти от непопулярного призыва к «ограничению потребностей», сформулировав задачу иначе – как неограниченное развитие человечества при условии внедрения инноваций, открывающих все новые возможности для увеличения несущей экологической емкости планеты, тем более что предшествующий опыт показал принципиальную возможность такого пути развития. Дальнейшее развитие человечества предполагает использование новых технологий, которые позволят минимизировать негативное воздействие на экосистемы планеты. Это и определяет инновационный путь как приоритет и непременное условие устойчивого развития.

Символично и принципиально важно само название декларации мирового сообщества «Будущее, которого мы хотим», означающее, что решения по конкретным программам и направлениям действий должны приниматься, исходя из представлений о желаемом будущем, определяемых на уровне мирового сообщества, которые неизбежно будут меняться по мере развития.

Документ – «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.», который **определил приоритетные направления действий мирового сообщества, включая 17 целей устойчивого развития (ЦУР).**

Целям устойчивого развития ООН и их реализация в нашей стране посвящена Часть 4 данного учебного пособия.

ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете суть названия документа «Будущее, которого мы хотим»? *(декларации мирового сообщества «Будущее, которого мы хотим», означающее, что решения по конкретным программам и направлениям действий* ***должны приниматься, исходя из представлений о желаемом будущем****, определяемых на уровне мирового сообщества, которые неизбежно будут меняться по мере развития.)*
2. Почему решения в области устойчивого развития на Конференции ООН в 2012 г. звучат не столь категорично, как на предыдущих форумах? *(на предшествующих форумах формулировались задачи, а спустя 20 лет время подведения итогов. Практика показала, что воплощение намеченных планов в жизнь оказалось непростой задачей. Многие страны, решая базовые вопросы жизнеобеспечения, не могут позволить уделять достаточно внимания другим проблемам)*
3. Почему «новую» экономику можно считать социально ориентированной? *(Суть новой экономики состоит в повышении благосостояния людей при минимизации негативного воздействия на окружающую среду)*
4. Почему инновационное развитие – путь решения экологических проблем? *(Дальнейшее развитие человечества предполагает использование новых технологий, которые позволят минимизировать негативное воздействие на экосистемы планеты. Это и определяет инновационный путь как приоритет и непременное условие устойчивого развития.)*

ПОДУМАЙТЕ И

Тема 2.2

Устойчивое развитие и гражданское общество

§ 2.2.1 Реализация призыва к устойчивому развитию и оценка общественного мнения

Механизм реализации призыва к устойчивому развитию, видимо, принципиально не может отличаться от любой другой политической идеи – его концептуальные основы разрабатываются экспертами, решения принимаются правительством, а практическая реализация обеспечивается бизнесом.

В то же время успешность всего этого процесса определяется готовностью населения, его активностью, причем на всех этапах: от постановки самого вопроса до обеспечения реализации и контроля за ходом всего процесса. В отношении устойчивого развития можно лишь отметить, что **роль гражданского общества здесь особенно велика**, поскольку суть идеи выражает заинтересованность населения.

Озабоченность госструктур текущими приоритетными проблемами, требующими своего незамедлительного решения, определяет особую роль гражданского общества в постановке и реализации долгосрочных задач обеспечения устойчивого развития. Таким образом, **успех продвижения по пути устойчивого развития в значительной степени является отражением активности гражданского общества**.

Положение об участии гражданского общества в обеспечении устойчивого развития нашло отражение в документах ООН («Будущее, которого мы хотим» и «Повестка дня до 2030 г.» (см. с. 43). В то же время здесь важность общественного участия скорее лишь обозначена. Необходимо не только «признать» и «предоставить всем членам гражданского общества возможность» (как отмечено в документах), но и внимательно следить за общественным мнением для принятия верных управленческих решений, поддерживать и содействовать гражданской активности для их успешной реализации.

Оценка общественного мнения позволяет определить готовности социума к активной деятельности в определенном направлении. В настоящее время большинство населения обеспокоено экологической ситуацией, признает важность глобальных проблем, считает, что без их решения невозможно обеспечение устойчивого развития. Одновременно с этим, проблема гармонизации отношений человека и природы обычно не попадает в число первых приоритетов даже в развитых странах, что определяется высокой озабоченностью другими важными социально-экономическими проблемами, требующими своего безотлагательного решения.

Для оценки перспектив развития активности гражданского общества в области устойчивого развития и экологии принципиально важен учет того

факта, что обеспокоенность и готовность к личному участию возрастают по мере роста доходов и уровня образования. В экономике тренд известен как «Кривая Кузнеца», отражающая снижение негативного воздействия на среду при достижении определенного уровня благосостояния.

«Возникла новая, очень привлекательная парадигма, изложенная в графике Кузнеца, иллюстрирующем загрязнение окружающей среды. График назван так по имени североамериканского экономиста и нобелевского лауреата Симона Кузнеца. Страны начинают как бедные и чистые, потом происходит индустриализация, и они становятся богатыми и грязными, и, если они достаточно богаты, чтобы позволить себе дорогую защиту окружающей среды, они становятся богатыми и чистыми: чудесный хеппи-энд. В 80-е гг. XX в. эта удобная парадигма начала доминировать в дебатах об отношении между экономикой и экологией. Плохо то, что эта парадигма не действует в отношении глобальных проблем настоящего времени».

Э. Вайцзеккер

Большинство населения считают, что принимается недостаточно мер для решения экологических проблем. Все более очевидной становится недостаточность внимания к этой проблематике со стороны госструктур, системы образования и средств массовой информации.

«Спустя всего 25 лет исчезли горы пены с поверхности рек, а районы сосредоточения промышленных производств и городского населения, такие как Рурская область в Германии, Осака в Японии или Питтсбург в США, стали чище, чем они были 100 лет назад. Эти успехи удивили многих скептиков, видевших истоки проблем в экономическом росте как таковом».

Э. Вайцзеккер

Большинство граждан считают, что они должны участвовать в решении экологических проблем. В то же время многие сомневаются в реальной возможности повлиять на ситуацию, что является одной из причин недостаточно высокой социальной активности населения.

«Если тридцать лет назад приближение экологической катастрофы и демографического коллапса обдумывали на всей планете всего несколько экологов (а публика, обозвав их алармистами, потешалась над ними, как могла), то теперь огромные массы простых людей самостоятельно почувствовали нарастающее давление первичных факторов (то есть таких, которые напрямую лимитируют жизнедеятельность человеческого вида)».

В.Р. Дольник

Таким образом, принципиально важной задачей для продвижения в направлении устойчивого развития является работа с населением. Необходима система формирования мотивации и культуры принятия решений представителей всех секторов общества.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Чем определяется разная реакция стран и социальных групп на призыв к устойчивому развитию? *(текущими приоритетными проблемами, требующими своего незамедлительного решения. Одновременно с этим проблема гармонизации отношений человека и природы обычно не попадает в число первых приоритетов даже в развитых странах, что определяется высокой озабоченностью другими важными социально-экономическими проблемами, требующими своего безотлагательного решения)*
2. Изложите ваше отношение к парадигме Симона Кузнеца. Экономически богатые страны станут экологически чистыми?
3. Может ли технический прогресс не мешать, а способствовать устойчивому развитию? (*Именно технический прогресс позволит разработать и использовать новые технологии, которые позволят минимизировать негативное воздействие на экосистемы планеты, внедрить природоподобные технологии)*

§ 2.2.2 Приоритеты общественных интересов и гражданские инициативы

Обычно повышение благосостояния обеспечивает необходимый рост экономических показателей. При сохранении актуальности этого приоритета сегодня в обществе формируется запрос и на новые показатели развития. Все чаще ставится вопрос о недостаточности повсеместно используемых «простых» экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт и валовой региональный продукт, что свидетельствует об изменении приоритетов.

В директивных документах общепринятым в стране подходом является ориентация на рост ВВП. Однако этот показатель подвергается все большей критике в мире со стороны ученых и политиков, особенно в связи с глобальными кризисными явлениями. Классической работой в этой области стал Доклад двух лауреатов Нобелевской премии Дж. Стиглица и А. Сена с анализом новых подходов к измерению экономического развития и социального прогресса, характерно его название: «Неверно оценивая нашу жизнь. Почему ВВП не имеет смысла»

В обществе начинает формироваться заинтересованность в информации о «цене» экономических успехов для природы и человека и обеспечении ее минимизации, появляется запрос на «экологичность» товаров и услуг. Такие показатели сегодня определяются как индикаторы устойчивого развития. Интерес к ним нарастает по мере развития общества.

От позиции гражданского общества зависит и успех формирования **экономики устойчивого развития**, которая интегрирует в себе глобальные проблемы, в том числе и проблемы окружающей среды. Здесь несомненен приоритет **«зеленой» экономики** (green economy) и ее моделей/типов:

- экономика на основе «зеленого» роста (green growth);
- низкоуглеродная экономика (low-carbon economy);
- «синяя» экономика (blue economy);
- биоэкономика (bioeconomy);
- циркулярная экономика (экономика замкнутого цикла) (circular economy);

Появляются и новые «гибридные» виды, например, циркулярная биоэкономика (circular bioeconomy).

Все чаще звучат обвинения в адрес современной рыночной экономики, которая ведет к обострению социальных противоречий, «не обеспечивает» необходимой «экологизации». Необходимо обеспечение требований рынка на

«экологичность» товаров и услуг, запрос потребителей (включая население и государство). Это определяет роль человеческого фактора на основе приоритета повышения ценности природы. Такой запрос постепенно формируется по мере развития, что ведет к появлению соответствующих требований на мировом рынке. Следствием этого оказывается и заинтересованность бизнес-структур.

Таким образом, реализация задач **экономики устойчивого развития** на основе рыночного механизма предполагает соблюдение главного условия – запроса потребителей, что определяется уровнем развития общества и культуры.

Экологическая тематика, обеспечение гармонии отношений человека и природы на основе устойчивого развития, все больше становится приоритетным направлением активности гражданского общества. По мере развития обеспечение экологически благоприятной среды все больше становится предметом заинтересованности граждан, одним из главных аспектов социального благополучия и спокойствия. Принципиально важно, что разворот в направлении **экономики устойчивого развития** все больше обеспечивается не столько за счет стимулирующих к этому правительственных решений, сколько за счет общественного мнения, заинтересованности граждан, которые не только активно поддерживают меры по обеспечению **новых моделей экономики**, но и сами задают тон этим изменениям.

Необходимы поддержка и распространение широкого спектра гражданских инициатив в области практической реализации принципов устойчивого развития. Обеспечение устойчивого природопользования является едва ли не главным приоритетом в современном мире. Практика показала затруднительность успешного продвижения в этом направлении в отрыве от острых экономических и социальных вопросов.

В настоящее время эта тема уже имеет достаточно богатый практический опыт по ряду направлений. Развиваются инициативы в области энергоэффективности, сокращения выбросов парниковых газов. Определенные инициативы по практической реализации идей устойчивого развития с приоритетами в области экологии и культуры приобретают международный характер. Важно, что эти инициативы в дальнейшем реализуются в бизнесе, находят поддержку со стороны власти и воплощаются в правительственные решения. В то же время успех реализации правительственных решений оказывается в зависимости от понимания, поддержки и активного участия со стороны гражданского общества.

Усиление спроса со стороны гражданского общества на «экологичность» товаров и услуг определяет рост заинтересованности бизнеса в корпоративной ответственности, отчетности по устойчивому развитию. В целом, это и обеспечивает заинтересованность всех секторов общества, что и составляет основу для формирования широкого движения по устойчивому развитию.

Таким образом, активность гражданского общества может обеспечить широкое движение по устойчивому развитию. Это определяет необходимость образовательной и просветительской деятельности, целенаправленной работы средств массовой информации, социальной рекламы. Ключевую роль в обеспечении разворота общества в направлении устойчивого развития, формировании заинтересованности широких слоев населения играет культура.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Вы обращаете внимание на «экологичность» товаров и услуг? Если «да», приведите примеры. Если «нет», то подумайте почему этот показатель вас не интересует?
2. Как вы понимаете реализацию задач **экономики устойчивого развития** на основе запроса потребителей? (*Если потребители будут потреблять только экологически чистые товары, то бизнесу придется использовать новые модели экономики, т.е. потребитель задает тон таким изменениям*)
3. Направления **экономики устойчивого развития** более активно формируются за счет стимулирующих к этому правительственных решений? За счет общественного мнения? За счет личной заинтересованности граждан? (*За счет общественного мнения, заинтересованности граждан, которые не только активно поддерживают меры по обеспечению* ***новых моделей экономики****, но и сами задают тон этим изменениям*.)

§ 2.2.3 Решающая роль культуры

Чем же определяется успех продвижения по пути устойчивого развития? Наверное, осознанием необходимости принятия мер по гармонизации отношений человека и природы.

Принято считать, что суть проблемы заключается в том, что люди не знают, что такое устойчивое развитие, и задача формулируется как необходимость информированности, образования и просвещения, формирования культуры. Причем между всеми этими понятиями обычно ставится знак равенства. Однако вопрос оказывается сложнее.

При очевидной необходимости информированности населения не менее важной оказывается и реакция на эту информацию, что в значительной степени определяется уровнем культуры. Если внимательно посмотреть на то, что происходит, становится ясно, что культура определяет решительно все в

нашей жизни. Выбор пути развития в пользу сырьевой экономики или экономики устойчивого развития, в конечном счете, определяется не столько знаниями, сколько уровнем культуры.

Озабоченность экологическими проблемами – это не только информированность или реальность угроз для какого-то региона, но и уровень культуры. Показательно в этом отношении развитие представлений о том, как можно решить проблемы устойчивого развития.

> *«Среди конкретных проблем в программе "Устойчивое развитие" на первое место я бы поставил экологическое образование. Эта совокупность проблем должна иметь абсолютный приоритет».*
>
> *Н.Н. Моисеев*

Первоначально складывалось мнение, что все решат соответствующие законы. Но, как оказалось, они часто не работают или оказываются неэффективными.

Потом ставка делалась на рыночную экономику в надежде на то, что экономически можно заинтересовать людей в решении проблемы. Но и этого часто не происходит.

Стало ясно, что **кардинально изменить ситуацию может только внутренняя мотивация, культура человека**. Пора обратить внимание на то, что все, что нам не нравится сегодня и еще больше не понравится завтра, есть следствие недостатка нашей культуры.

На примере любого общества легко увидеть, как неукоснительно соблюдаются определенные правила поведения, если они являются частью культуры населения, и как безуспешны попытки привнести что-то новое при отсутствии понимания в обществе значимости этих изменений. Подкрепляющие эти нововведения правила либо не будут приняты, либо не будут исполняться.

Законы должны обеспечивать соблюдение осознанно выбранных в обществе правил поведения и образа жизни, что и определяется культурой.

Трудно представить себе формирование настоящей культуры вне природного окружения, как и обеспечение гармонии отношений человека и природы без культуры. Это и определяет все возрастающую роль экологии для современной культуры и ключевую роль культуры для решения экологических проблем.

> *«Устойчивое состояние может потребовать меньше природных ресурсов, но гораздо более высоких моральных качеств».*
>
> *Герман Дейли*

Главный экологический принцип обеспечения гармонии в отношениях с

окружающим миром – в основе культуры. Этот же принцип лежит в основе социальных дисциплин, нацеленных на оптимизацию отношений человека с окружающим миром, включая социальную и природную среду, обеспечение гармонии отношений человека, социума и природы. Все это означает, что не только экология, но и представления об устойчивом развитии – в основе культуры, от которой, в свою очередь, зависит успешность реализации этих идей.

Важной современной тенденцией является то, что достижение определенного уровня экономического развития и уровня культуры позволяет населению выдвигать приоритетные направления для обеспечения устойчивого развития в качестве первоочередных требований, отказываться от реализации экономически выгодных проектов в пользу сохранения сложившихся гармоничных отношений человека, социума и окружающей природной среды. Население все чаще высказывается против масштабного освоения природных ресурсов и преобразования ландшафтов из-за опасения за свое экологическое окружение, сознательно отказывается от использования источников энергии, вызывающих у них опасения, ведущего к обеднению природного богатства, загрязнению окружающей среды, деградации ландшафтов, выбирая путь перехода на более экологически безопасные формы производства.

Принципиально важным оказывается **формирование личной заинтересованности**. Решение этой задачи обеспечивает экологизацию всех сторон жизни даже в отсутствие стимулирующих или принуждающих мер со стороны правительства, активности организованного гражданского общества. Личная заинтересованность определяет социальную активность населения, ответственность бизнеса и принятие необходимых правительственных решений.

Вы (покупатель) способны заставить любого собственника действовать так, как считаете нужным. Закон рынка: «Клиент всегда прав». Поверьте, собственники бизнесов начнут меняться, если вы (покупатель) этого реально захотите. Главное, что отрезвляет любого владельца – это падающие продажи и угрозы потери собственного персонального благополучия

Полезные советы:

Научитесь читать этикетки.

Не покупайте то, во что не верите.

Избегайте лишней упаковки.

Предпочитайте упаковки, изготовленные из экологически чистых материалов.

Сегодня необходимы распространение идей устойчивого развития и информирование населения, для реализации чего разрабатываются

специальные национальные и международные программы образования в интересах устойчивого развития. Для позитивной реакции населения на информирование необходимо качественное общее образование, нацеленное на формирование культуры, – а это уже серьезный шаг к устойчивому развитию.

Как показывает практика, нередко люди, прекрасно информированные по проблемам устойчивого развития, не используют эти познания в своей повседневной жизни, в то время как человек высокой культуры без специальных знаний в этих областях на практике оказывается глубоко «экологичен», искренне не понимая, как можно вести себя иначе. **Выбор модели поведения обычно строится не на профессиональных знаниях, а исходя из внутренней мотивации и потребности.**

Таким образом, приоритетность культуры для обеспечения устойчивого развития определяется ее глубинной связью с осознанием необходимости гармонизации отношений человека, социума и природы. Все больше осознается тесная взаимосвязь экологии и культуры. Развитие культуры оказывается непременным условием для обеспечения решения социальных, экономических и экологических проблем. Сегодня магистральный путь их решения озвучен как концепция устойчивого развития, которая предполагает сбалансированное решение экономических, экологических и социальных проблем. Формирование культуры устойчивого развития становится мерой цивилизованности общества. Это становится не чем-то желательным, а обязательным требованием жизни к мировому сообществу.

ОТВЕТЬТЕ:

1. В чем отличие таких направлений работы с населением, как информирование, образование и формирование культуры? *(При информировании населения важна реакция на эту информацию, что в значительной степени определяется уровнем культуры. Культура определяет решительно все в нашей жизни)*
2. Можно ли согласиться с фразой о том, что все, что нам не нравится сегодня и еще больше не понравится завтра, есть следствие недостатка нашей культуры? И почему? (*Можно согласиться, так как кардинально изменить ситуацию может только* ***внутренняя мотивация, культура человека****. Законы могут оказаться не эффективными, экономическая мотивация решает ограниченное число проблем.*)
3. Какова мотивация людей для соблюдения законов и определенных правил поведения? (*Законы и правила неукоснительно соблюдаются если они являются частью культуры населения. И наоборот, если люди не понимают значимость изменений, они не будут приняты, не будут исполняться.*)
4. Почему в призывах к устойчивому развитию все чаще используется сочетание «экология и культура»? (*Невозможно формирование настоящей культуры вне природного окружения. Невозможно обеспечить гармонию отношений человека и природы без культуры. Это и определяет возрастающую роль экологии для современной культуры и ключевую роль культуры для решения экологических проблем.*)
5. Почему культура во многом определяет успешность решения экономических, социальных и экологических проблем? (*Главный принцип обеспечение гармонии отношений человека, социума и природы заложен в основе культуры. Именно от уровня культуры населения, общества зависит успешность реализации идей устойчивого развития.*)

ПОДУМАЙТЕ И

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
по теме 2.2

Самостоятельно подобрать материалы и на конкретных примерах показать, как реализуются модели новой экономики в России. Подготовить доклад на тему:

1. Экономика устойчивого развития: синяя экономика (прибрежные территории, моря и океаны).
2. Экономика устойчивого развития: циркулярной экономики (или экономики замкнутого цикла).
3. Экономика устойчивого развития: экономика на основе «зеленого» роста (green growth).

Тема 2.3

Концепция устойчивого развития: российский контекст

§ 2.3.1 Особенности российской действительности

Имеются существенные различия в естественных, культурных, экономических, политических показателях отдельных стран. Это отражается в различии образа жизни людей, социальных потребностей, общественных отношений. Не случайно саммит ООН по устойчивому развитию, проходивший в 2002 г. в Йоханнесбурге определил, что субъектами устойчивого развития являются **национальные государства**, они **несут ответственность за состояние природной среды на локальном и региональном уровнях.**

Переход к устойчивому развитию России невозможно представить без учета ее огромных пространств, разнообразия природы, населения, культуры, особенностей экономики, региональной структуры. Сильная зависимость России, ее истории, культуры от естественных факторов, сурового климата, бескрайнего пространства, характера народонаселения в должной мере еще не осознается. Как ни странно, почти все социально-экономические реформы, предпринятые в истории России, не учитывали не только особенности ее культуры, но и ее природные, экологические отличия. Так, три масштабные попытки модернизации России — 1) Петра I и Екатерины II в XVII –XVIII веках; 2) советская модернизация прошлого века; 3) либеральная модернизация Е. Гайдара и Б. Ельцина — не привели к должному результату. Не здесь ли следует искать причины их неудач?

Нужно понять, что Россия не только самая большая и богатая природными ресурсами страна, но и самая холодная страна в мире, где «вечная мерзлота» охватывает более половины территории, где доминирует преимущественно экстремальная экологическая среда, где рождаемость носит неустойчивый характер. В ближайшей перспективе уменьшение плотности населения (особенно в восточных регионах) будет создавать сложные геополитические проблемы.

Ключевое значение в данном случае приобретает и культурный фактор. Актуальным остается традиционный вопрос о характере российской культуры в контексте ее взаимодействия с культурами Запада и Востока. В России исторически сформировался особый «евразийский» тип культуры. Это не столько результат синтеза европейской и азиатской культур, сколько качественно иной культурный тип. Российская культура, устремленная своими духовными интенциями к Европе, но укоренившаяся материальными основаниями в общинных укладах Азии — уникальное сочетание этих противоположных традиций.

В целом в связи с задачами перехода к устойчивому развитию следует обратить внимание на следующие особенности России:

- Наличие большой и неоднородной территории. С одной стороны, это

обеспечивает экологическую устойчивость страны, с другой — создает ряд сложностей при создании систем коммуникации, управления, передачи энергии.

- Идеология евразийства должна стать в России методологической основой социальной и политической деятельности, информационной политики.
- Необходимым условием перехода России к устойчивому развитию является устойчивое развитие ее регионов. Управление регионами должно осуществляться в структуре федеральной политики устойчивого развития, а его формы и методы определяться с учетом особенностей конкретного региона.
- Российское образование должно развиваться на научной основе, в контексте мировых тенденций в педагогике, но в соответствии с ценностями российской цивилизации
- Важнейшая предпосылка устойчивого развития России — это формирование гражданского общества, которое может обеспечить эффективный контроль за властью, и личной ответственности каждого из нас за будущее поколений.

Таким образом, реализация концепции устойчивого развития в условиях России возможна только при условии учета ее неординарных природных, социальных и культурных особенностей. Необходимо учесть зависимость России, ее экономики, культуры, образа жизни людей от сурового климата, бескрайнего пространства, характера народонаселения.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы считаете, какие проблемы для реализации концепции устойчивого развития создает большая и неоднородная территория нашей страны? *(С одной стороны, это обеспечивает экологическую устойчивость страны, с другой — создает ряд сложностей при создании систем коммуникации, управления, передачи энергии. Формирует разнообразия: природы, населения, культуры, особенностей экономики, региональной структуры)*
2. Как вы считаете, возможно ли реализовать принципы устойчивого развития без учета особенностей регионов нашей страны и их экономического развития? (*Масштабные территории нашей страны формируют разные условия развития ее регионов. Необходимым условием перехода России к устойчивому развитию является устойчивое развитие ее регионов)*
3. Роль культурного фактора для решения задач перехода России к устойчивому развитию? Какой тип культуры исторически сформировался в России? (*Россия многонациональная страна, поэтому для масштабных изменений в стране необходимо учитывать культурные особенности населения и образ жизни. В России исторически сформировался особый «евразийский» тип культуры, это….*)
4. Перечислите особенности России, которые необходимо учитывать при реализации принципов устойчивого развития? *(огромные пространства, разнообразия: природы, населения, культуры, особенностей экономики, региональной структуры)*

§ 2.3.2 Природно-ресурсный потенциал

Россия обладает огромными ресурсами для перехода к устойчивому развитию: человеческими, материальными, технологическими и природными. Природа является важнейшей частью богатства страны. К сожалению, квалификация рабочей силы в значительной степени была утеряна в период развала Советского Союза и после него.

Огромный природно-ресурсный потенциал России имеет глобальное значение. Недра страны содержат значительную долю мировых запасов и почти все виды полезных ископаемых:

топливно-энергетические (нефть, газ, уран, уголь);

черные металлы (руды железа, марганца, титана, хрома);

цветные и редкие металлы (никель, медь, свинец, цинк, олово, алюминий

(бокситы) и др.);

легирующие металлы (молибден, вольфрам, тантал, ниобий, цирконий, ванадий);

алмазы и благородные металлы (золото, платиноиды и др.);

неметаллические полезные ископаемые (апатиты, фосфориты, калийные соли, плавиковый шпат и др.);

драгоценные камни и т.д.

Россия занимает первые места в мире по добыче и экспорту газа и нефти, что позволяет говорить **о стране как энергетическом доноре мира**.

Природный капитал страны может играть двоякую роль для планеты. С одной стороны, российские ресурсы являются природной кладовой для развития всей мировой экономики, обеспечивая ресурсами многие страны мира. С другой стороны, большинство запасов находится на ненарушенных хозяйственной деятельностью территориях и масштабное начало и ведение их разработки, вовлечение в экономический оборот огромных девственных участков может негативно сказаться на глобальном экологическом балансе.

> **Природный капитал — *это мировой запас природных ресурсов, который включает геологию, почвы, воздух, воду и все живые организмы. Как экономическая категория – это ресурсы, предоставляемые природной средой*.**

Важный компонент природного капитала России — ее **земельные ресурсы**, самые большие в мире. Всего площадь страны составляет свыше 1700 млн га. Самая ценная часть земельного потенциала — это сельскохозяйственные угодья, на их долю приходится 13% общей площади страны.

Значительная часть территории страны не освоена хозяйственной деятельностью (по оценкам, 60–65%), что позволяет России играть важную роль в регулировании стабильности биосферы всей планеты.

Российская Федерация принадлежит к числу государств, наиболее обеспеченных **водными ресурсами**. Среднемноголетние возобновляемые водные ресурсы России составляют 10% мирового речного стока. В целом по стране обеспеченность водными ресурсами составляет 30,2 тыс. м3 на человека в год.

Основная проблема в использовании водных ресурсов — значительная неравномерность их распределения по территории страны. На освоенные районы европейской части страны, где сосредоточено более 70% и производственного потенциала, приходится не более 10% водных ресурсов.

По обеспеченности **лесами** Россия занимает первое место в мире, располагая более 20% мировых лесонасаждений и запасов древесины, а в отношении листопадных и хвойных лесов является фактически монополистом, обладая 2/3 мировых запасов.

На величину запасов древесины влияет гибель лесных насаждений,

которая ежегодно составляет около 3 млн га. по причине лесных пожаров. Число пожаров весьма значительно, при этом 58% пожаров вызваны неосторожным поведением граждан.

Несмотря на то, что российские недра содержат значительную часть мировых запасов полезных ископаемых, использование огромного природного потенциала страны ограничивают сложность добычи многих видов ресурсов.

Наряду с этим рентабельные ресурсы постепенно истощаются. Для России угроза исчерпания разведанных и доступных углеводородных энергетических ресурсов в ближайшие 20–30 лет стала ощутимой. Приближаются сроки исчерпания рентабельных эксплуатируемых запасов многих полезных ископаемых. Истощаются запасы полезных ископаемых (в первую очередь нефти и газа).

Огромные резервы энергоресурсов связаны с увеличением извлечения сырья из уже разрабатываемых месторождений. В соответствии с Генеральной схемой развития нефтяной отрасли России повышение проектного коэффициента извлечения нефти на 5% (с 37 до 42%) приведет к увеличению начальных извлекаемых запасов.

Как уже отмечалось «живой» природный капитал России играет важную роль в регулировании стабильности биосферы всей планеты. На рисунке 2.3 показана оценка вклада стран по сохранению и потерям биосферной устойчивости.

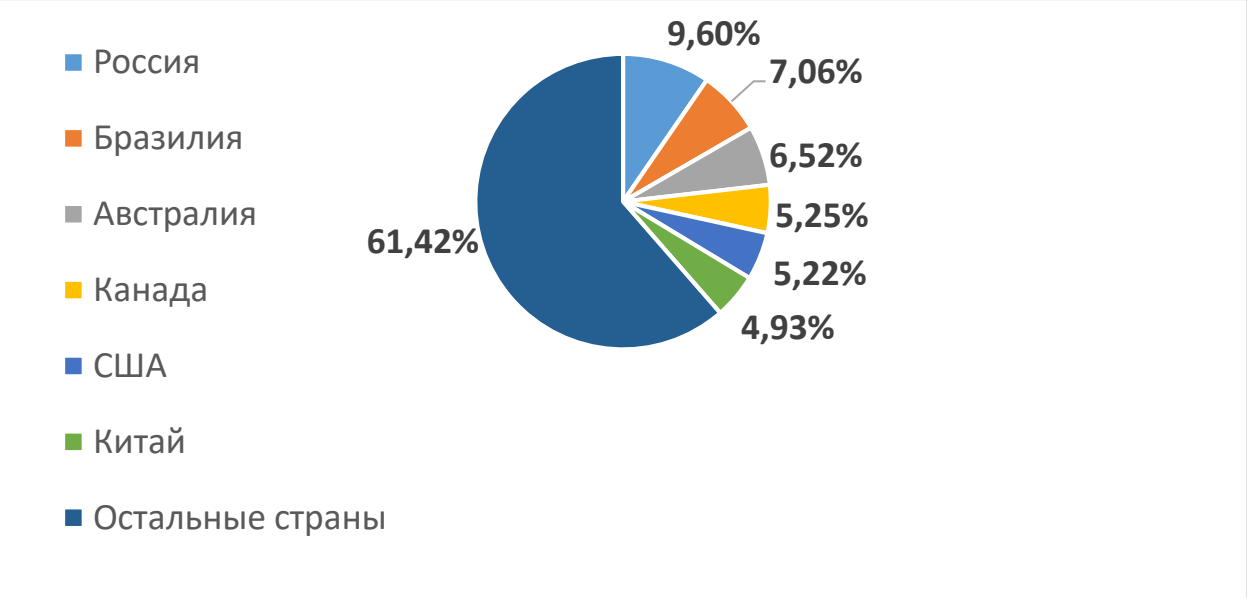

Рисунок.2.3. Вклады экосистем отдельных стран в сохранение устойчивости биоты суши

Россия обеспечивает почти 10% устойчивости, превосходя другие страны по этому показателю. Очевидно, Россия, как отдельная страна, является глобальным экологическим донором.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Перечислите из каких ресурсов формируется природно-ресурсный потенциал России? *(недра: полезные ископаемые, земельные ресурсы, в том числе и с/х угодья, водные ресурсы, леса,)*
2. Перечислите виды полезных ископаемых, которые содержат недра России? (*топливно-энергетические; черные, цветные и редкие металлы; алмазы и благородные металлы и т.д.)*
3. Как вы понимаете смысл выражения «российские ресурсы являются природной кладовой для развития всей мировой экономики»? (*Россия обеспечивает ресурсами многие страны мира, т.к. большинство стран не имеют собственных или имеют недостаточно*)
4. Какой вклад в формирование природно-ресурсного потенциала России вносят земельные ресурсы? Все ли земельные ресурсы страны охвачены хозяйственной деятельностью? *(Земельные ресурсы России самые большие в мире. 13% сельхозугодья, 60% не охвачены хозяйственной деятельностью)*
5. Какой вклад в формирование природно-ресурсного потенциала России вносят водные ресурсы? В чем проблема использования водных ресурсов? (*Россия обеспечена водными ресурсами. Проблема использования в неравномерности распределения по территории страны*)
6. Какой вклад в формирование природно-ресурсного потенциала России вносят леса? В чем причина лесных пожаров? (*По обеспеченности лесами Россия занимает первое место в мире, обладая 2/3 мировых запасов. В пожарах виновато население…можно более детально)*
7. Как вы понимаете смысл выражения «Россия является экологическим донором мира»? *(Россия, как отдельная страна, обеспечивает почти 10% сохранения устойчивости, превосходя другие страны по этому показателю, см. рис. 2.3)*

§ 2.3.3 Воздействие на окружающую среду и возможности решения основных эколого-экономических проблем

Одной из объективных причин снижения внимания к экологическим проблемам является тот факт, что глубокий социально-экономический кризис России в 1990-е годы привел к значительному падению производства. Следствием резкого спада секторов промышленности, строительства, сельского и лесного хозяйства стало уменьшение выбросов и сбросов загрязняющих веществ в воздух и водные объекты, значительно сократились объемы добычи энергетических ресурсов. Тенденции снижения нагрузки на окружающую среду хорошо прослеживаются в 1990–2000 гг.

К 2000 году удельный вес энергетического сектора вырос примерно в три раза и сейчас составляет треть всей экономики. Если учесть еще металлургический сектор (черная и цветная металлургия), то российская экономика более чем наполовину состоит из энергетики и металлургии, т.е. секторов, оказывающих наибольшее среди промышленных отраслей вредное воздействие на окружающую среду.

Развитие экологически неблагоприятных тенденций наряду с накопившимися экономическими и социальными проблемами обусловливают необходимость перехода к устойчивому развитию.

Ключевое значение для экономики России и перехода к устойчивому развитию имеют трансформация и изменение приоритетов развития именно энергетического сектора. На энергетику приходится около 50% выбросов всех вредных веществ в атмосферу от стационарных источников, 60% загрязненных сточных вод, примерно 90% отходов и четыре пятых общего объема парниковых газов.

Подобная ситуация не характерна для подавляющего большинства стран мира, где запасы энергоресурсов невелики или их вообще нет. В связи с этим в России критическое значение для перехода к устойчивому развитию имеет модернизация энергетики, которая является узловым сектором для страны. Это объясняется ведущей ролью этого сектора в российской экономике, в формировании доходов бюджета, занятости, доходов от экспорта. На перспективу роль энергетического сектора в экономике сохраняется при планах увеличения добычи энергоресурсов.

В энергетическом секторе необходимо обеспечение безопасности использования традиционных видов ресурсов и обеспечение энергоэффективности. Низкая энергоэффективность обусловлена технологической отсталостью (в 2–4 раза меньше, чем в развитых странах). Применение современных технологий поможет России сэкономить 45% своего полного потребления первичной энергии, что равно годовому потреблению первичной энергии такой страны, как Франция.

Еще один фактор, снижающий эффективное использование природных ресурсов и приводящий к загрязнению окружающей среды – это использование в промышленности физически изношенного оборудования.

Старое оборудование слабо заменяется новым, а его массовое старение приводит к увеличению числа экологических аварий и катастроф. Для радикального изменения сложившейся ситуации необходимы значительные инвестиции в инновационное оборудование и прогрессивные ресурсосберегающие технологии. Как уже отмечалось, отсталые ресурсоемкие технологии также приводят к избыточному потреблению («перепотреблению») и потерям природных ресурсов, росту загрязнения окружающей среды.

В будущем могут возникнуть и новые проблемы, в частности для населения страны. Его прирост, здоровье в существенной степени зависят от экологических условий жизни. Сейчас в России 12 городов с очень высоким уровнем загрязнения. Свыше 54% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения воздуха. Все более значительное загрязнение воздуха происходит вследствие эксплуатации автомобильного транспорта. В мегаполисах, в частности Москве и Санкт-Петербурге, 100% населения подвергаются высокому и очень высокому загрязнению воздуха. Остается низким качество питьевой воды — около 40% населения потребляют некачественную воду. Недоучет воздействия экологического фактора на здоровье может привести к существенному ущербу в будущем.

Для перехода к экономике устойчивого развития России понадобится долгий период трансформации старой модели экономики и структурно-технологических изменений.

И в этот переходный период основным локомотивом экономики в любом случае останется энергетический сектор и важной задачей становится радикальное повышение эффективности использования природных ресурсов.

При современном технологическом уровне изъятия сырья и эксплуатации природного капитала не только сократится уровень загрязнения окружающей среды, но и произойдет высвобождение 30–50% всего объема неэффективно используемых сейчас и теряемых природных ресурсов. Другими словами, сэкономленные гигантские объемы сырья, могут значительно повысить благосостояние, социальное и экологическое качество жизни населения.

Изменения экономической траектории осознаются структурами власти России. В 2018 году приняты Национальные проекты федерального масштаба, реализуемые в период 2019-2024 гг. по 13 стратегическим направлениям: демография, здравоохранение, образование, наука, культура, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт, комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Национальные проекты России уже сейчас делают жизнь людей в нашей

стране лучше. Благодаря им открываются и ремонтируются важные объекты: центры дополнительного образования, дороги, центры здоровья, библиотеки, гериатрические центры, кинозалы, спортивные объекты и центры поддержки предпринимателей. Ликвидируются свалки, появляются новые парки, благоустраивается жилье.

О соответствии национальных проектов России целям в области устойчивого развития ООН мы поговорим в Части 4 данного учебного пособия. В следующей части познакомимся с основами проектного управления в государственном и муниципальном секторах.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как структура реального сектора экономики России влияет на экологическую ситуацию? *(российская экономика более чем наполовину состоит из энергетики и металлургии, т.е. секторов, оказывающих наибольшее среди промышленных отраслей воздействие на окружающую среду.)*
2. Какова роль энергетического сектора в экономике России? (энергетического сектор составляет треть всей экономики. *В период перехода к экономике УР энергетический сектор останется основным локомотивом. При современном технологическом уровне изъятия сырья и эксплуатации природного капитала не только сократится уровень загрязнения окружающей среды, но и позволит высвободить 30–50% всего объема неэффективно используемых сейчас и теряемых природных ресурсов.)*
3. Каковы эколого-экономические проблемы развития энергетического сектора в России? (*На энергетику приходится около 50% выбросов всех вредных веществ в атмосферу от стационарных источников, 60% загрязненных сточных вод, примерно 90% отходов и четыре пятых общего объема парниковых газов. Использование отсталых ресурсоемких технологий приводят к избыточному потреблению («перепотреблению») и потерям природных ресурсов.)*
4. Перечислите основные факторы, тормозящие переход России к устойчивому развитию? *(высокий процент физического износа производственного оборудования, использование отсталых ресурсоемких технологий. Требуются значительные инвестиции и время для перехода к новым моделям экономики)*
5. Как власть страны планирует решать основные эколого-экономические проблемы? В чем проблема использования водных ресурсов? (*Через национальные проекты России, которые уже сейчас делают жизнь людей в стране лучше.*)

Часть 3

Основы проектного управления в государственном секторе

Тема 3.1

Понятие проекта и методические основы управления проектами

§ 3.1.1 Основные понятия проектной деятельности

Если коснуться исторического аспекта очень кратко, то можно сказать, что методы проектного управления человечество применяло с момента своего появления. Невозможно представить, как такие громадные результаты, как: строительство пирамид в Египте, Великая китайская стена обходились без проектного подхода и соответствующих им методов и инструментов, т.е. можно утверждать, что это результаты крупных, гигантских проектов. Тем не менее, только в середине XX века проектное управление выделилось в отдельную область знаний.

Давайте разберемся, что такое проект? Есть несколько важнейших характеристик, которые позволяют определить ту или иную деятельность, как проектную.

Признак 1 *— это* ***ограничение по времени****. Любой проект имеет дату начала и окончания, можно использовать термины старт и финиш.*

Признак 2 *— это* ***уникальность*** *(уникальный результат).*

Надо понимать, что степень уникальности может сильно отличаться от одного проекта к другому. Если ведется строительство коттеджей и возводится двадцатый по счету однотипный коттедж, степень уникальности проекта невелика. Базовые элементы этого дома идентичны элементам предыдущих двадцати. Основные источники уникальности могут быть заложены в расположении дома и окружающего ландшафта, в особенности поставок материалов (другие поставщики). Такие проекты называются **типовыми**.

С другой стороны, разрабатывается уникальный прибор, безусловно, проект весьма уникальный. Раньше этого не было, прошлого опыта нет. Конечно, такой проект полон рисков и неопределенностей.

Таким образом, мы подошли к определению проекта. Если заглянуть в источники Интернет, то нам предложат массу определений, вы видите только некоторые из них.

Тем не менее, заметно, что различные официальные источники трактуют понятие по-разному, но в определениях четко просматриваются такие особенности проекта как **комплексность задач и работ**, четкая **ориентация** этого комплекса **на достижение определенной цели** и **ограничения по времени и ресурсам** всех видов (материальные, финансовые, трудовые).

Проект *– комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального продукта или услуги в условиях временных и ресурсных ограничений*
(ГОСТ Р 54869-2011. Проектный менеджмент. Требования к управлению проектами)

Проект *— это уникальный процесс, состоящий из совокупности скоординированных и управляемых видов деятельности с начальной и конечной датами, предпринятый для достижения цели, соответствующий конкретным требованиям, включая ограничения по срокам, стоимости и ресурсам*
(ГОСТ Р ИСО 9000-2015. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь)

Пример современного уже реализованного проекта «Строительство Крымского моста»— это масштабный проект. Но надо понимать, что проекты бывают менее масштабные, не всегда сложные.

Другой пример, учитель просит школьника сделать гербарий, при этом отмечает: «Это твой проект!» Несомненно, учитель прав, с точки зрения определения проекта. Да, для школьника это уникальный результат, такой гербарий он делает впервые. Будут затрачены определенные ресурсы, а главное время. С момента сдачи гербария учителю - проект закончен!

Однако к такому проекту не применимы инструменты управления проектами, и такие функции управления как планирование, организация, контроль, потому что, в школьном проекте отсутствуют серьёзные материально-технические ресурсы, финансовые ресурсы, риски.

Проекты, к которым можно применить методологию проектного управления имеют еще один признак.

Признак 3 *— это* ***бюджет проекта*** *(общая стоимость всех задач и мероприятий, связанных с проектом).*

В зависимости от масштаба в качестве объектов, проектного управления рассматриваются:

Проект *- комплекс взаимосвязанных мероприятий, предназначенный для достижения поставленной цели с учетом предварительно заданных ограничений.*

Программа *- группа взаимосвязанных проектов и различных мероприятий, объединенных общей целью и условиями их выполнения. Управление проектами, объеденными в рамках одной программы,*

обычно требуют координации.

Портфель проектов *- совокупность программ и отдельных проектов, находящихся в компетенции одного центра ответственности (**проектный офис**), при этом проекты могут быть не связаны между собой.*

Проектный офис *- структурное подразделение организации, которое отвечает за управление (планирование, реализацию, контроль) портфелем проектов.*

Для лучшего понимания организации проектного управления в государственном секторе следует вспомнить ключевые вехи организации проектной деятельности.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете смысл термина «проект»? *(Совокупность мероприятий (работ) объединённых одной целью), имеющие ограничения по срокам, стоимости и другим ресурсам)*
2. Какие признаки указывают на то, что данная деятельность является проектом? (*1. Ограничение по времени (проект имеет начало и окончание). 2. Уникальный результат. 3. Затраты на его реализацию (бюджет проекта))*
3. Приведите примеры проектов указывая что будет являться результатом реализации названного проекта. Можно использовать средства массовой информации. (*Проект «Строительство детской площадки во дворе дома». Результат – сданная в эксплуатацию детская площадка.*)
4. Приведите примеры проектов, указывая на признаки проекта. *(Проект «Реконструкция уличного освещения» Цель -замена уличных светильников на современные энергосберегающие. 1.Указанное мероприятие имеет начало и окончание. 2. Уникальный результат, таких светильников еще не было на этой улице. 3. На приобретение светильников и их установку требуются затраты (бюджет проекта))*
5. Как вы понимаете смысл термина «программа», с точки зрения проектного управления? *(Совокупность проектов, объединённых одной целью)*

§ 3.1.2 Ключевые вехи организации проектной деятельности

в государственном секторе

«Задачи, которые стоят перед нами, требуют и новых подходов к управлению развитием, и здесь мы намерены активно использовать ***проектный принцип»***

Президент Российской Федерации В.В. Путин
(Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума, 17 июня 2016 года)

Как уже отмечалось, проекты с древних времен являлись частью организованной деятельности людей, тогда проекты были ориентированы на строительство зданий или сооружений для обеспечения обороны. В дальнейшем, с развитием человечества, происходит техническое усложнение реализуемых объектов. В настоящее время проекты используются в таких высокотехнологичных отраслях, как авиация, ракетостроение и космонавтика.

Становление проектного управления как самостоятельного научного направления началось с 1930-х гг. В этот период реализовывались различные инженерные проекты, результатами которых были построенные: нефтяные вышки, военно-морские сооружения, плотины, шоссе, университетские городки и т.д. Компании вели проекты, как и любые другие операции. Постепенно каждый единичный индивидуальный опыт стал обобщаться, и начала формироваться к концу 1950-х гг. стандартизированная система управления проектами.

Ученые считают, что выделению управления проектами в автономную область знаний способствовали следующие факторы:

- интерес к методам реализации успешных инженерных проектов;
- реализация крупных проектов, финансируемых государством, требовавших от органов власти оценки процессов и подготовки решений.

С 1960-х гг. началась институционализация управления проектами. В США в 1969 г. был основан Институт управления проектами (PMI), первоначальной целью которого был обмен опытом между членами в управлении проектами и обсуждение возникающих проблем. Предпосылкой создания PMI послужило то, что **инструменты и методы управления проектами являются общими для проектов из совершенно разных сфер деятельности.**

Постепенно PMI стандартизировал профессиональные методы управления проектами и первое издание PMBOK (Свод знаний по управлению проектами) относится к 1996 г. Институт управления проектами один раз в 3–4 года обновляет PMBOK, последнее обновление в 2021 г. в качестве седьмого издания. Сегодня **PMI – это ассоциация, которая собирает и объединяет профессионалов в области проектов и создана для обслуживания интересов индустрии управления проектами.**

В целях продвижения и организации взаимодействия с корпорациями, государственными учреждениями, университетами, обучающими

организациями и консалтинговыми компаниями, определения всемирного стандарта компетенций в области управления проектами с 1965 г. функционирует Международная ассоциация управления проектами (IPMA). Российской организацией в составе IPMA является **СОВНЕТ, некоммерческая профессиональная организация, объединяющая специалистов и организации, которые осуществляют разработку, выполнение и управление проектами в различных сферах деятельности**. Деятельность данной организации нацелена на создание отечественной методологии, подготовку кадров для профессионального управления проектами на основе исследования мирового опыта, отечественных разработок.

С 1990-х гг. началось активное внедрение методов проектного управления в менеджмент компаний различных сфер деятельности в различных странах, в том числе и развивающихся. Проектное управление стало рассматриваться как основа новой теории компании и представляло собой систему прогнозирования и рационализации временных инициатив коллектива и, в связи с этим актуальность приобрело определение «зрелости» компании в отношении процессов управления проектами. Исходя из этого, **уровень зрелости – это количественная оценка способности компании успешно управлять проектами**. Она может меняться в зависимости от доступных ресурсов и потребностей.

В СССР управление проектами, так же, как и во всем мире, стало активно развиваться в 1930-е гг. и было связано с созданием системы электрификации, освоением угольных, железорудных, нефтяных месторождений. ГОЭЛРО можно считать примером крупного проекта, реализуемого на уровне страны, имеющего своей целью всеобщую электрификацию и перечень мероприятий по достижению поставленной цели. В дальнейшем развитие происходило аналогично западным тенденциям.

В современной России **к первому масштабному внедрению проектного управления на уровне государства** можно отнести инициативу Президента Российской Федерации в 2005 г. по реализации четырех национальных проектов: «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса (АПК)». До этого, начиная с 2002 г., приоритетные задачи государства реализовывались через федеральные целевые программы.

Инициированные Президентом проекты были призваны реформировать подходы к финансированию социально значимых сфер экономики, сконцентрировав бюджетные и административные ресурсы, а также повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить, таким образом, новый уровень качества жизни и условия для формирования и развития человеческого капитала страны.

На этом же заседании Президент подчеркнул эффективность в существующих условиях национальных проектов и приоритетность их интересов при подготовке проекта федерального бюджета.

Национальные проекты вновь заняли центральное место в социально-экономической политике с 2018 г. после выхода Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», **этим ознаменовался старт второго этапа реализации проектного управления в России.**

Правовое регулирование проектного управления в деятельности органов государственной власти

Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»

Повысилась оперативность принятия управленческих решений в условиях изменяющихся обстоятельств. За счет внедрения в деятельность органов власти методов проектного управления планируется повышение эффективности деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В послании Федеральному собранию в 2015 году Президент Российской Федерации В.В. Путин выделил проектное управление в качестве одного из ключевых инструментов эффективного управления в органах государственной власти, в этом же году, на Международном экономическом форуме Президент заявил о необходимости формирования проектных офисов в каждом регионе страны.

Основные документы по внедрению проектной деятельности в органах власти устанавливают порядок организации проектной деятельности, определяющий организационную структуру системы управления проектной деятельностью, этапы подготовки, реализации, мониторинга и завершения приоритетных проектов (программ).

Цели проектного управления в органах власти:

1) обеспечение достижения результатов, запланированных органами исполнительной власти;
2) соблюдение и сокращение сроков достижения результатов;
3) повышение эффективности использования ресурсов;
4) прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений в органах исполнительной власти;
5) повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, за счет использования единых подходов проектного управления.

Проектная деятельность в государственном секторе позволяет сконцентрировать ресурсы на важнейших направлениях развития.

Ответственность за эффективность управления и результаты деятельности помимо руководителей исполнительных органов власти должны нести руководители проектов.

Для понимания методологии проектного управления предлагается рассмотреть жизненней цикл проекта (ЖЦП).

ОТВЕТЬТЕ:

1. Как давно проектное управление сформировалось как самостоятельное научное направление в мире, в нашей стране? Что способствовало этому? *(Началось с 1930-х гг. и в мире, и в нашей стране (тогда СССР) Способствовало: интерес к методам реализации успешных инженерных проектов; реализация крупных проектов, финансируемых государством, требовавших от органов власти оценки процессов и подготовки решений)*
2. Как называются международные ассоциации, которые объединяют профессионалов проектного управления? Какая организация представлена в ассоциации от нашей страны*? (Институт управления проектами (PMI), США. Международная ассоциация управления проектами (IPMA) Членом IPMA от России является СОВНЕТ, некоммерческая профессиональная организация)*
3. Начало активного внедрения методов проектного управление в государственный сектор РФ? Какие современные этапы можно обозначить? (*1 этап в 2005 году – 4 нацпроекта. 2 этап 2018 год и инициированные национальные проекты*)
4. Как вы понимаете фразу Президента РФ «…о необходимости формирования проектных офисов в каждом регионе страны»? *(Исходя из определения: Проектный офис - структурное подразделение, которое отвечает за управление портфелем проектов. Вывод: в каждом регионе имеется набор проектов, направленных на достижение различных целей, следовательно, в региональной структуре управления должен быть проектный офис (один центр ответственности) позволяющий более эффективно управлять ими (проектами))*

ПОДУМАЙТЕ И

§ 3.1.3 Жизненный цикл проекта

Любой проект проходит через определенные стадии в своем развитии. Стадии жизненного цикла проекта могут различаться в зависимости от сферы

деятельности и принятой системы организации работ. Это связано с особенностями предметной области, в которой выполняется проект.

Однако наиболее традиционным является разбиение проекта на четыре крупных этапа: инициация проекта, планирование, осуществление (реализация) и завершение. Руководитель проекта должен четко понимать какая стадия жизненного цикла проекта приходится на текущую дату, поскольку именно текущая стадия определяет задачи и виды его деятельности, используемые методики и инструментальные средства.

Жизненный цикл проекта *- определенная последовательность фаз, продолжающаяся от начала до окончания проекта*
(ГОСТ Р ИСО 21500-2014. Руководство по проектному менеджменту)

Жизненней цикл проекта *- полный набор этапов (стадий, фаз) проекта, название и число которых определяется исходя из технологии производства работ и потребностей контроля со стороны организаций (организации), вовлеченных в проект.*

Каждой стадии жизненного цикла проекта соответствуют группы процессов управления проектами (табл. 3.1).

Таблица 3.1. Группы процессов управления в разрезе жизненного цикла проекта

Стадии (этапы) жизненного цикла проекта	**Группы процессов управления проектом**
Инициация	Процессы инициации
Планирование	Процессы планирования
	Процессы мониторинга
Реализация	Процессы исполнения
	Процессы анализа
	Процессы мониторинга
Завершение	Процессы завершения
	Процессы мониторинга

Инициация. Стадия инициации проекта подразумевает определение целей. Под целями проекта здесь понимаются не только конечные результаты проекта, но и выбранные пути достижения этих результатов (например, применяемые в проекте технологии, система управления проектом). При этом результаты могут быть материальными (продукция, здания, сооружения) и нематериальными (знания, опыт, методы, программные продукты). Без четко сформулированных целей успешная реализация проекта невозможна.

С другой стороны, стадия инициации проекта может, по существу, подразумевать функцию выбора проекта из возможных альтернатив.

Проекты инициируются в силу возникновения потребностей, которые нужно удовлетворить. Однако в условиях дефицита ресурсов невозможно удовлетворить все потребности без исключения. Приходится делать выбор. Одни проекты выбираются, другие отвергаются. Решения принимаются исходя из наличия ресурсов, и, в первую очередь, финансовых возможностей, сравнительной важности удовлетворения одних потребностей и игнорирования других, сравнительной эффективности проектов.

На стадии инициации осуществляется разработка и утверждение концепции[9] проекта. Принимаются решения о старте проекта, об обеспечении ресурсами. Назначается руководитель проекта.

Результатом стадии инициации является подписанный и согласованный всеми заинтересованными лицами документ, который может быть назван **паспортом проекта** (устав проекта и другие названия). Ключевая информация, отраженная в паспорте проекта представлена в рисунке 3.1.

[9] **Концепция** – это единый определяющий замысел (стратегия) для решения любой задачи.

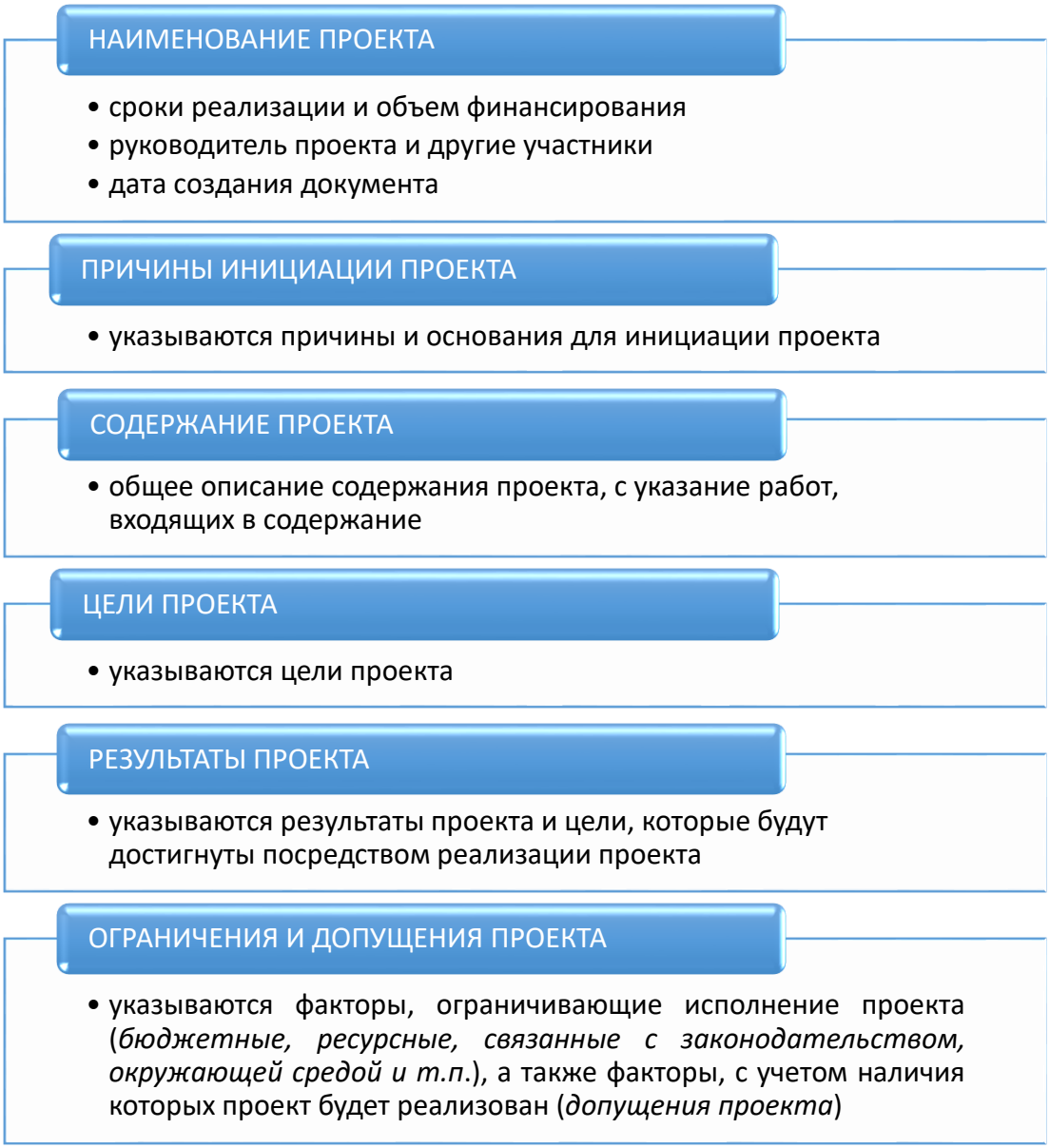

Рисунок 3.1. Информация, представленная в паспорте (уставе) проекта

Планирование в том или ином виде производится в течение всего жизненного цикла. В самом начале жизненного цикла проекта обычно разрабатывается неофициальный предварительный план, т.е. грубое представление о том, что предстоит выполнить, если проект будет инициирован.

Таким образом, когда принимается решение о запуске проекта, все основано на оценках предварительного плана.

Детальное планирование проекта начинается после принятия решения о его реализации. Определяются ключевые вехи (или контрольные точки проекта), формулируются работы по проекту и определяется их взаимная зависимость. Именно на этом этапе используются специальные средства и инструменты для разработки детального плана из методологии проектного управления.

Контрольные точки проекта (вехи проекта) - важное событие на проекте, дающее промежуточный результат. Сейчас распространен еще один термин «***дорожная карта проекта***». Это тот же самый набор контрольных точек.

План проекта подвергается постоянной корректировке с учетом текущей ситуации по мере осуществления проекта.

Надо помнить про уникальность, т.е. в проекте планируется то, что раньше не выполнялось. Следовательно, различные команды исполнителей проекта могут разработать различные планы для одного и того же проекта, и при одних и тех же исходных данных, получить различные расписания выполнения работ, т.е. использовать различные пути достижения цели проекта. Следовательно, один и тоже результат можно сформировать при разных бюджетах и затратах времени.

План проекта - документ в котором описано, как проект будет выполняться, как будет происходить контроль исполнения работ, как будет осуществляться управление в ходе проекта, как будет происходить передача результатов проекта заказчику.

План управления проектом некая модель действий команды проекта, комплексный документ, состоящий из отдельных планов, способы составления которых изучаются в специальных курсах высшей школы.

Реализация проекта. После утверждения Плана управления проектом на руководителя проекта ложится задача по его реализации. Руководитель обязан постоянно контролировать ход работ. Собираются фактические данные о ходе работ и сравниваются с плановыми показателями. В проектном управлении отклонения между плановыми и фактическими показателями случаются всегда. Поэтому задача Руководителя проекта — анализ возможного влияния отклонений в выполненных объемах работ на ход реализации проекта в целом и выработка соответствующих управленческих решений.

Об окончании стадии реализации проекта свидетельствует документ (Акт приемки работ или приказ), который подтверждает передачу результатов проекта заказчику, т.е. цель достигнута, проект завершен.

Существуют и промежуточные акты, удостоверяющие сдачу заказчику того или иного этапа.

Завершение проекта. Рано или поздно, когда достигнута поставленная цель, все проекты заканчиваются. Бывают случаи, когда принимается решение прекратить проект до его завершения по графику работ.

Так или иначе, руководитель проекта должен выполнить ряд

мероприятий, завершающих проект, как правило это мероприятия административного характера.

Таким образом, мы видим, что ***жизненный цикл проекта*** – это промежуток времени между появлением обоснованной концепции проекта и моментом административного завершения проекта.

ОТВЕТЬТЕ:

1. Как вы понимаете выражение «жизненный цикл проекта»? Из каких стадий (этапов) он состоит? *(ЖЦП - определенная последовательность фаз, продолжающаяся от начала до окончания проекта. 4 ключевых стадии: инициация, планирование, реализация, завершение)*
2. Почему инициируются проекты? Почему одни проекты выбираются, а другие отвергаются? *(Проекты инициируются в силу возникновения потребностей, которые нужно удовлетворить. В условиях дефицита ресурсов невозможно удовлетворить все потребности без исключения. Приходится делать выбор. Решения принимаются исходя из наличия ресурсов, и в первую очередь финансовых возможностей, сравнительной важности удовлетворения одних потребностей и игнорирования других, сравнительной эффективности проектов.)*
3. Принятие какого документа является результатом стадии инициации проекта? Что должен отражать документ? *(Является подписанный и согласованный всеми заинтересованными лицами Паспорт проекта (устав проекта). Отражает см. рис.3.1, можно перечислить все)*
4. Как вы понимаете термин «контрольные точки проекта»? На какой стадии ЖЦП они определяются? *(Контрольные точки проекта (вехи проекта) - важное событие на проекте, дающее промежуточный результат. Сейчас используют термин «дорожная карта проекта». Определяются на стадии планирования, а именно детальное планирование.)*
5. Какой документ является результатом стадии планирования проекта? (*План управления проектом - комплексный документ, состоящий из отдельных планов)*

ПОДУМАЙТЕ И

Тема 3.2

Национальные проекты России (2019-2024) как инструмент реализации национальных целей развития

§ 3.2.1 Структура национального проекта

Изучив основные понятия проектного управления посмотрим, как это работает в практической плоскости. Как следует из темы 3.1 данного учебного пособия ***проектом*** называется комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

Соответственно «национальный проект» - проект или группа взаимосвязанных проектов, объединенных общей целью, направленных на достижение национальных целей.

Национальные цели и их целевые показатели определены Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Подробнее мы их рассмотрим в параграфе 3.2.2.

В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации используется термин «федеральный проект», при этом федеральные проекты могут быть составной частью национального проекта и выполнять его задачи и показатели. Другая группа федеральных проектов направлена на обеспечение достижения задач, не входящих в состав национального проекта.

Структура национального проекта представлена на рисунке 3.2.

Национальные проекты определяются Президентом Российской Федерации, а инициирование федерального проекта может осуществляться членом Правительства России самостоятельно, а также во исполнение поручения и (или) указания Президента или поручения Правительства Российской Федерации. Основанием инициирования федерального проекта, входящего в состав национального проекта, является его вклад в достижение общественно значимых результатов и (или) выполнение задач, показателей национального проекта.

Разработка паспорта национального проекта осуществляется предполагаемым руководителем проекта на основе предложений федеральных органов исполнительной власти.

Цель проекта - желаемый результат, достигаемый в итоге успешного осуществления проекта при заданных условиях его выполнения. Если инициаторы проекта не могут сформулировать цель, то возникает вопрос: «... а будет ли обеспечен результат?» Цель проекта должна быть конкретна, измерима, достижима, реалистична и определена во времени (см. рис.3.2).

Рисунок 3.2. Структура национального проекта (программы)

Цель национального проекта — ***это цель, отражающая социальный, экономический и (или) иной общественно значимый и понятный эффект от реализации национального проекта***.

Целевой показатель национального проекта — ***это количественно измеримый показатель, отражающий эффект от реализации национального проекта.***

Задача национального проекта — ***это задача, содержащая способ достижения цели и (или) целевого показателя национального проекта.***

Соответственно, разработка федеральных проектов предусматривает дальнейшую детализацию целей, целевых показателей национальных проектов.

Мониторинг реализации национальных и федеральных проектов представляет собой систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения фактических параметров от плановых параметров, определенных в паспортах соответствующих проектов и их рабочих планах.

Мониторинг осуществляется на протяжении всего жизненного цикла проекта. В ходе мониторинга реализации проектов формируются отчеты о их реализации. Отчеты формируются ежемесячно нарастающим итогом. В

отчеты включается достоверная информация о реализации проектов, содержащая в том числе фактические и прогнозные сведения о выполнении задач, достижении общественно значимых результатов, показателей, результатов, контрольных точек и исполнении бюджетов соответствующих проектов, информация о рисках реализации проектов.

Завершение национального проекта осуществляется по итогам достижения его общественно значимых результатов, выполнения задач, достижения показателей, а также завершения федеральных проектов, входящих в состав данного проекта.

К проекту решения о завершении национального проекта прилагается итоговый отчет о реализации национального проекта, который подготавливается руководителем проекта.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Существует ли взаимосвязь между федеральным проектом и национальным проектом? Если да, то какая? *(В соответствии с законодательством возможны два варианта: 1. федеральные проекты могут быть составной частью национального проекта и выполнять его задачи и показатели;2. федеральные проекты могут решать задачи, не входящие в состав национального проекта.)*
2. В чем принципиальное отличие цели национального проекта от целевого показателя, соответствующего этой цели? *(Цель - отражает эффект от реализации, но отсутствует количественно измеримая характеристика. Целевой показатель количественно измеряет этот эффект)*
3. Как вы считаете, национальный проект с точки зрения проектного управления является «проектом» или «программой»? Объясните свою точку зрения. *(С точки зрения проектного управления «программа» - это совокупность проектов одного направления, как видно из структуры нацпроекта результаты достигаются за счет реализации совокупности федеральных проектов, следовательно, «программа»)*
4. На какой стадии ЖЦ выполняется мониторинг реализации национальных и федеральных проектов? *(На всех стадиях жизненного цикла проекта. Перечислить…)*
5. Как часто формируются отчеты о результатах мониторинга национальных и федеральных проектов? (*ежемесячно, с нарастающим итогом)*

§ 3.2.2 Национальные цели развития страны

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека Президент Российской Федерации постановил определить **следующие национальные цели развития Российской Федерации** на период до 2030 года:

1) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
2) возможности для самореализации и развития талантов;
3) комфортная и безопасная среда для жизни;
4) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
5) цифровая трансформация.

На горизонте ближайшего десятилетия Российской Федерации придется столкнуться с рядом вызовов, формирующих как ограничения, так и новые возможности для развития. Национальные цели развития отвечают на эти вызовы.

Рассмотрим основные направления по достижению каждой из перечисленных национальных целей развития.

Национальная цель развития
Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

Важнейшим фактором развития на ближайшие 10 лет станут **демографические вызовы**. В силу объективных демографических трендов в ближайшие несколько лет население Российской Федерации будет сокращаться. Необходимо переломить эту тенденцию и обеспечить к 2030 году **рост численности населения за счет стабилизации рождаемости, снижения смертности и обеспечения качественного миграционного прироста**.

Основная задача политики рождаемости – **стимулирование семей к рождению детей** и сохранение количества рождений на текущем уровне.

С учетом общемирового тренда на снижение рождаемости с ростом благосостояния стабилизация рождаемости потребует дальнейшего улучшения **инфраструктуры для семей с детьми**. Помимо традиционной инфраструктуры – детские сады, школы, медицина – возрастет спрос на качественную досуговую и туристическую инфраструктуру, а также инфраструктуру дополнительного образования, выявления и развития талантов.

Продолжительность жизни – один из важнейших индикаторов качества жизни людей. В России продолжит расти доля населения старших возрастов, в том числе за счет возврата на траекторию **увеличения продолжительности жизни**. Соответственно, расширится потребность в инфраструктуре, соответствующей потребностям населения старших возрастов – как традиционной для этого поколения инфраструктуре здравоохранения и

социального обеспечения, так и прежде не востребованной в таких масштабах досуговой, образовательной, туристической.

Снижение смертности – фактор, в наибольшей степени определяющий динамику численности населения. Основные усилия будут направлены на борьбу со смертностью от предотвратимых причин – как на этапе профилактики и диагностики, так и на этапе лечения. Особое внимание будет уделено снижению младенческой и детской смертности, сокращению смертности от неинфекционных заболеваний в трудоспособном и старшем возрастах, а также борьбе со смертностью от внешних причин. С учетом опыта пандемии коронавирусной инфекции особое внимание будет уделено мерам эпидемиологической защиты населения.

Сокращение в долгосрочной перспективе населения в трудоспособном возрасте – в результате объективных демографических трендов, создает новые требования к рынку труда, а также потребность в миграционной политике, ориентированной **на качественный миграционный прирост** и успешную социально-культурную адаптацию мигрантов, на повышение привлекательности России как страны для миграции (в том числе за счет поддержки изучения русского языка за рубежом).

В условиях значительной естественной убыли миграция является важным источником восполнения трудовых ресурсов страны. Речь идет о качественном миграционном приросте за счет привлечения иностранных специалистов, готовых интегрироваться в общество. Это обеспечивается путем создания стимулов для получения образования в России, реализации комплекса мер по социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов. На постоянной основе будут создаваться условия для увеличения потока в Россию из-за рубежа талантливой молодежи и квалифицированных кадров, привлечение и закрепление инвесторов. Для повышения привлекательности России как страны для миграции будут развиваться программы поддержки русского языка за рубежом.

Национальная цель развития

Возможности для самореализации и развития талантов

Высокое качество образования – важное условие самореализации личности, динамичного развития общества. **Создание современной образовательной среды для всех участников образовательных отношений, внедрение новых образовательных технологий и обеспечение системы общего образования высококвалифицированными кадрами обеспечит** вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования.

Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи – важнейший социальный лифт и инструмент достижения справедливости. Цель достигается путем реализации комплекса мер, направленных, в первую очередь, **на повышение**

доступности дополнительного образования, выявление и развитие способностей и талантов детей и молодежи, развитие профессиональной ориентации.

Уровень развития науки во многом определяет уровень развития общества, воздействует на интересы и потребности человека, создает новые возможности, а эффективная система высшего образования является основой формирования **человеческого капитала**. Цель Правительства – обеспечить присутствие Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования. Это достигается за счет работы по следующим направлениям.

Повышение результативности научной деятельности через создание сети **научно-образовательных центров мирового уровня** и создание **передовых инженерных школ** в партнерстве с высокотехнологичными компаниями для подготовки инженерной элиты по прорывным направлениям развития техники и технологий.

Развитие **кадрового потенциала** сферы научных исследований и разработок через повышение привлекательности карьеры в сфере науки и высшего образования, а также через реализацию проектов фундаментальных научных исследований, выполняемых молодыми учеными.

Строительство и реконструкция инфраструктуры в сфере науки и высшего образования.

Сохранение исторических и национально-культурных традиций, в том числе и организация на их основе процесса воспитания. **Повышение привлекательности и популярности культурных мероприятий**, в том числе среди молодежи, за счет использования современных цифровых технологий и популяризации объектов культурного наследия.

Добровольческая (волонтерская) деятельность является проявлением **социальной ответственности и развитого гражданского общества**. Она помогает решать социально значимые задачи страны. Увеличить вовлеченность в добровольческое (волонтерское) движение планируется за счет: **поддержки социально-значимых проектов и организаций**; **развития инфраструктуры в сфере добровольчества** (волонтерства); **обучения** добровольцев (волонтеров) и их координаторов, а также информационная поддержка в целях популяризации добровольчества (волонтерства).

Национальная цель развития

Комфортная и безопасная среда для жизни

Важным вызовом является повышение требований к комфорту и безопасности среды для жизни. Технологическое развитие, создающее возможности для гибкой и удаленной занятости, общий рост благосостояния формируют новые требования к качеству и комфортности жилья, качеству городской среды, экологии, развитию культурной и досуговой среды.

Экологические вызовы как в глобальном масштабе, так и в национальном, включая потребность в эффективной системе обращения с твердыми бытовыми отходами, определяют необходимый набор действий не только, собственно, в экологической, но и в экономической, социальной, образовательной сферах.

Улучшение жилищных условий – один из ключевых элементов **создания комфортной среды для жизни каждого гражданина.** В этой сфере Правительство Российской Федерации фокусируется на следующих ключевых задачах: повышение доступности ипотеки и иных финансовых и нефинансовых инструментов; совершенствование территориального планирования и градостроительного зонирования; обеспечение участков строительства социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой. Совершенствование механизмов содержания и обновления жилищного фонда позволят сделать эффективным расселение непригодного для проживания жилищного фонда.

Основные усилия Правительства Российской Федерации для повышения качества городской среды сконцентрированы на трех основных направлениях: **повышение благоустройства, развитие общественного транспорта и повышение общественной безопасности**.

Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами обеспечивается интеграцией трех взаимосвязанных систем: обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в том числе обработки (сортировки) ТКО, утилизации и вовлечения отходов во вторичный оборот, захоронения ТКО. Отдельным фактором является внедрение принципов экономики замкнутого цикла.

Для снижения выбросов опасных загрязняющих веществ Правительством Российской Федерации утверждены три основных направлениях: **развитие системы экологического мониторинга, внедрение наилучших доступных технологий, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха.**

Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде является неотъемлемым условием сохранения богатства российской природы для будущих поколений. Для решения этих задач работа направлена на **ликвидацию уже накопленного ущерба, оздоровление водных объектов и сохранение природного потенциала**.

Национальная цель развития

Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

Еще один вызов – запрос на социальную справедливость, снижение уровня бедности. Экономический рост должен приносить видимые результаты для всех групп населения – увеличение доходов, повышение качества жизни. Повышение адресности социальной помощи, в том числе за счет цифровизации, целенаправленная политика по ускоренному росту доходов

низкодоходных групп населения, являются необходимыми условиями для ответа на этот вызов. Сокращению бедности будет также способствовать рост занятости населения при сокращении численности низкооплачиваемых рабочих мест.

Особый акцент в достижении этой цели будет сделан на решении следующих задач: поддержка потребительского спроса на основе устойчивого роста доходов населения; поддержка инвестиционной активности; развитие экспортного потенциала экономики; стимулирование технологического развития и повышение производительности труда; кадровое обеспечение экономического роста и создание возможностей для переквалификации граждан; развитие инфраструктуры; поддержка и развитие ключевых отраслей экономики, включая обрабатывающую промышленность с целью реализации политики импортозамещения; развитие конкуренции; цифровизация системы государственных закупок, включая автоматизацию закупочной деятельности; развитие финансовых рынков.

Реальный рост инвестиций в основной капитал достигается путем решения трех задач – **прямое воздействие на экономическую активность, улучшение делового климата, развитие финансовых инструментов для обеспечения финансирования инвестиционных программ.**

На рост инвестиций также будет влиять адаптация российской экономики к возникающим внешним вызовам климатической повестки, привлечение инвестиций в реализацию «зеленых» проектов.

Рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров отражает **повышение конкурентоспособности отечественной продукции** на мировом рынке.

Развитие малого бизнеса реализуется путем формирования **комфортных условий старта и ведения бизнеса, оказания прямой поддержки малому бизнесу и самозанятым, создания единой цифровой среды на основе принципов клиентоцентричности.**

Национальная цель развития

Цифровая трансформация

По мере повышения уровня социально-экономического развития растут требования граждан к качеству государственных услуг, в целом к качеству жизни – жилью, городской среде, медицине, образованию. Рост запросов в некоторых случаях опережает скорость изменений. Соответственно, встает задача соответствия запросам, ориентации на потребности граждан, максимальной эффективности - необходимо не просто повышать объемы оказания услуг со стороны государства и бюджетной сферы, но и радикально повышать их качество и доступность на всей территории страны и ее новых территорий.

Цифровые технологии создают новые возможности – государственные услуги могут стать максимально незаметными, не обременяющими ни

граждан, ни бизнес, встроенными в процессы. Кроме того, цифровизация повышает доступность услуг при условии преодоления «цифрового неравенства», обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на всей территории страны.

«Цифровая зрелость», наиболее важный результат цифровой трансформации – это переход к принятию управленческих решений на основе данных, который достигается за счет комплекса мероприятий по следующим направлениям: создание стимулов к повышению операционной эффективности на основе **внедрения цифровых технологий и использования конкурентоспособных отечественных ИТ-решений в ключевых отраслях экономики и социальной сферы**; обеспечение перехода на цифровое взаимодействие граждан, бизнеса и государства, в том числе **на юридически признаваемый электронный документооборот;** создание нормативных и финансовых условий для **внедрения цифровых технологий**; предоставление гражданам возможности приобретать **востребованные цифровые компетенции** через программы дополнительного профессионального образования.

Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде является важнейшим маркером цифровой трансформации государственного управления. Достижение данной задачи обеспечивается путем реализации следующих мероприятий: повышение **удовлетворенности граждан при получении услуг в электронном виде и упрощения процедуры их получения**; **цифровизация деятельности органов власти**; создание доверия к электронному формату получения услуг путем повышения уровня **информационной безопасности**.

Обеспечение жителей разных регионов и населенных пунктов **равными возможностями доступа к дистанционным цифровым технологиям и качественному контенту** в сфере образования и культуры, удаленной занятости.

Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий должны быть обусловлены **ростом качества отечественных решений** и учетом потребностей участников рынка.

Инструментом реализации национальных целей развития являются национальные проекты.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:

1. Назовите не менее трех ключевых направлений на достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» *(1. Стимулирование семей к рождению детей, 2. Увеличение продолжительности жизни; 3. Обеспечение качественного миграционного прироста.)*
2. Назовите не менее трех ключевых направлений на достижение национальной цели развития «Возможности для самореализации и развития талантов» *(1. Высокое качество образования всех уровней; 2. Повышение результативности научной деятельности через создание современной инфраструктуры в сфере науки и высшего образования и др.; 3. Повышение привлекательности и популярности культурных мероприятий.)*
3. Назовите не менее трех ключевых направлений на достижение национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» *(1. Создание комфортной среды для жизни каждого гражданина, 2. Повышение качества городской среды через развитие общественного транспорта и повышение общественной безопасности. 3. Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ.)*
4. Назовите не менее трех ключевых направлений на достижение национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» *(1. Устойчивый рост ВВП обеспечит рост доходов населения, 2. Поддержка инвестиционной активности через улучшение делового климата; 3. Формирование комфортных условий старта и ведения бизнеса.)*
5. Назовите не менее трех ключевых направлений на достижение национальной цели развития «Цифровая трансформация» *(1. Повышение объемов оказания услуг со стороны государства и бюджетной сферы. 2. Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде; 3. Обеспечение жителей разных регионов и населенных пунктов равными возможностями доступа к дистанционным цифровым технологиям.)*

§ 3.2.3 Национальные проекты России 2019-2024 годы

Двенадцать национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры направлены на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года. Данные цели и задачи утверждены в 2018 году Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

*Термин **«национальный проект»** появился осенью 2005 года, когда Президент России В.В. Путин выступил с инициативой разработки четырех комплексных программ модернизации страны:*

«Современное здравоохранение»,
«Качественное образование»,
«Доступное жилье»,
«Эффективное сельское хозяйство».

За прошедшие годы формат национальных проектов доказал свою эффективность.

Следующий этап развития страны стартовал 07 мая 2018 года с появлением Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года».

Реализация национальных проектов — путь к новому качеству экономики и социально-гуманитарной сферы, новому качеству жизни россиян.

Национальные проекты запущены по направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Ознакомимся с краткой характеристикой каждого национального проекта. Подробнее узнать о каждом можно перейдя на электронный ресурс по гиперссылке URL: https://национальныепроекты.рф/projects

ДЕМОГРАФИЯ
Национальный проект, касающийся практически всех граждан России. Поддержка семей с детьми, активного долголетия, занятости и здорового образа жизни

О «сбережении народа» как исторической миссии российского государства еще в середине XVIII века писал Михаил Ломоносов. Ученый не раз говорил о важности сохранения и развития культуры народов России, увеличения численности ее населения. По сей день демографические проблемы остаются в центре общественного внимания.

В нашей стране последние годы фиксируется естественная убыль населения, причем потери не компенсируется даже за счет миграции. На этом фоне национальный проект «Демография» воспринимается как один из ключевых. Он нацелен на повышение качества жизни россиян, создание условий, при которых они будут не просто жить дольше, а вести активный и достойный образ жизни.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
Национальный проект для нашего с вами здоровья.
Больницы и поликлиники с современным оборудованием, онлайн-сервисы для врачей и пациентов, санавиация для отдаленных районов, особое внимание онкологическим, сердечно-сосудистым заболеваниям

Национальный проект «Здравоохранение» в первую очередь направлен на улучшение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи. Создание комфортной среды в поликлиниках – и детских, и взрослых, Совершенствование медицинской помощи детям включает внедрение новых профилактических технологий. Большое внимание уделяется развитию цифровой медицины.

Основные полномочия по оказанию медицинской помощи отданы субъектам федерации. В этой связи планируется на основе национального проекта «Здравоохранение» создать 85 региональных проектов, которые будут отвечать конкретным потребностям конкретных территорий.

ОБРАЗОВАНИЕ

Школы с современным оборудованием появляются даже в селах, новые кружки и секции позволяют раскрыть талант каждого ребенка. Техникумы и колледжи получают новые мастерские, усиливается конкурентоспособность российской высшей школы.

Будущее страны закладывается в школе, где дети учатся осваивать новое, а учителя готовы помочь им стать самостоятельными, творческими и уверенными в себе людьми.

Все образовательные организации обеспечат интернетом, а на уроках будут использовать технологии виртуальной реальности и «цифровых двойников». Для школьников разработают программы обучения по индивидуальным планам, в том числе дистанционные, а для талантливых детей во всех регионах откроются центры поддержки.

Национальный проект нацелен не только на обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, но и на воспитание гармоничной и социально ответственной личности на основе культуры, духовных ценностей и традиций народов России.

ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА

Собственное жилье становится доступнее благодаря развитию ипотеки и наращиванию объемов строительства. Людей за счет государства переселяют из аварийных домов, в городах и исторических поселениях благоустраивают общественные пространства

Национальный проект «Жилье и городская среда» призван увеличить объемы жилищного строительства и улучшить механизмы его финансирования, создать условия для переселения людей из непригодных для нормальной жизни помещений в современные и удобные квартиры и дома, провести масштабные мероприятия по благоустройству российских городов.

Существенно расширятся возможности покупки жилья при помощи ипотеки. Для этого рынок ипотеки будет переведен в электронный формат.

Отдельное внимание уделено программам развития городской среды в малых городах и исторических поселениях: ежегодно на конкурсной основе будут отбирать 80 лучших проектов, призванных сохранить самобытность и культуру нашей страны.

ЭКОЛОГИЯ

Национальный проект направлен на охрану окружающей среды. Работа ведется по следующим направлениям: утилизация и переработка отходов, ликвидация свалок, сохранение лесов и водоемов, снижение выбросов в атмосферу, развитие экологического туризма и экологического воспитания, сохранение биологического разнообразия

Глобальная цель нацпроекта «Экология» – радикально изменить воздействие на окружающую среду, перейти к модели рационального природопользования, улучшить качество жизни 20 млн россиян, которые сегодня проживают в неблагоприятной экологической среде.

В стране планируют создать эффективную систему мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха. Для повышения качества питьевой воды будут модернизированы системы водоснабжения, построены новые очистные сооружения с использованием перспективных технологий.

БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

Новый асфальт и разметка, освещение и «умные» системы контроля трафика – все это вместе с усилением контроля за соблюдением правил дорожного движения делает дороги страны более комфортными и безопасными

На протяжении всей отечественной истории плохие дороги или их отсутствие оставались главным сдерживающим фактором социально-экономического развития страны. Сегодня больше половины автотрасс регионального значения не соответствует нормативным требованиям.

По итогам национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» планируется обустроить 85% улично-дорожной сети городских агломераций и не менее половины автомобильных дорог, соединяющих регионы.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ

Национальный проект должен обеспечить 5%-ный ежегодный прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях несырьевых отраслей экономики

ускорение темпов роста экономики. Между тем по этому показателю Россия почти в два раза отстает от ведущих стран мира. При этом россияне работают

не меньше, а даже больше – в среднем около 2000 часов против 1750 часов в странах ЕС. То есть мы вкладываем много сил и времени, а на выходе получаем средние результаты.

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» ориентирован на обеспечение роста производительности, связанного не с ростом инвестиций, а с поиском внутренних резервов предприятий.

НАУКА

Ученый — это снова престижно, в лабораториях – новые приборы, в морях - исследовательские суда. Согласно целям нацпроекта, Россия должна войти в первую пятерку стран, ведущих разработки в приоритетных областях

России необходим рывок, чтобы успеть занять место в стремительно двигающемся поезде высоких технологий. Но как это сделать в условиях сокращения числа ученых и снижения эффективности их труда, в ситуации, когда доля инновационной продукции в общем выпуске составляет всего 8-9%? Только ростом инвестиций проблему не решить. Необходимы, прежде всего, структурные преобразования. По мнению российского физика, лауреата Нобелевской премии Жореса Алферова, «только когда мы будем иметь исследовательские центры мирового уровня, можно будет говорить о возрождении науки в России».

Подготовка кадров – еще один приоритет нацпроекта. Важно создать комфортные условия работы в России для молодых ученых, многие из которых сегодня предпочитают трудиться за рубежом. В частности, предполагается открыть не менее 150 новых лабораторий, треть которых возглавят молодые исследователи.

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере создаст условия для высокотехнологичного бизнеса, повысит конкурентоспособность страны на глобальном рынке, укрепит национальную безопасность и повысит качество жизни людей

Развитие цифровой среды и повышение компетенции специалистов в области цифровой экономики должны стать одними из ключевых факторов

устойчивого развития страны. Национальный проект «Цифровая экономика» нацелен на создание мощной и безопасной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, которая будет доступна для всех организаций и домохозяйств России.

Важное направление нацпроекта – кибербезопасность. В широком плане России нужно повысить стандарты защиты интересов личности, интересов бизнеса, государства от информационных угроз. Это касается и платежных систем, и защиты персональных данных, и предотвращения кибератак.

КУЛЬТУРА

В центре проекта – расширение доступности культурных благ и возможностей участия в создании культурных ценностей для жителей не только крупных городов, но и отдаленных населенных пунктов

Богатейшая культура народов нашей страны должна стать доступна для всех категорий российских граждан, прежде всего для жителей малых городов, деревень и сел, отдаленных от культурных центров, а также новых регионов Российской Федерации.

Цифровые технологии расширят доступ жителей всех регионов к важнейшим мероприятиям культурной жизни страны. Например, заработают 500 виртуальных концертных залов, будет организовано 600 онлайн-трансляций. Национальная электронная библиотека получит 48 тыс. оцифрованных книжных памятников.

Государство рассчитывает, что в ближайшие годы нас ждет появление широкого спектра ярких творческих произведений.

МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Цель проекта - поддержать бизнес на всех этапах его развития: от стартовой идеи до расширения и выхода на экспорт. Устраняются административные барьеры, популяризируется сам образ предпринимателя

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включает пять основных направлений: улучшение условий ведения бизнеса,

обеспечение доступа к льготному финансированию, поддержка фермеров и сельхозкооперативов, популяризация предпринимательства. Особенно государство намерено заботиться о небольших высокотехнологичных компаниях и стартапах, социальном предпринимательстве.

Государство существенно расширит список средних и малых предприятий, поставляющих товары и услуги госкомпаниям. Специализированные информационные ресурсы помогут предпринимателям узнать о доступных мерах господдержки и получить доступ к образовательным платформам.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ

Выйти на международные рынки отечественным производителям, в том числе малым и средним, становится проще благодаря совершенствованию законодательства, а также консультационной и маркетинговой поддержке со стороны государства

Внешнеторговый баланс России традиционно находится в положительной зоне, даже в моменты кризисного падения цен на сырьевые товары. В то же время в структуре российского экспорта более 60% составляют энергоносители. Действующие институты не обеспечивают в должной мере ни защиту внутренних рынков, ни конкурентоспособность российских товаров за рубежом. Внешнеторговые операции из источников экономического роста превращаются в фактор его сдерживания.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» должен расширить присутствие российских товаров и услуг на мировых рынках с помощью инструментов государственного регулирования, отраслевых и корпоративных программ, в том числе экспортного и акционерного финансирования, лизинга и долгосрочных мер поддержки.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МОДЕРНИЗАЦИИ И РАСШИРЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Россия – самая большая страна в мире по занимаемой площади. Протяженность государства с запада на восток составляет почти 10 тыс. км. Модернизация транспортной инфраструктуры позволит обеспечить связанность территорий, гражданам – безопасное и, что особенно важно, быстрое перемещение по стране

коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг» для перевозки грузов и повышение уровня экономической связанности территории России за счёт расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной,

морской и речной инфраструктуры.

В транспортную часть Комплексного плана включены проекты: «Европа – Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути».

Приоритет транспортной части Комплексного плана – инновационное преобразование отрасли инфраструктурного строительства. В этих целях планируется внедрение и широкое применение передовых технологий и лучших практик, цифровизация транспортной отрасли и логистических процессов. Реализация проектов транспортной части Комплексного плана позволит существенно улучшить транспортную систему и увеличить экономическую связанность территорий.

Комплексный план структурирован по аналогии с национальными проектами и синхронизирован с национальными проектами «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Международная кооперация и экспорт».

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
по теме 3.2

Предлагаем самостоятельно познакомиться с одним из национальных проектов нашей страны подробно, используя гиперссылку URL: https://национальныепроекты.рф/projects и другие электронные ресурсы.

Определить какие цели и целевые показатели используются в проекте.

Привести примеры решения задач национального проекта путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации федеральных проектов.

Попробовать структурировать выбранный проект в соответствии со схемой, представленной на рисунке 3.2, находя конкретные ответы на вопросы, обозначенные в левой части рисунка.

Если все получилось, готовьте презентацию и выступайте с докладом перед одноклассниками.

Успехов!

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

«Соответствие национальных целей развития России национальным проектам (2019-2024 гг.)»

Обобщая тему 3.2, мы видим, что все национальные проекты России (2019-2024 гг.) ориентированы на достижение целей развития нашей страны.

Попробуйте самостоятельно определить **соответствие каждого из 13 национальных проектов конкретной цели развития.** Используя материалы параграфов 3.2.2 и 3.2.3, заполните таблицу.

Таблица.
Соответствие национальных проектов России национальным целям развития

№	Национальные цели развития РФ	Национальные проекты России (2019-2024гг.)
1		
2		
3		
4		
5		

ОТВЕТ

№	Национальные цели развития РФ	Национальные проекты России (2019-2024гг.)
1	2	3
1	Сохранение населения, здоровье и благополучие людей	Демография Здравоохранение
2	Возможности для самореализации и развития талантов	Образование Наука Культура
3	Комфортная и безопасная среда для жизни	Жилье и городская среда Экология Безопасные и качественные автомобильные дороги
4	Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство	Производительность труда и поддержка занятости Малое и среднее предпринимательство… Международная кооперация и экспорт Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры
5	Цифровая трансформация	Цифровая экономика

Часть 4

Цели устойчивого развития и их реализация в России

В настоящее время в нашей стране на достижение ЦУР направлены 12 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, с которыми мы познакомились в теме 3.2 «Национальные проекты России (2019-2024) как инструмент реализации национальных целей развития».

Только национальными проектами и Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры прямо или косвенно охвачены 107 из 169 задач ЦУР. Вы уже знаете, что каждая цель, с позиций проектного управления представлена совокупностью задач.

Генеральной Ассамблеей ООН рекомендовано странам создавать свои национальные наборы показателей.

Учитывая национальные особенности и задачи, определенные в стратегических документах Правительства Российской Федерации, принято решение, что национальный перечень показателей ЦУР должен являться гибким инструментом для отслеживания прогресса в достижении Целей. Национальный перечень показателей ЦУР актуализируется и обновляется.

Помимо национальных проектов, с которыми мы знакомились в теме 3.2., меры и задачи, ведущие к достижению ЦУР, интегрированы в иные программные и стратегические документы Российской Федерации, включая доктрины, концепции, стратегии, государственные программы. Например, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.

Далее в 17 разделах дается краткая характеристика каждой ЦУР, приводится описание достигнутых в России результатов на пути к достижению соответствующей ЦУР и конкретных механизмов, которые этому способствовали. Применительно к каждой из ЦУР выделены перспективы достижения Целей, то есть стоящие перед Российской Федерацией задачи и пути их решения.

ЦУР 1 Ликвидация нищеты

Полное название:
«Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»

Нищета – это не просто нехватка доходов и ресурсов для обеспечения средств к существованию, она проявляется в голоде и недоедании, в ограниченном доступе к образованию и к другим основным социальным услугам, в социальной дискриминации и изоляции, а также в невозможности участия в принятии решений.

Цель 1 направлена на сокращение доли населения всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, по крайней мере, наполовину.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Несмотря на то, что с 2000 года показатели распространения нищеты в мире сократились вдвое, 783 млн человек — практически каждый десятый человек на планете — по-прежнему живут за чертой бедности (менее, чем на $1,90 в день). Большинство из них — в Южной Азии (12,4% населения региона) и странах Африки к югу от Сахары (41% населения региона).

Борьба с нищетой необходима для устойчивого экономического роста и повышения покупательной способности граждан, что неразрывно связано с социальной и политической стабильностью в стране.

Для эффективной борьбы с бедностью необходимо предпринимать всесторонние меры — расширять системы социальной защиты, уменьшать риски для стран, подверженных стихийным бедствиям (они, как правило, относятся к числу беднейших стран).

(«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.». Саммит ООН, 2015)

В России есть социальные группы населения, которые живут в состоянии крайней бедности, и несмотря на то, что доля бедных в населении нашей страны сокращается (рисунок 4.1), тем не менее, в 2021 году доля малоимущего населения с доходами ниже границы бедности составила 11,0 %.

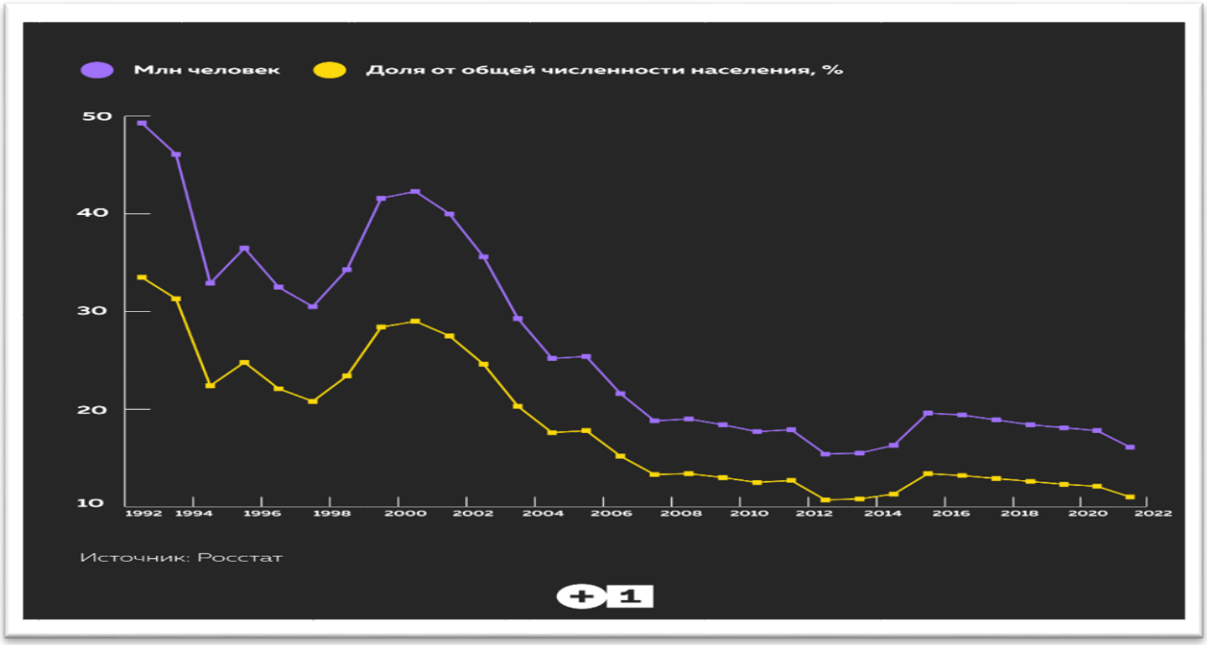

Рисунок 4.1. Уровень бедности в России: доля населения с доходами ниже прожиточного минимума [https://plus-one.ru/society/2022/10/17/bednost-ne-porog?utm_source=web&utm_medium=article&utm_content=link&utm_term=scroll]

Такие факторы как потеря работы, закредитованность, наличие несовершеннолетних детей, др. могут подтолкнуть каждого третьего россиянина за черту бедности и это несмотря на то, что Россия ежегодно тратит на социальные выплаты больше, чем большинство стран с переходной экономикой. Социальную поддержку получают 65% россиян, в том числе 84% малоимущих.

В России достигнута цель по ликвидации крайней нищеты по основным показателям: население с доходами ниже границы бедности; удельный вес социальных выплат из бюджета; реальные денежные доходы населения.

Проводимая в стране эффективная политика в сфере борьбы с бедностью предусматривает снижение к 2024 году национального уровня бедности как минимум в два раза.

В стране продолжают разрабатываться механизмы поддержки малообеспеченных слоев населения, привлекаются необходимые ресурсы. Решению задач в рамках цели 1 будет способствовать реализация национальных проектов («Демография», «Производительность труда и поддержка занятости» и др.) и развитие новых механизмов поддержки (например, внедрение инструмента «социального контракта», развитие добровольчества (волонтерства)).

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение каких глобальных проблем направлена ЦУР 1?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 1?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 1.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Проясните для себя, в чем основные причины бедности.
- Выясните. Полагаются ли вам льготы и социальные выплаты, очень часто мы не интересуемся тем, что нам полагается по закону.

Позаботьтесь о своем окружении!

- Сдайте старые вещи и книги в центры социальной помощи и раздайте нуждающимся.
- Узнайте. Есть ли в вашем городе волонтерские движения в поддержку малообеспеченных, станьте волонтером в подобной организации и участвуйте в их мероприятиях.

Станьте приверженцем этой Цели!

- Узнайте, сколько человек в вашем регионе живут за чертой бедности. Расскажите своему окружению о проблеме мировой бедности, о местных проблемах и их возможных решениях.
- Узнайте о деятельности благотворительных фондов.

ЦУР 2 Ликвидация голода

Полное название:
«Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»

.

Голод и недоедание — частая причина возникновения заболеваний, снижения работоспособности людей и, как следствие, препятствие для повышения заработка и улучшения условий жизни.

Цель 2 в области устойчивого развития заключается в создании мира, свободного от голода к 2030 году и направлена на искоренение всех форм недоедания, создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрение методов ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

В 2020 году от голода страдали от 720-811 миллионов человек во всем мире, что примерно на 161 миллион больше, чем в 2019 году.

В 2020 году во всем мире 149,2 миллиона детей в возрасте до 5 лет (22%), страдали от задержки роста (низкий рост для их возраста) по сравнению с 24,4% в 2015 году.

В 2020 году истощение (низкий вес по сравнению с ростом) затронуло 45,4 миллиона (6,7%) детей в возрасте до 5 лет.

я
прод о
начал му
росту этих показателей, а также усугубил все формы недоедания, особенно среди детей. В настоящее время ситуация вокруг Украины еще больше разрушает глобальные цепочки поставок продовольствия и создает крупнейший глобальный продовольственный кризис со времен Второй мировой войны.

В России в целях обеспечения продовольственной безопасности действует Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, стратегической целью которой является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы

потребления.

Достижение ЦУР 2 в России определяется по уровню отсутствия продовольственной безопасности.

В 2021 году остро (тяжело) отсутствие продовольственной безопасности ощущали 0,3% населения России, а умеренно 4,6 %.

Развитию потенциала России в сфере достижения ЦУР 2 способствуют такие факторы, как развитие сельской инфраструктуры, снижение торговых ограничений и реализация комплексных отраслевых стратегических программ.

Решению задач в рамках цели 2 будет способствовать достижение национальной цели развития России «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение каких глобальных проблем направлена ЦУР 2?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 2?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 2.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Лучше питайтесь: ешьте больше овощей и фруктов!
- Узнайте больше о местном фермерстве, рыболовстве и производстве продуктов питания.

ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие

Полное название:
«Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»

.

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте — важные составляющие устойчивого развития.

Цель 3 призывает предпринять весь комплекс мер для увеличения продолжительности жизни, полного искоренения широкого спектра заболеваний и решения многочисленных и разнообразных новых и застарелых проблем в области здравоохранения.

Создание условий для эффективного функционирования системы здравоохранения и обеспечение равного к ней доступа способствует снижению уровня смертности, росту численности населения и реализации здорового образа жизни.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Только в 2020 году 5 миллионов детей умерли, не дожив до пятилетнего возраста, по сравнению с 5,9 миллионами в 2015 году.

В период с 2018 по 2020 год лечением от туберкулеза были охвачены 20 миллионов человек, что составляет лишь половину глобального целевого показателя.

В 2020 году 7 миллионов детей пропустили прививки, повышающие иммунитет, что на 3,7 миллиона больше, чем в 2019 году, и является самым высоким показателем с 2005 года.

В мире за последние годы достигнуты успехи: за период с 1990 по 2015 год коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет во всем мире снизился более чем на половину, в период с 2000 по 2013 год вакцинация против кори помогла предотвратить почти 15,6 миллионов смертей.

Несмотря на эти значительные успехи, неравенство в сфере доступа к здравоохранению по-прежнему сохраняется. Болезни, такие как СПИД/ВИЧ, малярия, туберкулез, инфекционные и неинфекционные болезни и болезни, передаваемые через воду, по-прежнему остаются актуальными. Глобальный кризис в области здравоохранения (например, COVID-19) распространяет человеческие страдания, дестабилизирует мировую экономику и в корне

изменяет жизни миллиардов людей во всем мире.

В Российской Федерации здоровое население — один из главных приоритетов. Несмотря на глобальные вызовы в области здравоохранения, в России наблюдается положительная динамика основных показателей ЦУР 3: рост ожидаемой продолжительности здоровой жизни, снижается показатель детской смертности и увеличивается доля населения, занимающегося физкультурой и спортом.

На достижение повышения ожидаемой продолжительности жизни населения до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году нацелен национальный проект «Здравоохранение», который сфокусирован в том числе на развитии системы оказания медицинской помощи, снижении смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, расширении инфраструктуры и обеспечении системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение каких глобальных проблем направлена ЦУР 3?
2. Проблемы каких сфер устойчивого развития решает ЦУР 3?
3. Укажите национальную цель развития России, достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 3.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Оставайтесь в форме: находите и делитесь информацией о здоровом образе жизни!
- Мойте руки и регулярно занимайтесь спортом.
- Соблюдайте осторожность на дорогах и возле них.
- Цените душевное здоровье и хорошее самочувствие.
- Проводите регулярные медицинские осмотры и вакцинацию.

ЦУР 4 Качественное образование

Полное название:
«Обеспечение всеохватного и справедливого качественно образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»

Качественное образование — неотъемлемое условие для расширения возможностей людей, улучшения качества жизни и обеспечения устойчивого развития в целом.

Цель 4 призвана обеспечить возможность получить качественное образование, овладеть профессионально-техническими навыками для трудоустройства, получить достойную работу и заниматься предпринимательской деятельностью.

Для экономического роста и ликвидации неравенства необходимо создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы детей, особые нужды лиц с ограниченными возможностями, и обеспечить безопасную и эффективную среду обучения для всех.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Доля молодых людей, окончивших среднюю школу, увеличилась с 54% в 2015 году до 58% в 2020 году, при этом прогресс замедлился по сравнению с предыдущим пятилетним периодом.

В 2020 году около четверти начальных школ во всем мире не имели доступа к основным услугам, таким как электричество, питьевая вода и основные средства санитарии. Примерно 50% начальных школ имели доступ к таким средствам, как информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура, адаптированная для инвалидов.

С
уважен
являют
справе
всем м
развивающихся стран по-прежнему сталкиваются с препятствиями при поступлении как в начальную, так и в среднюю школу. Такое неблагоприятное положение в сфере образования приводит к ограничению возможностей для молодых женщин на рынке труда и, как следствие, медленному экономическому росту.

В Российской Федерации Конституцией гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех.

Коэффициент охвата образовательными программами начального, основного и среднего общего образования в России в 2018 году составил 99,9.

На практике в России продолжается работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования и растет количество школ, обеспеченных компьютерами и доступом к сети Интернет. В 2021 году 94,3 % российских школ имеют доступ к сети Интернет, 98,7% школ обеспечены компьютерами.

Численность обучающихся старше 10 лет, не достигших базового уровня подготовки в 2021 году, снизилась до 17,8%. Для сравнения в 2020 году этот показатель составлял 26,4 %.

Решение вопросов обеспечения доступности и комплексного развития образования заложено в профильный национальный проект «Образование» и в ряд других стратегических и программных документов (например, государственную программу «Развитие образования», которая направлена на обеспечение доступности дошкольного образования, расширение участия населения в программах дополнительного образования).

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 4?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 4?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 4.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Учитесь и учите: учитесь на протяжении всей жизни!
- Учитесь быть добрыми и отзывчивыми.
- Поддерживайте учителей и открытость учебного процесса.

ЦУР 5 Гендерное равенство

Полное название:
«Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»

Гендерное равенство — это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и социального развития.

Цель 5 направлена на предоставление женщинам и девочкам во всем мире равного доступа к образованию, медико-санитарному обслуживанию, достойной работе и участию в процессах принятия политических и экономических решений.

Женщины и девочки составляют половину населения планеты. Следовательно, они - половина человеческого потенциала по достижению устойчивого развития.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

По состоянию на 1 января 2022 года глобальная доля женщин в нижних и отдельных палатах национальных парламентов достигла 26,2% по сравнению с 22,4% в 2015 году. При таких темпах потребуется еще 40 лет, чтобы женщины и мужчины были одинаково представлены в национальных парламентах.

Доля женщин в местных органах власти составляет чуть более одной трети.

В период с 2018 по 2021 год только в 26% стран существуют комплексные системы отслеживания государственных ассигнований на цели гендерного равенства, в 59% имеются некоторые элементы такой системы, а в 15% отсутствуют минимальные элементы такой системы.

важне
социал
темпы а
10%.

В Российской Федерации Конституцией гарантируются равные права и свободы мужчин и женщин. В стране наблюдается увеличение доли женщин в палатах Федерального собрания и на руководящих должностях.

Проблема равноправия полов в России не столь актуальна, как во многих других странах. Доля женщин-руководителей компаний в нашей стране в 4,5 раза выше, чем в среднем по миру.

На 01 января 2022 года в РФ 49% руководящих должностей занимают женщины. Численность женщины в национальных парламентах составляет 17,2%, от общей численности парламентариев.

На достижение ЦУР 5 направлен национальный проект «Демография», в частности федеральный проект «Содействие занятости».

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 5?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 5?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 5.

ЦУР 6 Чистая вода и санитария

Полное название:
«Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»

Доступ к безопасной воде, санитарии и гигиене — это самая основная человеческая потребность для здоровья и благополучия. Сейчас более 40% населения Земли страдает от нехватки воды. До сих пор миллионы людей и особенно дети по-прежнему умирают от болезней, связанных с некачественным водоснабжением, санитарией и гигиеной.

Проблемы с доступом к чистой воде и водоотведением влекут за собой ухудшение экономической и социальной обстановки среди населения, в том числе голод, нищету. С каждым годом ситуация усугубляется по мере роста населения и нерационального использования запасов пресной воды. Спрос на воду растет в связи с быстрым ростом населения, урбанизацией и увеличением потребностей в воде для сельского хозяйства, промышленности и энергетики.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

При нынешних темпах прогресса в 2030 году 1,6 миллиарда человек будут испытывать недостаток в безопасной питьевой воде, 2,8 миллиарда человек будут испытывать недостаток в безопасной санитарии, а 1,9 миллиарда человек будут испытывать недостаток в элементарных средствах гигиены рук.

Оценка состояния рек, озер и водоносных горизонтов в 97 странах в 2020 году показывает, что 60 процентов водных объектов имеют хорошее качество воды.

За последние 300 лет было утрачено более 85% водно-болотных угодий планеты, главным образом в результате осушения и переустройства земель, при этом многие оставшиеся водно-болотные угодья деградировали.

Д
повыси
эффект
технол
повторн
но и техно
играет экономическая доступность новых технологий для всех слоёв населения.

В России продолжает расти доля нормативно очищенной сточной воды, а также доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой.

Применение подхода интегрированного управления водными ресурсами позволяет повышать эффективность и обеспечивать устойчивое развитие и управление водными ресурсами. Идет разработка проектов цифрового управления водными ресурсами.

На развитие ЦУР 6 направлен, в частности, национальный проект «Экология», целями которого являются увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2024 году до 90,8%, а доли такого городского населения— до 99%.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение каких глобальных проблем направлена ЦУР 6?
2. Проблемы каких сфер устойчивого развития решает ЦУР 6?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 6.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Берегите воду: следите за утечками – большими и малыми и устраняйте их! Не загрязняйте воду мусором и токсичными химикатами!
- Рационально используйте воду во время утреннего туалета, мытья посуды и уборки помещений.
- Узнайте больше о ценности чистой воды.

ЦУР 7 Недорогостоящая и чистая энергия

Полное название:
«Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»

Энергия имеет центральное значение для каждой из основных проблем и возможностей, с которыми сегодня сталкивается человечество. Доступ к недорогим и чистым источникам энергии является определяющим фактором для большинства сфер жизнедеятельности человека.

Энергетические комплексы и предприятия, производящие энергию с использованием ископаемого топлива, выделяют в атмосферу вредные вещества, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и влияние на изменение климата.

Цель 7 призвана обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению. Чистая энергетика необходима для укрепления экономики, предотвращения болезней и защиты экосистем.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

При нынешних темпах прогресса только 92% населения мира будут иметь доступ к электроэнергии в 2030 году, в результате чего 670 миллионов человек останутся без электричества.

Доступа к электричеству не имеет каждый пятый житель Земли. Наибольшая часть этих людей проживает примерно в 12 странах Африки и Азии.

Только 28% медицинских учреждений в странах Африки к югу от Сахары имеют доступ к надежному электроснабжению, однако энергия крайне необходима для использования спасательного оборудования в больницах.

Р
инфрас
Е
источн
государ
Российской

Продолжается совершенствование системы управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности путем

включения целевых показателей в отраслевые документы стратегического планирования на всех уровнях.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение каких глобальных проблем направлена ЦУР 7?
2. Проблемы каких сфер устойчивого развития решает ЦУР 71?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 7.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Узнайте откуда берется используемая энергия.
- Берегите энергию всегда, когда это возможно.
- Выключайте свет, когда он не нужен.
- Используйте энергоэффективные лампочки.
- Дайте доступ дневному свету, раздвиньте занавески, регулярно мойте оконные стекла.

ЦУР 8 Достойная работа и экономический рост

Полное название:
«Содействие поступательному всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной производительной занятости и достойной работе для всех»

Рост экономики способствует повышению качества жизни населения. Рост необходим, чтобы удовлетворить нужды растущего населения планеты. При этом растущие объемы производства не должны вредить окружающей среде. Мировая экономика периодически подвергается кризисам, что создает предпосылки для неравенства доходов населения.

Цель 8 направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, создание условий для того, чтобы у людей была достойная работа, стимулирующая развитие экономики без вреда для окружающей среды.

Наличие работы не всегда гарантирует достойный доход. 780 млн. женщин и мужчин в мире работают, но их дохода недостаточно, чтобы вырваться из бедности.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

В 2021 году мировой объем производства на одного работника резко возрос, увеличившись на 3,2%; однако производительность труда в наименее развитых странах снизилась на 1,6%.

В 2021 году средний работник в стране с высоким уровнем дохода произвел в 13,6 раза больше продукции, чем средний работник в стране с низким уровнем дохода.

Р
миллион
данным Международной организации труда (МОТ) за 2020 год, безработными являются 6,5% трудоспособного населения.

В России благодаря сбалансированной политике наблюдается снижение уровня безработицы (рис.4.1) и доли работников с заработной платой ниже прожиточного минимума (рис.4.2).

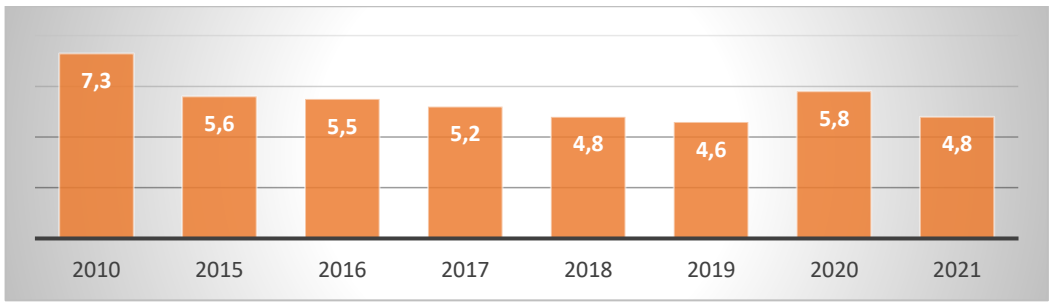

Рис.4.1. Уровень безработицы, в процентах

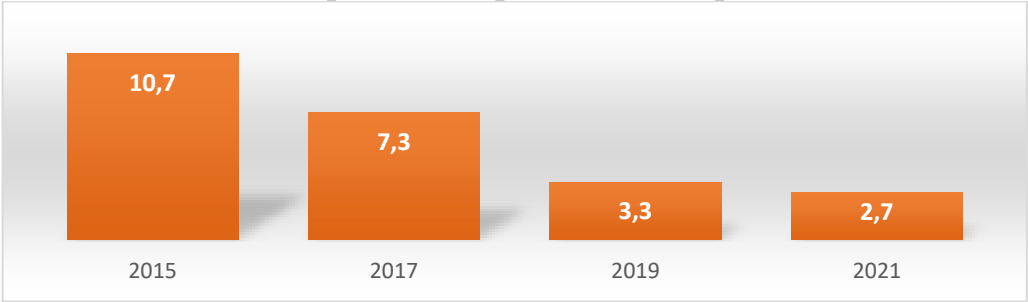

Рис.4.2. Доля работников с заработной платой ниже прожиточного минимума (без субъектов малого предпринимательства), в процентах

В Российской Федерации вопросам занятости и поддержки малого и среднего бизнеса уделяется особое внимание, в том числе и в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Также реализуется План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в ВВП.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 8?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 8?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 8.

ПОДУМАЙТЕ И
Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Хорошо делайте свою работу! Учеба — это тоже труд.
- Покупайте товары отечественных производителей, поддержите местный бизнес в своей стране.

ЦУР 9 Индустриализация, инновации и инфраструктура

Полное название:
«Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»

Индустриализация и инновации — одно из основных условий экономического роста и создания новых рабочих мест. Современная индустриализация невозможна без качественной и надежной инфраструктуры, активной исследовательской деятельности, инноваций и технологического прогресса. Индустриализация может способствовать снижению негативного воздействия на окружающую среду путем применения энергоэффективных и чистых технологий.

Цель 9 призывает развивать качественную, надежную и устойчивую инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех.

Инвестируя в инфраструктуру, можно расширить права и возможности граждан, их доступ к современным технологиям и связь с миром. Улучшение инфраструктуры означает рост уровня жизни, медицинских и образовательных услуг, а также новые технологические возможности, такие как мобильная связь и Интернет.

Во многих развивающихся странах до сих пор отсутствует базовая инфраструктура - дороги, информационно-коммуникационные технологии, санитария, электроэнергия, водоснабжение.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Хотя оценки на 2021 год показывают, что сетью подвижной широкополосной связи охвачено 95% населения мира, разрыв остается значительным для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, где 17% населения не охвачены.

I

транспо[illegible]з, цифровизация и инновации, например, растет число передовых производственных технологий (рис.4.3).

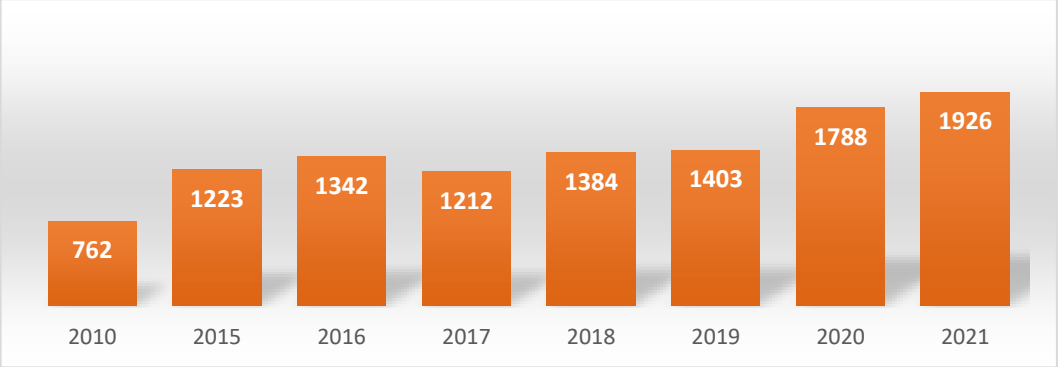

Рис. 4.3. Число разработанных передовых производственных технологий новых для России, единиц

Вклад в достижение ЦУР 9 вносят Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Транспортная стратегия Российской Федерации, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, национальные проекты «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика».

ОТВЕТЬТЕ
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 9?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 9?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 9.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Интересуйтесь планами прогрессивного развития своей страны.
- Будьте разумными и вежливыми онлайн.
- Приветствуйте инновации, делающие мир лучше.

ЦУР 10 Уменьшение неравенства

Полное название:
«Сокращение неравенства внутри стран и между ними»

Проблема социального неравенства в мире сохраняется, а где-то даже увеличивается, что ставит под угрозу экономическое развитие стран, негативно влияет на искоренение бедности и подрывает социальную стабильность в обществе.

Цель 10 призывает поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, статуса инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.

Человечество должно стремиться к равенству. Экономическая политика, социальные и политические стратегии должны нести всеобщий характер и гарантировать равный доступ к возможностям для всех.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Один из ярких примеров неравенства - неравенство доходов. Разрыв в доходах между странами сокращается, но внутри стран неравенство доходов растет. В настоящее время 89% мирового капитала находится у 10% населения планеты, а восемь самых богатых людей в мире обладают таким же состоянием, как 3,6 миллиарда человек.

В некоторых странах женщины более чем в два раза чаще, чем мужчины, подвергаются дискриминации по признаку пола. Одна треть людей с ограниченными возможностями сталкиваются с дискриминацией.

Во всем мире были существенно расширены программы социальной защиты, но при этом у инвалидов вероятность возникновения чрезвычайно высоких расходов на медицинское обслуживание в пять раз выше средней.

нераве
ниже

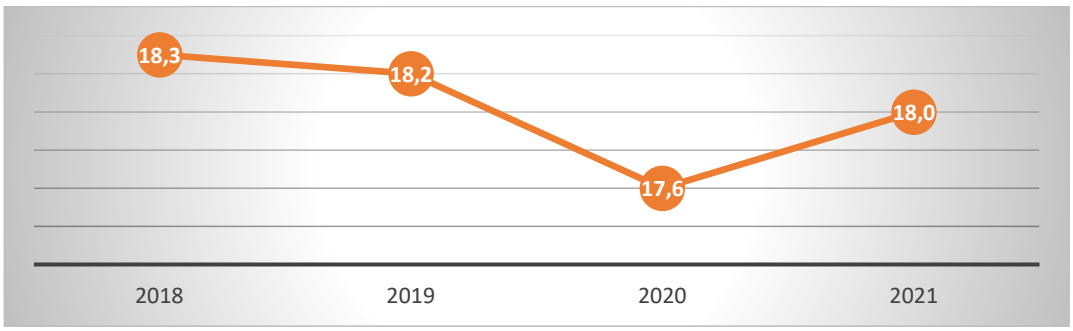

Рис. 4.4. Доля людей с доходами ниже 50% среднего дохода, в процентах

Задачи ЦУР 10 решаются в том числе в рамках национального проекта «Демография» (например, путем оказания финансовой поддержки семьям при рождении детей), национального проекта «Цифровая экономика» (в части устранения цифрового неравенства), Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (в части сокращения различий в уровне социально-экономического развития между регионами), с целью сокращения межрегиональной дифференциации, государственной программы «Доступная среда», предусматривающей увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 10?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 10?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 10.

ПОДУМАЙТЕ И
Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Будьте справедливы!
- Придерживайтесь открытых взглядов, слушайте других и учитесь друг у друга.
- Защищайте слабых и помогайте им.

ЦУР 11 Устойчивые города и населенные пункты

Полное название:
«Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»

Доля городского населения в мире по отношению к сельскому растёт из года в год - за последние 100 лет она возросла с 13 до 55%, т.е. более половины населения земного шара проживает в городах. Сегодня города являются центрами интеллектуальной деятельности, торговли, культуры, науки, производительного труда и социального развития. Именно города являются движущей силой экономического роста и обеспечивают более 80 процентов мирового ВВП.

Цель 11 направлена на внедрение эффективного планирования и управления городами с тем, чтобы ответить на вызовы урбанизации.

При все большей урбанизации планеты возникает ряд проблем, к которым относятся перенаселённость, социальное неравенство, нищета, нехватка адекватного жилья, деградация инфраструктуры, а также нерациональное расходование энергоресурсов и скопление бытовых отходов.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

В 2021 году 99% городского населения мира будут проживать в районах, которые превышают новые руководящие принципы по качеству воздуха, установленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

В период с 2015 по 2030 год ежегодный пассажиропоток во всем мире, по прогнозам, увеличится на 50%, а количество автомобилей на дорогах, вероятно, удвоится.

Согласно данным за 2020 год из 1510 городов по всему миру, только около 37% городских районов обслуживаются общественным транспортом.

П
жизни
огромн
парнико
увидеть в
му
механизму, в конечном счете все эти проблемы затронут каждого человека.

Современное управление территориями городских агломераций, городов и населенных пунктов должно привести к улучшению качества жизни

населения, повышению его социальной защищенности, оздоровлению экологической обстановки.

В России ведется планомерная работа по созданию условий для улучшения качества жизни и жилищных условий граждан. Положительную динамику демонстрируют ряд показателей: доля городского населения, проживающего в аварийном жилищном фонде к 2021 году сократилась до 0,51%[10]; появляется все больше городов с благоприятной городской средой (рис.4.5) и развивается инфраструктура для маломобильных групп населения (рис.4.6)

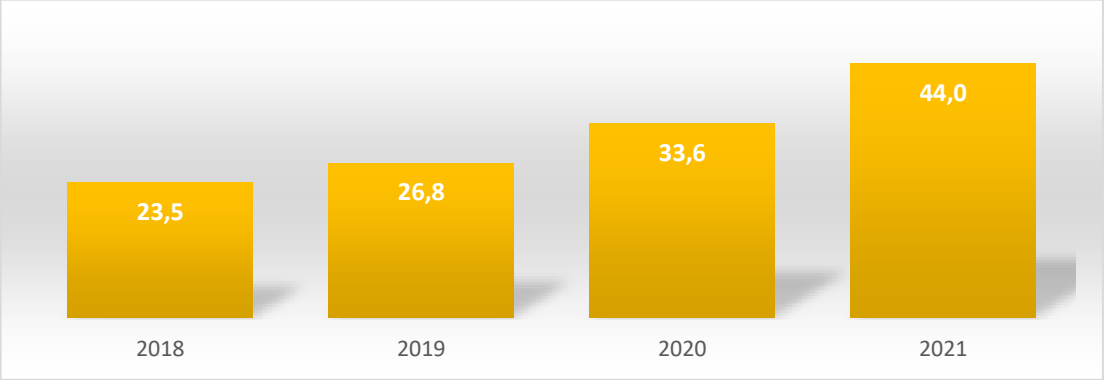

Рис. 4.5 Доля городов с благоприятной городской средой, процент

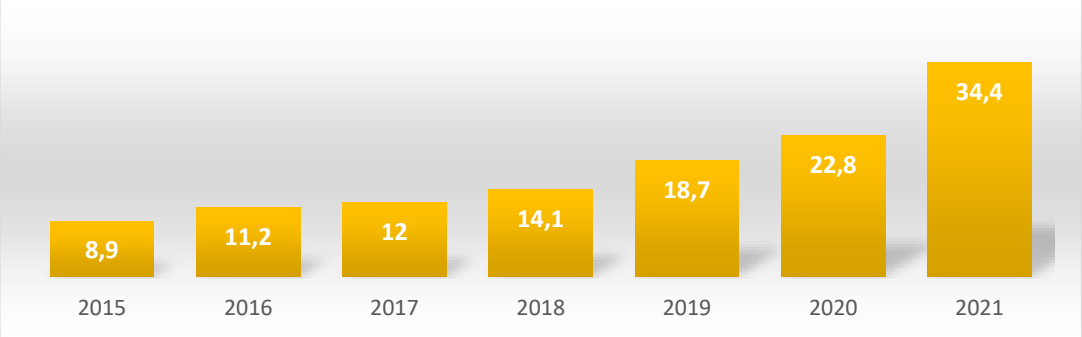

Рис. 4.6 Доля автобусов, оборудованных для маломобильных групп населения, процент

В Российской Федерации реализуется национальный проект «Жилье и городская среда», одной из ключевых целей которого к 2024 году являются, в частности рост доли городов с благоприятной средой до 60%. Данный национальный проект также направлен на увеличение объема жилищного строительства, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. На улучшение экологической обстановки в городах и населенных пунктах в России

[10] Средние значение показателя по стране. Регионы страны демонстрируют сильный разброс значений от 0,06% в Республике Татарстан до 7,96% Ненецкий автономный округ.

направлен в том числе национальный проект «Экология».

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 11?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 11?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 11.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Любите то место, где живете!
- Интересуйтесь и принимайте участие в принятии решений на местном уровне.
- Знакомьтесь с соседями и радушно принимайте новых людей.
- Защищайте зеленые насаждения и местных животных.

ЦУР 12 Ответственное потребление и производство

Полное название:
«Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»

К 2050 году благополучие людей повысится. С одной стороны, это хорошие новости, с другой, это приведет и к увеличению спроса на различную продукцию, на производство которой нужны и без того ограниченные природные ресурсы. Человечество должно изменить модели потребления и производства, иначе нашей планете будет нанесён непоправимый ущерб. Уже сегодня спрос на природные ресурсы превышает возможности нашей планеты по их восстановлению.

Реализация Цели 12 помогает выполнить общие планы в области развития, уменьшить будущие экономические, экологические и социальные издержки, повысить экономическую конкурентоспособность и сократить уровень нищеты.

Обеспечение моделей потребления и производства, является ключевыми факторами для поддержания средств к существованию нынешнего и будущих поколений.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Продукты питания, которые попадают на свалки, генерируют от 8 до 10% глобальных выбросов парниковых газов.

В 2019 году объем электронных отходов, образующихся во всем мире, составил 7,3 килограмма на душу населения, из которых только 1,7 килограмма были утилизированы экологически безопасным способом.

В
большу
(самая

В
просветительской деятельности и значительно увеличивается количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда (рис.4.7).

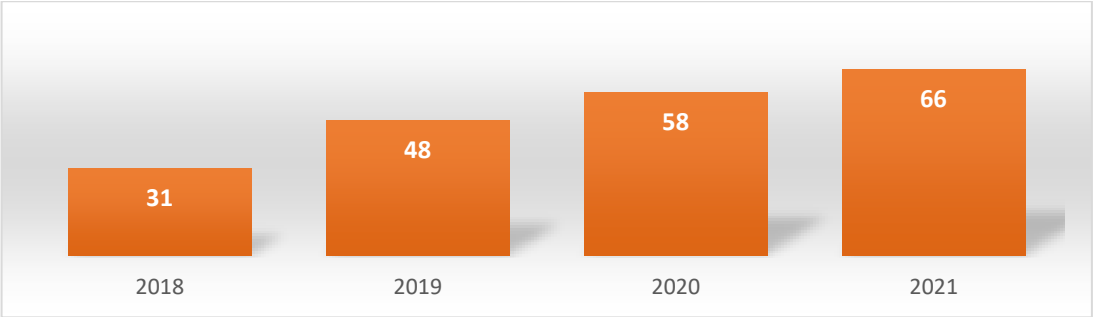

Рис.4.7. Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, единиц

На рациональное обращение с отходами производства и потребления, и снижение уровня загрязнения воздуха направлен национальный проект «Экология».

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 12?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 12?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 12.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Живите рациональнее!
- Интересуйтесь и узнавайте больше о рациональных моделях производства и потребления.
- Используйте повторно, ремонтируйте, перерабатывайте, делитесь.
- Сокращайте количество отходов продуктов питания.
- При обновлении гардероба стоит задуматься о том, что индустрия моды является вторым по величине загрязнителем в мире после нефтяной промышленности.

ЦУР 13 Борьба с изменением климата

Полное название:
«Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»

Изменение климата оказывает существенное влияние практически на все сферы жизни человека — экономику, здравоохранение, хозяйственную деятельность.

Цель 13 направлена на выработку недорогостоящих и масштабируемых решений проблемы изменения климата, что позволит избежать дестабилизации достижений последних десятилетий в результате этого явления и обеспечит странам возможность будущего перехода к низкоуглеродной экономике.

Сокращение выбросов парниковых газов и инвестиции в более экологичное производство являются ключевыми факторами в борьбе с изменением климата и смягчении его негативных последствий.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Рост температуры океанов и уменьшение количества снега и льда привели к повышению уровня моря. В период с 1901 по 2010 годы среднемировой уровень моря поднялся на 19 сантиметров в связи с увеличением количества воды в океанах, что вызвано общим потеплением и таянием ледников. Каждое десятилетие, начиная с 1979 года, площадь арктических морских льдов сокращается на 1,07 миллиона квадратных километров.

Если не обеспечить реализацию единственного возможного сценария, то с учетом нынешней ситуации температура Мирового океана будет расти, и ледники продолжат таять. Средний уровень моря, по прогнозам, к 2065 году поднимется на 24—30 сантиметров, а к 2100 году — на 40—63 сантиметра. Большинство последствий изменения климата сохранятся еще на много веков, даже если выбросы прекратятся.

В
1990 год
парнико
Ро
процесса
климатич
Распо а
Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года определяющая на

национальном уровне вклад в глобальное реагирование на угрозу изменения климата. В соответствии с Планом климатических действий Минэкономразвития России подготовило проект федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов», предусматривающий создание государственной системы учета выбросов парниковых газов эмитентами и возможность выполнения добровольных проектов сокращения/поглощения выбросов парниковых газов.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 13?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 13?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 13.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Узнайте больше о решениях проблемы изменения климата.
- Употребляйте в пищу больше растительной и меньше животной пищи.
- Больше передвигайтесь пешком и на велосипеде, чем на автомобиле.

ЦУР 14 Сохранение морских экосистем

Полное название:
«Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Океан определяет действие глобальных систем, которые делают Землю пригодной для жизни человечества. Дождевая и питьевая вода, погода, климат, береговые линии, большая часть пищи и даже кислород в воздухе, которым мы дышим, – все в конечном счете предоставляется и регулируется морями и океанами.

Токсичные химические вещества и миллионы тонн пластиковых отходов наводняют прибрежные экосистемы, убивая рыбу, морских черепах, морских птиц и морских млекопитающих или нанося им существенный ущерб. Кроме того, опасные частицы попадают и в продукты, которыми питается человек. Океан нуждается в защите!

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Около 20% коралловых рифов уже уничтожены без перспектив их восстановления, 24% рифов подвержены риску гибели в результате деятельности человека и еще 26% находятся под угрозой исчезновения в долгосрочной перспективе. Общий объем потерь в результате ненадлежащего управления морскими ресурсами ежегодно составляет не менее 200 млрд. долл. США.

Океаны поглощают около 30% производимого людьми углекислого газа, содействуя нейтрализации последствий глобального потепления

Морские рыбные запасы, непосредственно или косвенно, обеспечивают занятость более 200 миллионов человек.

После почти двадцати лет переговоров 193 страны, входящие в состав ООН, приняли 19 июня 2023 года историческое соглашение, защищающее морское биоразнообразие в районах за пределами национальной юрисдикции. Под действие документа подпадают более двух третей Мирового океана.

Соглашение возлагает ответственность на тех, кто загрязняет океан, и учреждает механизмы для разрешения возможных споров. В соответствии с положениями документа при любой плановой деятельности в водах за пределами их национальной юрисдикции стороны обязаны оценивать потенциальное воздействие своих действий на окружающую среду.

В России за три года (2018-2020 гг.) на 73% увеличилась площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, приходящихся на морскую акваторию. Существенно увеличилось биоразнообразие рыб, встречающихся в прибрежных морских водах.

Стратегия развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года направлена в том числе на освоение и сохранение ресурсов Мирового океана; на обеспечение экологической безопасности морской среды и восстановление экосистем, осуществление мониторинга состояния природной среды и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий загрязнения морских акваторий.

ОТВЕТЬТЕ (*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 14?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 14?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 14.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Узнайте больше о жизни морей и океанов.
- Не загрязняйте моря! Помните о том, что мусор в конечном итоге попадает в воду.
- Откажитесь от ненужного пластика.
- Покупайте рыбу и морепродукты из экологически безопасных источников.

ЦУР 15 Сохранение экосистем суши

Полное название:
«Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»

Экосистемы – это системы природных живых элементов, которые взаимодействуют друг с другом и с окружающей их неживой средой. В жизни человека экосистемы суши играют важную роль - они предоставляют место обитания для людей и многочисленные ресурсы питания. Природные и ландшафтные зоны представляют собой места отдыха и психологического расслабления для человека.

Природа имеет решающее значение для нашего выживания: природа снабжает нас кислородом, регулирует наши погодные условия, опыляет наши сельскохозяйственные культуры, производит для нас пищу, корма и клетчатку. Но она находится под усиливающимся негативным воздействием. Человеческая деятельность изменила почти 75% поверхности Земли, вытеснив животный мир и природу в совсем мизерный уголок планеты.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

В лесах обитает более 80% наземных видов животных, растений и насекомых.

Из 8300 известных пород животных 8% вымерли и 22% находятся на грани вымирания. Из более 80 тысяч видов деревьев изучено с точки зрения потенциального использования менее 1%.

Темпы гибели лесов замедлились благодаря рациональному лесопользованию и защите важных для биоразнообразия районов. Однако проблемы остаются: снижение плодородия земель и утрата биоразнообразия, браконьерство.

В России огромные запасы пресной воды, лесных ресурсов, большие по площади нетронутые хозяйственной деятельностью экосистемы, в которых сохраняются высокий уровень и естественная динамика биологического разнообразия. Водные и наземные биологические ресурсы нашей страны вносят значительный вклад в поддержание устойчивости биосферы Земли.

В 2018–2020 годах площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального, регионального и местного значения (без учета морских акваторий) выросла на 11% до 218,2 млн га.

На сохранение лесов ориентированы государственная программа «Развитие лесного хозяйства», Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. На обеспечение экологической безопасности России направлен национальный проект «Экология», цели которого включают в себя в том числе восстановление 23,5 тыс. га водных объектов к 2024 году, увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн га уже к концу 2024 года, а также доведение к 2024 году до 100% отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений.

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 15?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 15?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 15.

ПОДУМАЙТЕ И

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Изучайте природу! Откройте чудеса мира природы!
- Любите природу! Защищайте растения и животных в своей местности.
- Станьте волонтерами! Поддержите компании, которые защищают и восстанавливают природу.
- Посадите дерево в лесу или городском парке.

ЦУР 16 Мир, правосудие и эффективные институты

Полное название:
«Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»

Конфликты, отсутствие безопасности, слабость институтов власти и ограниченность доступа к правосудию остаются серьезной угрозой для устойчивого развития. Число людей, спасающихся бегством от войны, преследований и конфликтов, превысило 70 миллионов в 2018 году, что является самым высоким уровнем, когда-либо зафиксированным Управлением ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) за почти 70 лет. В 2019 году Организация Объединенных Наций отследила 357 убийств и 30 насильственных исчезновений правозащитников, журналистов и членов профсоюзов в 47 странах. Кроме того, во всем мире официально не регистрируется факт рождения примерно каждого четвертого ребенка в возрасте до 5 лет, что лишает таких детей документов, удостоверяющих личность, которые имеют решающее значение для защиты их прав и доступа к правосудию и социальным услугам.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Коррупция, взяточничество, хищения и уклонение от уплаты налогов обходятся развивающимся странам примерно в 1,26 трлн. долл. США; эту сумму можно было бы использовать на то, чтобы не менее чем на шесть лет повысить уровень жизни тех, кто живет менее чем на 1,25 долл. США в день.

Около 28,5 миллиона детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, проживают в районах, затронутых конфликтом.

Доля заключенных, содержащихся под стражей без вынесения приговора, оставалась практически неизменной за последние десятилетие – 31% от общего числа заключенных.

Российская Федерация является правовым государством, в котором созданы все условия для обеспечения прав, свобод человека и гражданина, а все общественные отношения подчинены нормам права и основаны на верховенстве закона. Поддержание эффективных институтов в Российской Федерации опирается на регулярное совершенствование правоотношений в соответствии с требованиями правовых актов.

В Российской Федерации сокращается число преступлений, сопряженных с насильственными действиями против личности. В результате работы системы Российской Федерации по противодействию отмыванию доходов, полученных преступным путем, объем подозрительных финансовых потоков снизился на 33%.

Ключевую роль в повышении эффективности институтов государственного управлении играют развитие сети многофункциональных центров (МФЦ), организация межведомственного электронного взаимодействия, перевод услуг в электронный вид и внедрение системы оценки их качества. Удовлетворенность граждан предоставляемыми услугами составляет 96,6%.

На решение задач ЦУР 16 направлены, в частности, стратегические документы отдельных ведомств. Так, например, одной из основных задач, определенных в Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы, является «укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, а также развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач». На решение задач ЦУР 16 также окажут влияние меры, заложенные в национальные проекты, в частности в проект «Цифровая экономика».

ОТВЕТЬТЕ:
(*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 16?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 16?
3. Укажите национальную цель развития России достижение которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 16.

ПОДУМАЙТЕ И
Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Живите в мире! Проявляйте доброжелательность и толерантность.
- Узнайте больше о своих правах и пользуйтесь ими.
- Станьте волонтерами! Поддержите организации, помогающие людям.
- Выступайте в защиту справедливости и мира.

ЦУР 17 Партнерство в интересах устойчивого развития

Полное название:
«Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»

Цели устойчивого развития могут быть реализованы только при условии прочных глобальных партнерских отношений и сотрудничества, построенных на принципах и ценностях, общем видении и общих целях, ориентированных на удовлетворение интересов людей и планеты.

Цель 17 направлена на активизацию работы механизмов глобального партнёрства в интересах устойчивого развития.

По мнению Организации Объединённых Наций, для реализации Целей устойчивого развития необходимо осуществление долгосрочных инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций в важнейших секторах, особенно в развивающихся странах. К их числу относятся инвестиции в устойчивую энергетику, инфраструктуру и транспорт, а также информационно-коммуникационные технологии. Государственным сектором должно быть задано четкое направление на выполнение таких задач.

Россия планомерно осуществляет политику по укреплению глобального партнерства в интересах устойчивого развития с участием международных организаций и на площадке многосторонних форумов.

Все большее развитие приобретает сотрудничество России с Программой развития ООН (ПРООН) — в 2015 году было подписано стратегическое Рамочное соглашение о партнерстве.

В рамках сотрудничества с ПРООН Россия принимает участие во множестве проектов, направленных на наращивание потенциала стран-партнеров в области устойчивого развития. В частности, при финансовом участии России в последние годы было реализовано множество проектов.

Россия является 5-м по величине взноса плательщиком в Фонд Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Ежегодный добровольный российский взнос составляет 2,6 млн долл. В настоящее время за счет российского взноса в ЮНИДО осуществляется 9 проектов содействия развитию, большая часть — на пространстве стран Содружества Независимых государств (СНГ).

В России ежегодно выделяются значительные средства на содействие

международному развитию (СМР). Их объем за период с 2014 года по настоящее время составил в сумме более 5,5 млрд долл.

Одной из задач в рамках реализации ЦУР 17 является сохранение и развитие международного сотрудничества в целях устойчивого развития в условиях действующих односторонних ограничений со стороны США и стран ЕС. На достижение ЦУР 17 Россией они влияют через ограничение доступа российских компаний на зарубежные рынки. Россия остается важным источником поддержки для соседних, исторически близких стран СНГ, которым оказывается финансовая и технологическая поддержка в реализации инфраструктурных проектов, а также консультационная поддержка по широкому кругу вопросов.

которой внесет весомый вклад в реализацию ЦУР 17.

ПОДУМАЙТЕ И ОТВЕТЬТЕ: (*возможна письменная работа*)

1. На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР 17?
2. Проблемы какой сферы устойчивого развития решает ЦУР 17?
3. Укажите национальную цель развития России достижение

Что можете сделать вы?
Начните с себя!

- Объединяйтесь! Изучите цели устойчивого развития и расскажите о них окружающим.
- Отмечайте для себя прогресс в достижении ЦУР, который мы создаем вместе.
- Помогайте сделать будущее лучше, чем настоящее.

.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
(итоговое)
«Соответствие национальных целей развития России целям в области устойчивого развития ООН»

Изучив Часть 4, мы видим, что большинство целей и задач устойчивого развития в той или иной мере уже заложены в основные стратегические и программные документы, принятые в России.

Нужно не только знать глобальные проблемы современности, идею устойчивого развития, ЦУР, национальные цели развития нашей страны, но и уметь устанавливать взаимосвязь между ними. Что вы и попытаетесь сделать, выполняя итоговое практическое задание. Заполните таблицу.

Таблица.
Соответствие национальных целей развития России целям в области устойчивого развития ООН

Национальные цели развития РФ	ЦУР ООН	На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР	Ключевой элемент концепции устойчивого развития
1	2	3	4

Рекомендации для выполнения:
ШАГ 1. Вспомните материал параграфа 3.2.2 и запишите в графу 1 национальные цели развития страны (*подсказка: их 5*)
ШАГ 2. Изучая материалы Части 4 «Цели устойчивого развития и их реализация в России», при знакомстве с краткой характеристикой каждой ЦУР сформированной мировым сообществом попытайтесь определить на достижение каких ЦУР направлены национальные цели развития России, т.е. напротив каждой национальной цели указать конкретные ЦУР. Результат внесите в графу 2 таблицы.

ШАГ 3. Вспомните материалы первой части учебного пособия и перечень ключевых глобальных проблем:
(1) Экологическая проблема
(2) Демографическая проблема
(3) Продовольственная проблема
(4) Энергетическая проблема
(5) Глобальное здоровье
(6) Глобальная проблема использования Мирового океана
Попытайтесь определить на решение каких глобальных проблем направлена ЦУР. Результат внесите в графу 3 таблицы. (*подсказка: влияние ЦУР на конкретную глобальную проблему может быть прямым и косвенным*)

ШАГ 4. Вспомните основные элементы устойчивого развития (см. тему 2.1): экономическое развитие (Э), социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК).
На какой ключевой элемент устойчивого развития направлен результат достижения Цели (конкретной ЦУР). Результат внесите в графу 4 таблицы. (*подсказка: ЦУР может влиять как на один элемент УР, так и на несколько*)

Пример оформления (фрагмент).

Таблица.
Соответствие национальных целей развития России целям в области устойчивого развития ООН

Национальные цели развития РФ	ЦУР ООН	На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР	Ключевой элемент концепции устойчивого развития
1	2	3	4
«Комфортная и безопасная среда для жизни»	Цель 6 «Чистая вода и санитария»	(1) Экологическая проблема (5) Глобальное здоровье	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель X		
	Цель У		
	Цель Z		

ОТВЕТ

Соответствие национальных целей развития России целям в области устойчивого развития ООН

Национальные цели развития РФ	ЦУР ООН	На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР	Ключевой элемент концепции устойчивого развития
1	2	3	4
«Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»	Цель 1 «Ликвидация нищеты».	(1) Экологическая проблема (3) Продовольственная проблема	социальная сфера (С)
	Цель 2 «Ликвидация голода».	(3) Продовольственная проблема (5) Глобальное здоровье	социальная сфера (С)
	Цель 3 «Хорошее здоровье и благополучие»	(2) Демографическая проблема (5) Глобальное здоровье	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
«Возможности для самореализации и развития талантов»	Цель 4 «Качественное образование».	Косвенно влияет на все проблемы	социальная сфера (С)
	Цель 5 «Гендерное равенство»	Возможно косвенное воздействие	социальная сфера (С)
«Комфортная и безопасная среда для жизни»	Цель 6 «Чистая вода и санитария».	(1) Экологическая проблема (5) Глобальное здоровье	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 7 «Недорогостоящая и чистая энергия».	(1) Экологическая проблема (4) Энергетическая проблема	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».	(4) Энергетическая проблема (5) Глобальное здоровье (3) Продовольственная	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной

Национальные цели развития РФ	ЦУР ООН	На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР	Ключевой элемент концепции устойчивого развития
		проблема	степени
	Цель 10 «Уменьшение неравенства».	Возможно косвенное воздействие	социальная сфера (С)
	Цель 11 «Устойчивые города и населенные пункты».	(1) Экологическая проблема	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 12 «Ответственное потребление и производство».	(1) Экологическая проблема	проблемы окружающей среды (ОК)
	Цель 13 «Борьба с изменением климата».	(1) Экологическая проблема	проблемы окружающей среды (ОК)
	Цель 14 «Сохранение морских систем».	(1) Экологическая проблема (6) Глобальная проблема использования Мирового океана	проблемы окружающей среды (ОК)
	Цель 15 «Сохранение экосистем суши».	(1) Экологическая проблема	проблемы окружающей среды (ОК)
	Цель 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».	Косвенно влияет на все проблемы	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»	на все проблемы	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
«Достойный, эффективный труд и успешное	Цель 5 «Гендерное равенство».	Возможно косвенное воздействие	социальная сфера (С)

Национальные цели развития РФ	ЦУР ООН	На решение какой глобальной проблемы направлена ЦУР	Ключевой элемент концепции устойчивого развития
предпринимательство»	Цель 8 «Достойная работа и экономический рост».	На данном этапе экономический рост обостряет экологическую проблему	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»	Косвенно влияет на все проблемы	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
«Цифровая трансформация»	Цель 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».	(4) Энергетическая проблема (5) Глобальное здоровье (3) Продовольственная проблема	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени
	Цель 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»	Косвенно влияет на все проблемы	социальная сфера (С), проблемы окружающей среды (ОК) в равной степени

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Часть 1 **Глобальные проблемы современности**
Тема 1.1 Понятие, сущность глобальных проблем и их взаимосвязь
§ 1.1.1 Экологическая проблема
§ 1.1.2 Демографическая проблема
§ 1.1.3 Продовольственная проблема
§ 1.1.4 Энергетическая проблема
§ 1.1.5 Глобальное здоровье
§ 1.1.6 Глобальная проблема использования Мирового океана
Практическое задание «Взаимосвязь глобальных проблем»
Творческое задание по теме 1.1

Тема 1.2 Глобальные прогнозы развития человечества и глобальные проекты
§ 1.2.1 Краткосрочные прогнозы (10-20 лет)
§ 1.2.2 Долгосрочные прогнозы (50-100 лет)
§ 1.2.3 Глобальные научные проекты
Творческое задание по теме 1.2

Часть 2 **Концепция устойчивого развития: глобальное видение и российская действительность**

Тема 2.1 Сущность концепции устойчивого развития
§ 2.1.1 Что такое устойчивое развитие
§ 2.1.2 «Будущее, которого мы хотим»

Тема 2.2 Устойчивое развитие и гражданское общество
§ 2.2.1 Реализация призыва к устойчивому развитию и оценка общественного мнения
§ 2.2.2 Приоритеты общественных интересов и гражданские инициативы
§ 2.2.3 Решающая роль культуры
Творческое задание по теме 2.2

Тема 2.3 Концепция устойчивого развития: российский контекст
§ 2.3.1 Особенности российской действительности
§ 2.3.2 Природно-ресурсный потенциал
§ 2.3.3 Воздействие на окружающую среду и возможности решения основных эколого-экономические проблемы

Часть 3 **Основы проектного управления в государственном секторе**

Тема 3.1. Понятие проекта и методические основы управления проектами
§ 3.1.1 Основные понятия проектного управления
§ 3.1.2 Ключевые вехи организации проектной деятельности в государственном секторе РФ
§ 3.1.3 Жизненный цикл проекта

Тема 3.2. Национальные проекты России (2019-2024) как инструмент реализации национальных целей развития
§ 3.2.1 Структура национального проекта
§ 3.2.3 Национальные цели развития страны
§ 3.3.2 Национальные проекты России 2019-2024 годы

Творческое задание по теме 3.2

Практическое задание «Соответствие национальных целей развития России национальным проектам (2019-2024 гг.)»

Часть 4 **Цели устойчивого развития (ЦУР) и их реализация в России**
ЦУР 1 Ликвидация нищеты
ЦУР 2 Ликвидация голода
ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие
ЦУР 4 Качественное образование
ЦУР 5 Гендерное равенство
ЦУР 6 Чистая вода и санитария
ЦУР 7 Недорогостоящая и чистая энергия
ЦУР 8 Достойная работа и экономический рост
ЦУР 9 Индустриализация, инновации и инфраструктура
ЦУР 10 Уменьшение неравенства
ЦУР 11 Устойчивые города и населенные пункты
ЦУР 12 Ответственное потребление и производство
ЦУР 13 Борьба с изменением климата
ЦУР 14 Сохранение морских экосистем
ЦУР 15 Сохранение экосистем суши
ЦУР 16 Мир, правосудие и эффективные институты
ЦУР 17 Партнерство в интересах устойчивого развития

Практическое задание (итоговое) «Соответствие национальных целей развития России целям в области устойчивого развития ООН»

ЛИТЕРАТУРА:

1. Бобылев С.Н., Кирюшин П.А. Новые модели экономики и устойчивое развитие // Экономика. 2022. Т.22. №4. С.45-48. DOI: 10.52531/1682-1696-2022-22-4-45-48
2. Гринин Л.Е., Гринин А.Л. Современные глобальные тенденции и прогнозы на XXI столетие // История и современность. 2019. №4(34). С.3-35.
3. Дерюгина И.В. Продовольственная безопасность в странах Ближнего Востока и Северной Африки // Экономика и предпринимательство. 2022. №8 (145). С. 116 – 120.
4. Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. URL: https://roscongress.org/materials/dobrovolnyy-natsionalnyy-obzor-khoda-osushchestvleniya-povestki-dnya-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya/ Аналитический центр при Правительстве РФ (дата выхода 26.05.2020)
5. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ffccd6ed40dbd803eedd11bc8c9f7571/Plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_do_2024g.pdf
6. Завгородний А.Ф., Варганова П.А. Использование ресурсов мирового океана как ключевая глобальная проблема человечества // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №12-3 (82). С.218-222. DOI: 10.24412/2411-0450-2021-12-3-218-222
7. Захаров В.М. Устойчивое развитие: экология и экономика: учеб. пособие /В.М. Захаров, И.Е. Трофимов. – М.: Московский университет им.С.Ю. Витте / Центр устойчивого развития и здоровья среды ИБР РАН, 2021. – 228 с.
8. Захарчук Е.А., Печеркина М.С. ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: СТАНОВЛЕНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ // Фундаментальные исследования. 2021. № 12. С. 138-143; URL: https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43166 (дата обращения: 06.06.2023).
9. Игнатов А.А. Международный аспект реализации ЦУР 16: роль и практические шаги Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2021. Т. 21. № 2. С. 372—387. DOI: 10.22363/2313-0660-2021-21-2-372-387
10. Леонова К.С. Формирование и реализация концепции устойчивого развития в Российской Федерации // Россия и современный мир. 2022.
11. Мамедов Н.М. Концепция устойчивого развития: глобальное видение и российская действительность // Экопоэзис: экогуманитарные теория и практика. 2021, Том 2, №1. С.6-12. DOI 10.24412/2713-1831-2021-1-6-12

12. Никуличев Ю.В. Глобальное здоровье: Аналит. обзор / РАН. ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глобал. и регионал. проблем. Отд. пробл. европ. безопасности. – М., 2018. – 68 с. (Сер.:Социал.-эконом. аспекты глобализации). ISBN 978-5-248-00886-5
13. Овчинников О.Г. Глобальная продовольственная проблема: современное состояние и перспективы//International agricultural journal. 2021. № 6, 564-596. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10415
14. Острецов И.Н. Энергетические проблемы человечества и способы их решения// РОССИЯ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Ежегодник. Том Выпуск 14, Часть 1. Ответственный редактор В.И. Герасимов. 2019 Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва) С.173-176.
15. Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 №1288)
16. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
17. Устойчивое развитие: Новые вызовы: Учебник для вузов/ Под общ. ред.В. И. Данилова-Данильяна, Н. А. Пискуловой. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2015. — 336 с. ISBN 978–5–7567–0788–5
18. Фальцман В.К. Проблемы экономики России до 2050 года: монография. – Москва: МАКС Пресс, 2020. -256 с.
19. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023)
20. Цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации (утверждены Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 г. №1912-р)