Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

Внешняя политика и дипломатия Российской Федерации

Учебное пособие для 10–11-х классов

В. И. Винокуров

УДК_____
ББК_____
В 49

Пособие подготовлено в соответствии с проектом
«Кадетский класс — путь в профессию»,
который помогает старшеклассникам
сделать осознанный выбор будущей профессии.

Рецензент:
профессор кафедры теории и истории международных отношений МГЛУ,
доктор политических наук, профессор
Г. М. Сидорова

Винокуров В.И.
Внешняя политика и дипломатия Российской Федерации: учебное пособие / В. И. Винокуров ; Дипломатическая академия МИД России . - Москва : [б.и.], 2023. — 171 с.

ISBN_____

В учебном пособии содержатся ключевые теоретические проблемы курса «Внешняя политика и дипломатия Российской Федерации», вопросы для самоконтроля, список источ-ников и литературы, глоссарий.
Пособие предназначено для учащихся 10–11-х классов средней школы дипломатиче-ского профиля обучения.

УДК_____
ББК_____

ISBN _____

© В.И. Винокуров, 2023 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Об авторе 4

Введение 5

Глава 1. Внешняя политика и дипломатия: взаимосвязь и взаимообусловленность 6

Глава 2. Государственные структуры и механизм принятия и реализации внешнеполитических решений в Российской Федерации 12

Глава 3. Цели, задачи и средства внешней политики и дипломатии Российской Федерации 18

Глава 4. Российская внешнеполитическая доктрина: основные цели и установки 26

Глава 5. Общая характеристика и особенности внешней политики России и дипломатии на современном этапе 30

Глава 6. Национальные интересы и национальная безопасность во внешней политике России 48

Глава 7. Участие России в глобальных и региональных институтах многосторонней дипломатии 54

Глава 8. Роль Российской Федерации в урегулировании современных конфликтов 68

Глава 9. Подходы России к решению глобальных проблем современности (транснациональные вызовы и угрозы) 78

Глава 10. Ресурсы и внешнеполитический статус России на современном этапе 88

Заключение 96

Список сокращений 98

Словарь важнейших терминов и понятий (глоссарий) 100

Библиографический список 108

Винокуров Владимир Иванович – российский (советский) дипломат, ученый, писатель. Окончил Военный институт иностранных языков (1971), Военно-дипломатическую академию (ВДА) (1979), очную адъюнктуру при ВДА (1987). с 1971 по 2006 гг. находился на военно-дипломатической службе, трижды направлялся в длительные зарубежные командировки в страны Европы.

В настоящее время — профессор кафедры дипломатии и консульской службы Дипломатической академии МИД России, доктор исторических наук, действительный член Российской академии естественных наук и Академии военных наук. Главный редактор журнала «Дипломатическая служба», руководитель Центра военно-дипломатического анализа и оценок, эксперт Российского совета по международным делам. Член Союза писателей России.

Награжден орденом «За военные заслуги», медалями «За воинскую доблесть I ст.», «В память 850-летия Москвы» и др. Лауреат премии им. А.А. Свечина Академии военных наук (2012) и премии «Слово» Союза писателей России (2021).

Автор более 100 научно-исследовательских работ, монографий, учебников и учебных пособий общим объемом свыше 400 а. л., в том. числе:

- История военной дипломатии. В 4-х т. – М.: Перемены, 2009–2011.
- Особенности развития российско-балтийских отношений и их влияние на национальную безопасность РФ. – М.: МГУУ, 2009. - 264 с.
- Рыцарь военной дипломатии граф А.А. Игнатьев. – М.: Русская панорама, 2017. - 480 с.
- Искусство дипломатии и разведки как средств внешней политики государства. – М.: Русская панорама, три издания: 2013 (300 с.), 2015 (288 с.) и 2020 (256 с.)
- Деловой протокол и этикет: учебник. – М.: Проспект, 2020. - 416 с.
- Советская дипломатия накануне и в ходе Великой отечественной войны 1941–1945 гг. – М.: Панорама, 2020. - 196 с.
- Две жизни в дипломатии: книга воспоминаний. – М.: Русская панорама, 2021. - 440 с.
- Светлейший князь а. И. Чернышев: от военного дипломата до военно-го министра. – М.: «Русская панорама», 2021. - 256 с.
- Современная дипломатическая система: теория и практика: учебник / Под общ. ред. М.П. Торшина. – Москва, «Русская панорама», 2022. – 304 с.

Введение

Внешняя политика настолько тесно связана с дипломатией, что многие ставят между ними знак равенства. Так, например, английский дипломат и историк Г. Никольсон отмечал, что «в современном языке слово «дипломатия» небрежно употребляется для обозначения целого ряда довольно-таки разных вещей. Иногда оно используется как синоним внешней политики, когда, например, говорят: *«Британская дипломатия на Ближнем Востоке проявила недостаточно твердости»*. В других случаях оно обозначает переговоры, например, когда мы говорим: *«Вопрос из разряда таких, которые могут быть успешно разрешены посредством дипломатии»*. В более узком смысле это слово также служит для обозначения процедуры и аппарата, при помощи которых ведутся переговоры. Им же называют и одно из подразделений ведомства иностранных дел — заграничную службу.

Французский дипломат Гарден, в свою очередь, в изданном еще в начале XIX века во Франции «Полном курсе дипломатии» высказывал мнение, что *«дипломатия в широком смысле этого термина есть наука о внешних сношениях или иностранных делах, более в точном смысле — это наука или искусство переговоров»*.

Однако между понятиями «дипломатия» и «внешняя политика» имеются существенные различия. Внешнеполитическая деятельность государства реализуется различными средствами: экономическими, военными, культурными, информационно-пропагандистскими и др. Дипломатия относится к политическим средствам, в связи с чем применительно к ней часто используется словосочетание «политико-дипломатические действия».

Учебная цель настоящего пособия — помочь обучающимся понять сущность и особенности современной внешней политики и дипломатии. В интересах достижения указанной цели в нем раскрывается основное содержание внешней политики и дипломатии, анализируется процесс их формирования и эволюции, а также исследуются основные тенденции и особенности их развития на фоне перехода к многополярному мировому порядку.

Содержание учебного пособия решает также важную воспитательную задачу, которая заключается в воспитании инициативной и ответственной за свои поступки личности, способной активно участвовать в жизни государства и творчески укреплять свое Отечество.

Учебное пособие предназначено для учащихся 10-11-х классов средней школы, обучающихся по профилю **«Международные отношения, внешняя политика и дипломатия»**.

Жюль Камбон «Дипломат». Гарольд Никольсон «Дипломатия». М.: Научная книга, 2006. – С. 116.
Основы дипломатической службы онлайн (biblioteka-online.info).

ГЛАВА 1

Внешняя политика и дипломатия: взаимосвязь и взаимообусловленность

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

«ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА — отношения суверенного государства с другими государствами и международными организациями; общий курс государства в международных делах; конкретная международная деятельность государства в собственных интересах, реализующая внешнеполитические цели государства» .

«ДИПЛОМАТИЯ – средство осуществления внешней политики государства, представляющее собой совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач; официальная деятельность глав государств и правительств, министров иностранных дел, ведомств иностранных дел, дипломатических представительств за рубежом, делегаций на международных конференциях по осуществлению целей и задач внешней политики государства, защите прав и интересов государства, его учреждений и граждан за границей. С понятием «дипломатия» связывают искусство ведения переговоров в целях предотвращения или урегулирования международных конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, а также расширения и углубления международного сотрудничества» .

Как известно, ни одно национальное государство не может существовать и развиваться вне связи с другими странами и народами. В мире присутствуют глобальные и региональные проблемы, особенно в сфере обеспечения безопасности и борьбы с международным терроризмом, охраны окружающей среды, развития экономических отношений.

Деятельность государств на международной арене осуществляется через участие в ней различного рода государственных структур, специально предназначенных для решения этих задач и несущих за это всю полноту ответственности. В итоге складывается определенный внешнеполитический курс государства, как некая сумма его отдельных действий на международной арене, протекающих в русле определенных международных процедур.

Внешняя политика охватывает весь комплекс вопросов, связанных с регулированием отношений данного государства с другими государствами. Внешнеполитическая деятельность любого государства направлена прежде всего на обеспечение интересов данного народа (нации) в его (ее) отношениях с другими народами. Перед ней стоит задача с помощью различных средств, приемов и методов регулировать отношения с другими акторами международных отношений в соответ-

ствии с принципами Устава ООН.

Понятие «политика» как таковое содержит два аспекта: внутренний (решение государством экономических, политических, социальных и др. проблем, внутренняя политика) и внешний (общий курс в международных делах, внешняя политика). При этом внутренняя и внешняя политика органично взаимосвязаны друг с другом: внутренняя политика призвана создавать условия для успешного решения внешней, а последняя создает благоприятные международные условия для успешной реализации государством целей и задач первой.

В конечном счете и внешняя, и внутренняя политика решает одну и ту же задачу — обеспечивают суверенитет и независимость государства и упрочивают его позиции на международной арене.

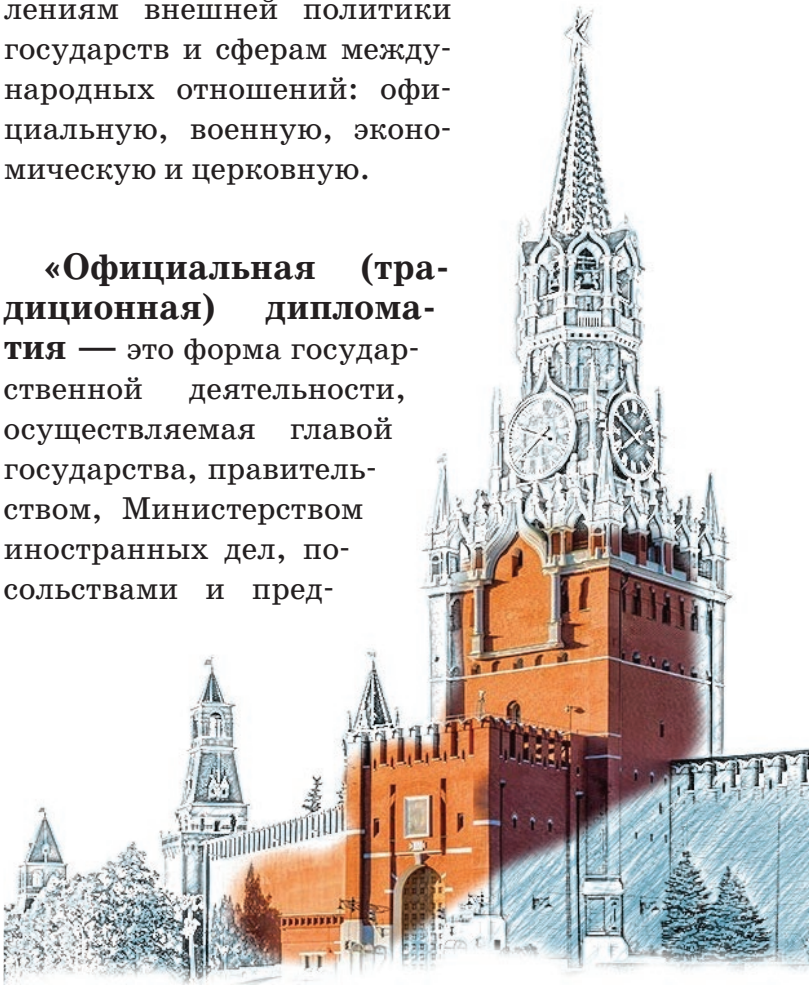
При этом внешнюю политику государства следует отличать от его международной деятельности — понятия, которое является более широким и включающим не только политические, но и иные сферы: экономические, военные, культурные, научно-технические и пр. Международная деятельность зачастую отождествляется с внешней политикой, но она имеет и свой специфический аспект, связанный с обеспечением согласованной деятельности мирового сообщества государств по разрешению стоящих перед ним проблем.

Методы решения международных проблем также специфичны. На международной арене единого центра власти нет, создаваемые международные организации властными полномочиями не обладают. Там действуют государства, которые в принципе равноправны, и отношения между ними складываются в результате борьбы и переговоров, разного рода соглашений и компромиссов.

Как субъект международных отношений, каждое независимое государство проводит свою собственную внешнюю политику, цели и задачи которой определяется рядом условий, в числе которых: географическое и геополитическое положение страны, ее социально-экономическое и общественно-политическое состояние, национально-исторические традиции и т. д. В переложении на внешнюю политику все они фокусируются в действующей Концепции внешней политики.

Что касается дипломатии, она выступает как средство осуществления внешней политики государства. В теории дипломатии принято выделять четыре отдельных ее вида, соответствующих основным направлениям внешней политики государств и сферам международных отношений: официальную, военную, экономическую и церковную.

«Официальная (традиционная) дипломатия — это форма государственной деятельности, осуществляемая главой государства, правительством, Министерством иностранных дел, посольствами и пред-

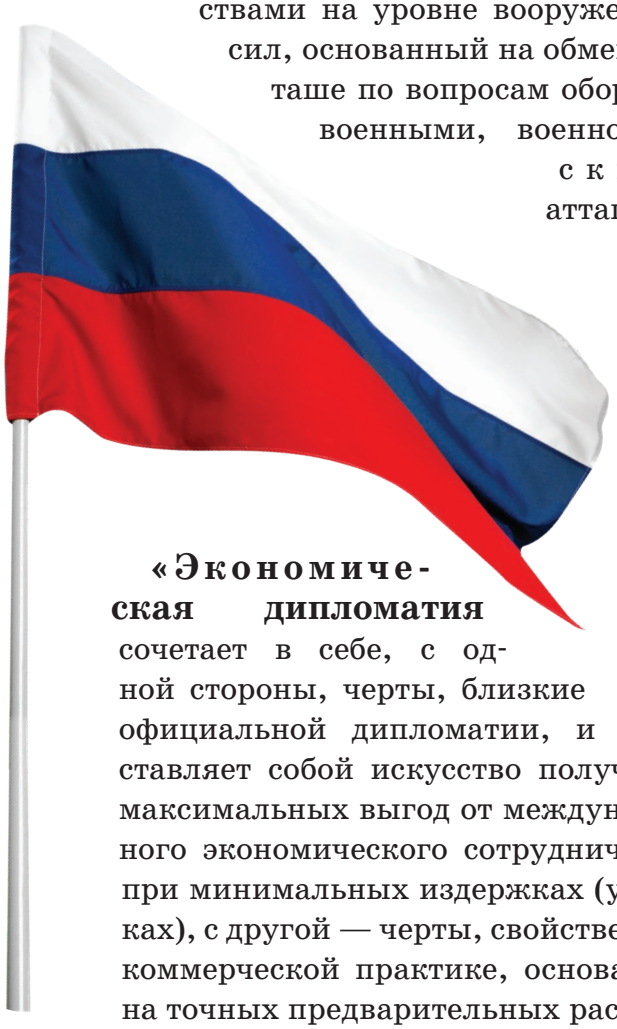


Московский Кремль

Политология. Словарь / под ред. В. Н. Коновалова. М. РГУ. 2010
Дипломатический словарь. В трех томах. 4-е перераб. и доп. издание. Т.1. М., 1984. С. 327.

ставительствами при международных организациях, делегациями на международных конференциях».

«Военная дипломатия — это организационный военно-политический инструмент реализации внешнеполитического курса государства, совокупность приемов и методов достижения военно-политических целей, механизм взаимоотношений между государствами на уровне вооруженных сил, основанный на обмене атташе по вопросам обороны, военными, военно-морскими атташе».



«Экономическая дипломатия сочетает в себе, с одной стороны, черты, близкие к официальной дипломатии, и представляет собой искусство получения максимальных выгод от международного экономического сотрудничества при минимальных издержках (уступках), с другой — черты, свойственные коммерческой практике, основанной на точных предварительных расчетах и оценках, а также на построении экономических моделей, позволяющих комплексно оценить последствия переговорного процесса».

Наконец, **«церковная дипломатия —** это дипломатические усилия по решению глобальных проблем мирового сообщества, которые предпринимают различные религиозные конфессии в рамках поддерживаемых ими международных связей между церквами в разных государствах, а также связи отдельной церкви с государствами и международными организациями».

В практическом ключе и внешняя политика, и дипломатия действуют строго в рамках международного права — «системы принципов и норм, которая регулирует отношения между субъектами международного права». То есть с международно-правовой точки зрения внешняя политика — это действия, направленные на регулирование международных отношений на основе международного права, подписанных межгосударственных договоров и соглашений. Как составная часть международно-правовых отношений внешняя политика основывается также на национальном законодательстве: в основных законах (конституциях) государств и в иных нормативно-правовых актах, определяющих компетенцию государства и его соответствующего аппарата внешних сношений. Поскольку дипломатия является средством внешней политики, она, следовательно, тоже опирается на соответствующие нормы международного права.

Настоящее положение означает, что действия государств на международной арене не должны выходить за рамки международно-правовых норм, то есть вступать в противоречие с общепризнанными и утвержденными мировым сообществом нормами и принципами международного права. Последние испытывают в последнее время особенно мощное влияние внешней политики, проводимой государствами так называемого «коллективного Запада» во главе США, которые пытаются заменить международное

Винокуров В. И. Современная дипломатическая система: теория и практика: учеб-ник / Под общ. ред. М.П. Торшина. – Москва, 2022. – С. 40.

право некими «правилами», которые не утверждены в ООН и поэтому не имеют юридической силы.

Международное право со своей стороны оказывает прямое влияние на внешнюю политику государств в том смысле, что их действия на международной арене должны соответствовать международному праву. Так, например, нормы международного права запрещают вмешательство дипломатических представителей во внутренние дела страны их аккредитации.

Обеспечение верховенства права в международных отношениях имеет большое значение, поскольку, являясь важным фактором обеспечения стратегической стабильности и предсказуемости мирового развития, служит основой справедливого и устойчивого миропорядка, равноправного и мирного сотрудничества государств.

Благодаря международному праву дипломатические представительства и их персонал пользуются привилегиями (например, неприкосновенность дипломатического персонала и помещений и пр.), которые способствует их уверенности в успехе решения поставленных перед ними задач на период длительной зарубежной командировки в стране пребывания.

Здание МИД Китая

Винокуров В. И. Современная дипломатическая система: теория и практика: учебник / Под общ. ред. М.П. Торшина. – Москва, 2022. – С. 41

Капто А.С. Энциклопедия мира. М., 2013. – С. 568–570.

Винокуров В. И. Современная дипломатическая система: теория и практика: учеб-ник / Под общ. ред. М.П. Торшина. – Москва, 2022. – С. 41

РСМД: Что такое международное право и зачем оно нужно (russiancouncil.ru).

Внешняя политика — это общий курс государства в международных делах. Внешняя политика регулирует отношения данного государства с другими государствами и народами в соответствии с его принципами и целями, осуществляемыми путем различных средств и методов. Важнейшим средством внешней политики является дипломатия.

В основе внешней политики любого государства лежат интересы нации:

- повышение материального и духовного уровня жизни населения;
- обеспечение безопасности государства, национального суверенитета, территориальной целостности;
- недопустимость вмешательства во внутренние дела извне;
- защита геополитических и экономических позиций во внешнем мире.

Национальный интерес *– это осознанная потребность нации в самосохранении, развитии и обеспечении безопасности. Выразителем и защитником национального интереса в практике внешней и международной политики является государство.*

Понятие национальный и государственный интерес трудно различимы, так как каждая нация – это сообщество чувства, которое может найти свое адекватное выражение только в собственном государстве, а нация может сохранить свою культуру только с помощью поддержки и защиты государства.

(М. Вебер)

ДИПЛОМАТИЯ

Средство осуществления внешней политики государства

Совокупность невоенных практических мероприятий, приемов, методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач.

Официальная деятельность глав государств и министров иностранных дел, делегаций и ведомств по осуществлению целей и задач внешней политики государства

- *защита прав интересов граждан за рубежом*
- *защита прав и интересов государства*

Искусство ведения переговоров, поиск компромиссов и взаимоприемлемых решений, а также укрепление международного сотрудничества.

Дипломатия *происходит от греческого «diploma», которым называли сдвоенные дощечки с нанесенными на них письменами, выдававшиеся посланцам в качестве верительных грамот, подтверждающих их полномочия. Буквально означает «удваиваю» — от способа, которым они складывались.*

Посланцы получали инструкции и грамоты, подтверждающие их полномочия на двух складывающихся дощечках, которые они вручали лицу в городе пребывания, ведавшему международными делами.

«Понятие внешняя политика охватывает общий курс государства в международных делах. Дипломатия – средство внешней политики и международной деятельности государства в целом. Именно внешняя политика определяет цели и задачи дипломатии, которая представляет собой совокупность практических мероприятий, а также форм, средств и методов, используемых при осуществлении внешней политики.

Хотя примат и на стороне внешней политики, но внешняя политика и дипломатия составляют одно целое, составные части которого неотделимы друг от друга».

А.А. Громыко

Международное право соотносится с внешней политикой как правила и действия государства по отношению к другим государствам в рамках данных правил. **Международное право** — совокупность правовых норм, устанавливаемых государствами-участниками международных отношений автономно и по своей собственно воле. **Международное право** также называют «мягким правом», так как нарушение этих правовых норм редко приводит к вводу санкций и еще реже к военному вмешательству.

Внешняя политика – это круг действий, который то или иное государство может осуществить при желании.

Дипломатия – конкретные способы, с помощью которых эти действия можно осуществить.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что Вы понимаете под внешней политикой государства?

2. Назовите основные цели внешней политики государства.

3. Каковы функции внешней политики?

4. Что объединяет внутреннюю и внешнюю политику государства?

5. В чем заключается отличие внешней политики от международной деятельность государства?

6. Назовите основные виды дипломатии.

7. Взаимосвязь между внешней политикой и дипломатией, с одной стороны, и международным правом — с другой.

8. Позиция России по международному праву в области международных отношений.

ГЛАВА 2

Государственные структуры и механизм принятия и реализации внешнеполитических решений в Российской Федерации

КЛЮЧЕВОЕ ПОНЯТИЕ:

МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ — деятельность государственных органов власти и других структур (институтов), постоянно участвующих в процессе разработки и осуществлении внешнеполитических решений.

Как мы условились выше, международная деятельность государства имеет сложный комплексный характер, и это требует участия в ней отдельных внешнеполитических структур (институтов), которые от имени государства выражать его национальные интересы на международной арене, для чего используют соответствующие средства, приемы и методы и несут в этой связи всю полноту ответственности.

Государственные структуры участники внешнеполитической деятельности в Российской Федерации имеют два уровня — формирования и принятия внешнеполитических решений России, и уровень реализация внешнеполитического решения.

На первом уровне к ним относятся:

«Президент РФ в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внешней политики государства, осуществляет руководство ею и как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях».

«Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий проводят работу по законодательному обеспечению реализации внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнения ее международных обязательств, а

СФ
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания Российской Федерации

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 66).

также способствуют выполнению задач парламентской дипломатии».

«Государственный Совет Российской Федерации в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внешней политики Российской Федерации, оказывает содействие Президенту Российской Федерации по вопросам определения основных направлений внешней политики Российской Федерации».

«Совет Безопасности Российской Федерации осуществляет формирование основных направлений государственной внешней политики, прогнозирование, выявление, анализ, оценку угроз национальной безопасности и выработку мер по их нейтрализации, подготовку предложений Президенту Российской Федерации о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности, рассмотрение вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальных интересов и национальной безопасности, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внешних угроз».

«Министерство иностранных дел Российской Федерации разрабатывает общую стратегию внешней политики Российской Федерации и представляет соответствующие предложения Президенту Российской Федерации, осуществляет реализацию внешнеполитического курса, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области международных отношений и международного сотрудничества, а также координацию международных связей субъектов Российской Федерации».

На уровне реализации решений — это:

Президент РФ в соответствии с Конституцией и федеральными законами осуществляет руководство внешней политикой страны (п. «а» ст. 86 Конституции) и представляет РФ в международных отношениях (ч. 4 ст. 80). Президент ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ (п. «б» ст. 86), подписывает ратификационные грамоты (п. «в» ст. 86), принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (п. «г» ст. 86). В своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию Президент РФ раскрывает основные направле-

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 67).
Там же (п. 69).
Там же (п. 70).
Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 71).

ния внешней политики государства (ч.2 ст.87). Президент решает также вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища (п. «а» ст.89), по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности федеральных министров (п. «д» ст. 83), в том числе ответственных и за внешнеполитическую деятельность. После консультаций с соответствующими комитетами палат Федерального Собрания Президент назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях (п. «м» ст.83).

Федеральное Собрание по Конституции является представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94) и состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ

К ведению Совета Федерации в международной сфере относится утверждение Указа Президента РФ о введении военного положения (п. «б» ст. 102) и решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации (п. «г» ст. 102).

Конституционная роль Государственной Думы по международным вопросам сводится в основном к ратификации международных договоров и к согласованию кандидатур послов РФ за рубежом.

В составе Совета Федерации и Государственной Думы действуют комитеты по международным делам. Согласно п. «м» статьи 83 Конституции, комитеты должны выразить свое мнение в отношении назначения дипломатических представителей РФ за рубежом.

«Правительство Российской Федерации принимает меры по реализации внешней политики Российской Федерации и осуществлению международного сотрудничества».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство иностранных дел России является головным органом в системе федеральных органов исполнительной власти в области отношений с иностранными государствами и международными организациями. МИД РФ координирует: деятельность федеральных органов исполнительной власти в области международных отношений и международного сотрудничества; международные связи субъектов РФ; международную деятельность организаций, уполномоченных в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Феде-

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 68).

рации» представлять Президенту РФ или в Правительство РФ предложения о заключении, выполнении и прекращении международных договоров РФ. (Указ Президента РФ от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»).

«Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству оказывает Министерству иностранных дел Российской Федерации содействие в проведении единой внешнеполитической линии в части, касающейся координации программ в сфере международного гуманитарного сотрудничества, а также в осуществлении государственной политики, направленной на оказание содействия международному развитию на двустороннем уровне».

«Иные федеральные органы исполнительной власти осуществляют международную деятельность в пределах своих полномочий в соответствии с принципом единства внешней политики Российской Федерации при координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации».

«Субъекты Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют международные и внешнеэкономические связи с учетом большого значения межрегионального и приграничного сотрудничества для развития отношений Российской Федерации с иностранными государствами».

Федеративный характер Российского государства накладывает особый отпечаток на систему управления внешней политикой, поскольку речь идет о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами (субъектами РФ), что затрагивает и внешнеполитиче-скую сферу, сделав управление в этой области более сложным и динамичным. Согласно Конституции, федеративное устройство Российской Федерации основано, в том числе, на разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ (ч. 3 ст. 5).

Такое разграничение осуществляется Конституцией, федеративными и иными договорами. В области внешней политики и дипломатии к **ведению Российской Федерации** в Конституции отнесены:

- внешняя политика и международные отношения РФ;
- международные договоры РФ;
- вопросы войны и мира;
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- оборона и безопасность и пр.

В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся:

- режим пограничных зон;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- выполнение международных договоров Российской Федерации.

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 72).
Там же (п. 73).
Там же (п. 74).

При этом вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти. Таким образом, главный аспект деятельности России на мировой арене — международные отношения, внешняя политика и дипломатия РФ — находится в исключительной компетенции федерального центра.

Наряду с Министерством иностранных дел ответственность за координацию и контроль действий различных российских ведомств за пределами границ России несет **Управление Президента по внешней политике**, которое

- содействует Президенту в определении основных направлений внешней политики государства, участвует в разработке общей стратегии внешней политики государства, обеспечении реализации Президентом его полномочий по руководству внешней политикой государства;
- осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Президента и Руководителя Администрации Президента по вопросам внешней политики государства и международных отношений;
- обеспечивает содержательную часть внешнеполитических мероприятий с участием Президента;
- обеспечивает взаимодействие Президента и Руководителя Администрации Президента с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями».

Как указывалось выше, **механизм принятия и реализации внешнеполитический решений** — это деятельность государственных органов власти и других структур (институтов), постоянно участвующих в процессе разработки и осуществлении внешнеполитических решений.

Данный процесс условно можно разделить на три стадии:

1 стадия — формулировка и интерпретация внешнеполитических интересов, являющихся основой деятельности государства на международной арене;

2 стадия — подготовка предложений и документов, касающихся конкретных внешнеполитических шагов и акций;

3 этап — принятие конкретных решений, их одобрение, корректировка или отвержение предлагаемых вариантов действий государства на международной арене Президентом РФ.

При подготовке и реализации внешнеполитических решений федеральные органы исполнительной власти взаимодействуют с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, российскими политическими партиями, Общественной палатой Российской Федерации, некоммерческими организациями, культурно-гуманитарными объединениями, Русской православной церковью и другими религиозными организациями традиционных конфессий, представителями экспертного и научного сообщества, деловых кругов и средств массовой информации, способствуя их участию в международном сотрудничестве.

Широкое вовлечение конструктивно настроенных общественных сил во внешнеполитический процесс способствует формированию общенационального согласия в отношении внешней политики Российской Федерации, содействует ее реализации, имеет важное значение для более эффективного решения различных вопросов международной повестки дня.

Согласно Конституции РФ, все федеральные законы сначала рассматриваются в Государственной Думе, а затем поступают в Совет Федерации, который рассмотрев их, направляет на подпись Президенту РФ. В целом Совет Федерации ФС РФ обладает достаточно широким кругом полномочий по внешней политике, прежде всего по вопросам обеспечения обороны государства от нападения извне. Почти по всем значимым вопросам международной военной политики Президент РФ не может предпринимать самостоятельных действий, а должен получить соответствующее согласие со стороны Совета Федерации.

Как мы убедились выше, реализация внешней политики РФ осуществляется Министерством иностранных дел совместно с другими органами федеральной исполнительной власти. Исходя из перечня задач в области внешней политики, можно заключить, что к механизмам ее реализации относятся:

- переговоры на двусторонней и многосторонней основе;
- участие РФ в миротворческих операциях;
- сотрудничество с международными правительственными организациями.
- политико-дипломатическое урегулирование конфликтов;
- дипломатическое сопровождение внешнеэкономической деятельности страны;
- расширение сети консульских загранучреждений Российской Федерации;
- утверждение бюджета на нужды защиты прав соотечественников за рубежом;
- развитие сети российских центров науки и культуры;
- взаимодействие с российскими неправительственными организациями внешнеполитической направленности;
- информационное сопровождение внешнеполитической деятельности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите уровни деятельности государственных структур-участников внешнеполитической деятельности в Российской Федерации.

2. Перечислите государственные структуры-участники уровня реализации внешнеполитических решений.

3. Какие государственные структуры-участники относятся к уровню реализации внешнеполитических решений?

4. Дайте краткую характеристику каждой государственной структуре-участнику внешнеполитической деятельности в Российской Федерации.

5. Что представляет собой механизм принятия и реализации внешнеполитический решений и каковы стадии его функционирования?

ГЛАВА 3

Цели, задачи и средства внешней политики и дипломатии Российской Федерации

КЛЮЧЕВОЕ ПОНЯТИЕ:

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РФ — обеспечение национальных интересов и реализация стратегических национальных приоритетов Российской Федерации

Цели и задачи внешней политики России

Цели и задачи внешней политики Российской Федерации определяются действующей Концепцией внешней политики, правовую основу которой составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации в этой сфере.

Исходя из национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации внешнеполитическая деятельность государства направлена на достижение следующих стратегических целей:

1) обеспечение безопасности Российской Федерации, ее суверенитета во всех сферах и территориальной целостности;

2) создание благоприятных внешних условий для развития России;

3) упрочение позиций Российской Федерации как одного из ответственных, влиятельных и самостоятельных центров современного мира.

Достижение стратегических целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем выполнения следующих основных задач:

1) формирование справедливого и устойчивого мироустройства;

2) поддержание международного мира и безопасности, стратегической стабильности, обеспечение мирного сосуществования и поступательного развития государств и народов;

3) содействие выработке эффективных комплексных ответов международного сообщества на общие вызовы и угрозы, включая региональные конфликты и кризисы;

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 16).

4) развитие взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с конструктивно настроенными иностранными государствами и их объединениями, обеспечение учета российских интересов с использованием механизмов многосторонней дипломатии;

5) противодействие антироссийской деятельности иностранных государств и их объединений, создание условий для прекращения такой деятельности;

6) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие предотвращению возникновения и устранению очагов напряженности и конфликтов на их территориях;

7) оказание союзникам и партнерам России поддержки в продвижении общих интересов, обеспечении их безопасности и устойчивого развития независимо от получения союзниками и партнерами международного признания и их членства в международных организациях;

8) раскрытие и укрепление потенциала многосторонних региональных объединений и интеграционных структур с участием России;

9) укрепление позиций России в мировой экономике, достижение национальных целей развития Российской Федерации, обеспечение экономической безопасности, реализация экономического потенциала государства;

10) обеспечение интересов России в Мировом океане, космическом и воздушном пространстве;

11) формирование объективного восприятия России за рубежом, укрепление ее позиций в мировом информационном пространстве;

12) усиление значимости России в мировом гуманитарном пространстве, укрепление позиций русского языка в мире, содействие сохранению за рубежом исто-

Посольство РФ в Беларуси

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 17).

рической правды и памяти о роли России в мировой истории;

13) всесторонняя эффективная защита прав, свобод и законных интересов российских граждан и организаций за рубежом;

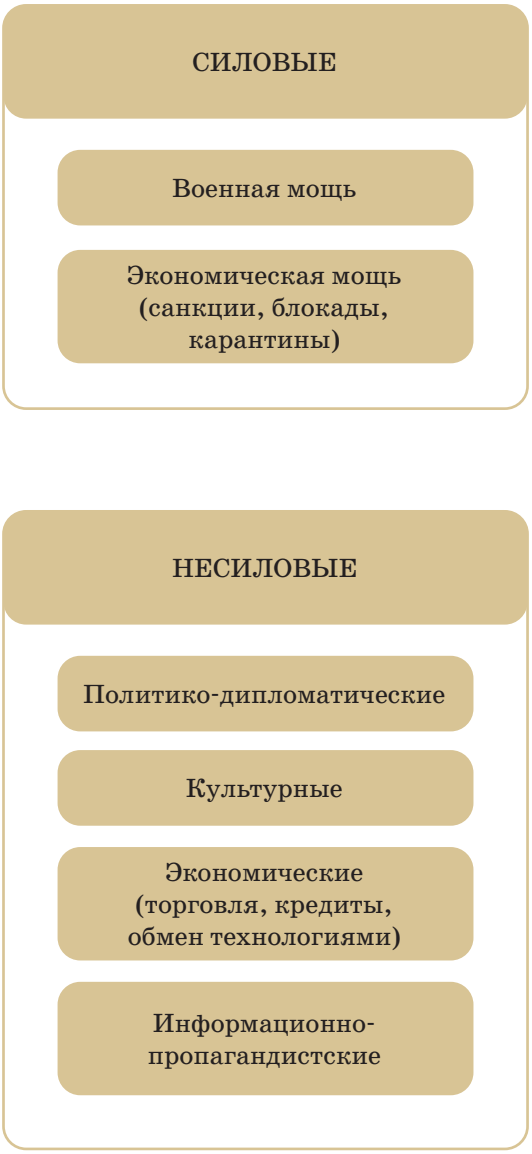
14) развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, и оказание им всесторонней поддержки в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

Средства внешней политики государства

Внешнеполитическая деятельность любого государства осуществляется с помощью различных средств: **политических, экономических, военных, информационно-пропагандистских, культурных** и др. При этом все эти средства условно можно разделить на две большие группы (на схеме справа): **силовые** (дипломатия силы) и **несиловые** (сила дипломатии).

Одним из основных средств внешней политики государства являются силовые средства. Особое место среди них занимает военная сила: статистика утверждает, что в мире имели место более 14 тыс. различных войн и вооруженных конфликтов, в которых, по разным подсчетам, погибли примерно четыре миллиарда человек. «Только в XX веке в военных конфликтах были убиты около 200 млн чел.

Характерно, что в годы Холодной войны насилие или угроза его применения являлись важнейшим средством дипломатии в достижении ее максимальной эффективности. Такого мнения придерживались известные американские политологи Р. Осгуд и Г. Моргентау. Неудивительно, что



именно в этот период было много кризисов, которые поставили мир буквально на грань глобальной ядерной катастрофы.

Достаточно вспомнить войну в Корее и Афганистане, в Индокитае, на Ближнем Востоке, между Индией и Пакистаном, между Ираком и Ираном, не говоря уже о многочисленных конфликтах территориального, этнического и религиозного характера, выливавшихся за пределы границ соответствующих государств. Во время Карибского кризиса 1962 года стороны чуть не перешагнули опасный рубеж —

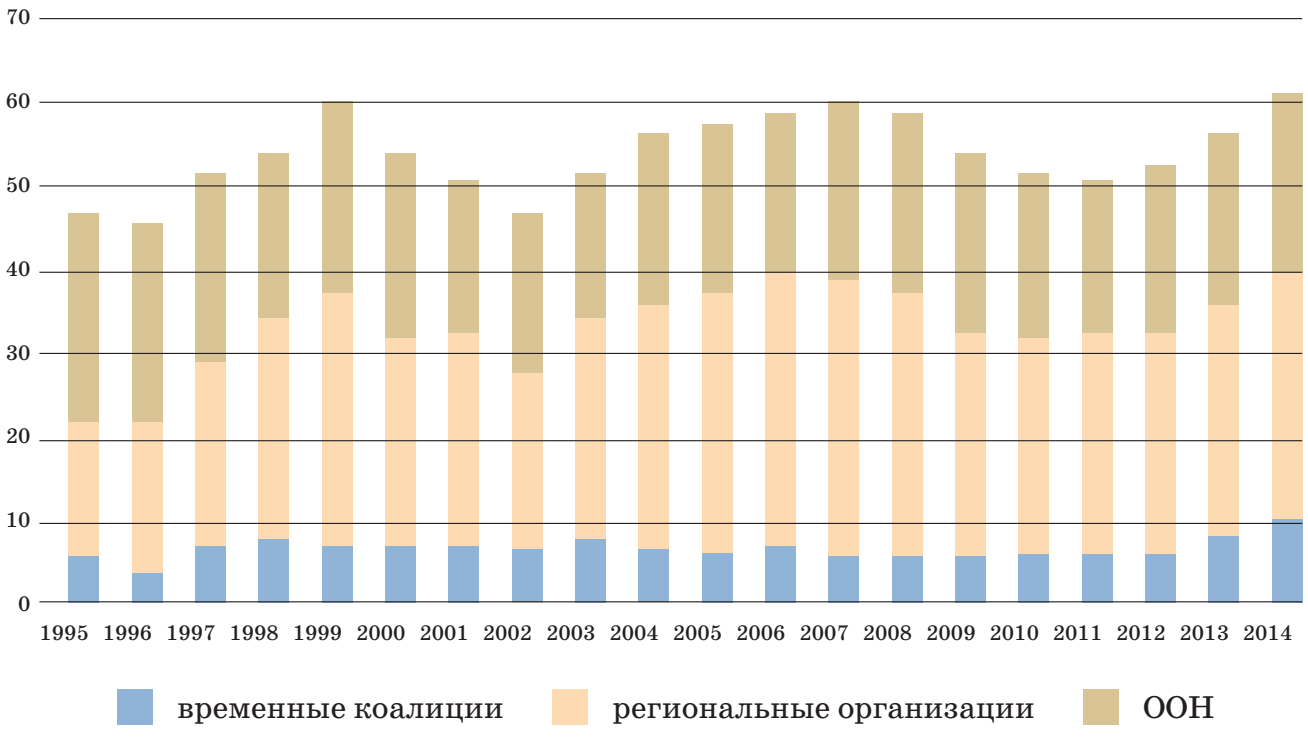
Блэквилл Р. Озарения сложить оружие нет / ВПК – Военно-промышленный курьер. № 4, 30 января 2013 г.

ядерный Армагеддон. Нередко великие державы воевали друг с другом в скрытой форме или чужими руками (прокси-войны).

Как отмечается в Концепции внешней политики 2023 г., ныне повышается роль фактора силы в международных отношениях, в ряде стратегически важных регионов расширяется конфликтное пространство. Дестабилизирующие наращивание и модернизация наступательных военных потенциалов, разрушение системы договоров в сфере контроля над вооружениями подрывают стратегическую стабильность. Использование военной силы в нарушение международного права, освоение космического и информационного пространства в качестве новых сфер военных действий, стирание грани между военными и невоенными средствами межгосударственного противоборства, обострение в ряде регионов застарелых вооруженных конфликтов увеличивают угрозу всеобщей безопасности, усиливают риски столкновений между крупными государствами, в том числе с участием ядерных держав, повышают вероятность эскалации таких конфликтов и их перерастания в локальную, региональную или глобальную войну.

К силовым средствам принято относить военную и экономическую мощь государства. «Военная (оборонная) мощь — это совокупность всех постоянно задействованных в военное и мирное время материальных и духовных сил, способность государства отмобилизовать все силы для ведения войны (отражения агрессии). Военная мощь обусловлена экономическими, социально-экономическими и моральные

Количество операций по поддержанию мира, развернутых ООН, региональными организациями и коалициями государств 1995-2014 гг.



Источник: Война и мир в терминах и определениях. Военно-политический словарь под об-щей редакцией Дм. Рогозина. Глава 12. Военное строительство, военная реформа, конвер-сия. 12.8. Военная (оборонная) мощь государства. М., 2011.

нопсихологическими возможностями государства, непосредственно воплощается в вооруженных силах, их способности выполнять задачи, поставленные политическим руководством. Военная (оборонная) мощь должна соответствовать (быть адекватной) характеру и перспективам военно-политической обстановки, уровню текущей военной опасности и экономическим возможностям государства».

Следует подчеркнуть, что с началом XXI века актуальность применения военной силы в мировой политике заметно возросла. О количестве международных конфликтов в текущем столетии можно судить по нижеследующей диаграмме.

Военные средства наиболее тесно связаны с безопасностью государства, поскольку имеют прямое отношение к использованию военной силы (дипломатии силы). В плане воздействия на другие государства е применение возможно в различных формах: принятие и реализация наступательных военных доктрин и военных программ; создание и реформирование военнополитических блоков/союзов; принятие на вооружение новых видов ОМУ и др. наступательного оружия; увеличение численности вооруженных сил и вооружений; рост военных расходов; увеличение числа и масштабов военных маневров и учений; создание новых военных баз и объектов за рубежом; оказание военной помощи другим государствам; сосредоточение вооруженных сил на границах с другими государствами; обстрелы объектов на территории другого государства, нарушение воздушного пространства, морских или сухопутных границ; высадка десантов для захвата или уничтожения различных объектов на территории другого государства; вторжение вооруженных сил на территорию другого государства и пр.

«Российская Федерация исходит из того, что ее Вооруженные Силы могут использоваться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. Россия рассматривает статью 51 Устава ООН в качестве адекватной и не подлежащей ревизии правовой основы для применения силы в порядке самообороны. Использование Вооруженных Сил Российской Федерации может быть направлено, в частности, на решение задач по отражению и предотвращению вооруженного нападения на Россию и (или) ее союзников, по урегулированию кризисов, по поддержанию (восстановлению) мира в соответствии с решением Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности с участием России в их зоне ответственности, по обеспечению защиты своих граждан, находящихся за рубежом, по борьбе

Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 25).

с международным терроризмом и пиратством».

Российская Федерация считает правомерным принять симметричные и асимметричные меры, необходимые для пресечения таких недружественных действий, а также для предотвращения их повторения в будущем в случае совершения иностранными государствами или их объединениями недружественных действий, представляющих угрозу ее суверенитету и территориальной целостности, в том числе связанных с применением ограничительных мер (санкций) политического или экономического характера либо с использованием современных информационно-коммуникационных технологий,

В последнее время важное место в процессе реализации внешней политики занимают экономические средства *(экономическая мощь)*. Это обусловлено продолжающимися глобализационными процессами, а также нарастанием деглобализации, связанной с экономической интеграцией и фрагментацией мирового хозяйства. Главная особенность экономической мощи заключается в том, что она может использоваться в качестве как военных, так и невоенных средств. Как компонент военных средств экономическая мощь включает санкции, эмбарго, блокады, карантины и т. п., то есть элементы оказания давления на государство-объект.

С учетом этого обстоятельства можно утверждать, что сегодня дипломатия силы приобрела второе дыхание. Причин для этого две: во-первых, в мировой политике широко используются экономические санкции и давление, во-вторых, речь идет фактически о том, что угроза развязывания войны стала «применимым инструментом политики». На свет появилась доктрина ограниченной *(«малой»)* войны, идея «дозированного» применения военной мощи в конфликтах, в связи с чем ученые и политические деятели США пришли в 1970-е гг. к выводу о том, что война может являться допустимым орудием внешней политики государств. По их мнению, военная мощь способна оказывать эффективное влияние на ход политических и военных событий, а в случае возникновения конфликта — на их исход.

Тем не менее нужно подчеркнуть, что эффективность применения силовых средств (дипломатии силы) во многом определяется результативностью использования несиловых средств внешней политики (силы дипломатии).

К несиловым средствам внешней политики относятся:

- политико-дипломатические,
- экономические (торговля, кредиты, обмен технологиями и пр.),
- культурные,
- информационно-пропагандистские средства.

Если использование силовых средств может обеспечить суверенитет и независимость государства, то применение невоенных средств — это побуждение других хотеть мирных решений. Проще говоря, в поведенческих понятиях несиловые средства — это привлекательная (*«умная»* по Дж. Наю сила).

К политико-дипломатическим средствам относится, в первую очередь, дипломатия. Они включают: установление дипломатических отношений, визиты и переговоры делегаций, проведение международных конгрессов/конференций, сессии международных правительственных организаций, за-

РСМД :: Беспомощная помощь (russiancouncil.ru).

ключение международных договоров и соглашений, дипломатическую переписку и пр.

В зависимости от состояния международных отношений роль политико-дипломатических средств внешней политики может быть различной: они могут доминировать (в условиях межгосударственного сотрудничества) или отодвигаться на второй план в результате применения «жесткой» силы (в условиях межгосударственных конфликтов). Среди политико-дипломатических средств могут доминировать силовые методы (разрыв дипотношений, прекращение переговоров, ультиматумы и т. д.) или несиловые.

Экономическая мощь как компонент несиловых средств подразумевает использование экономического потенциала государства для достижения целей внешней политики путем объявления режима наибольшего благоприятствования в торговле, предоставление инвестиций, кредитов и займов, другой экономической помощи».

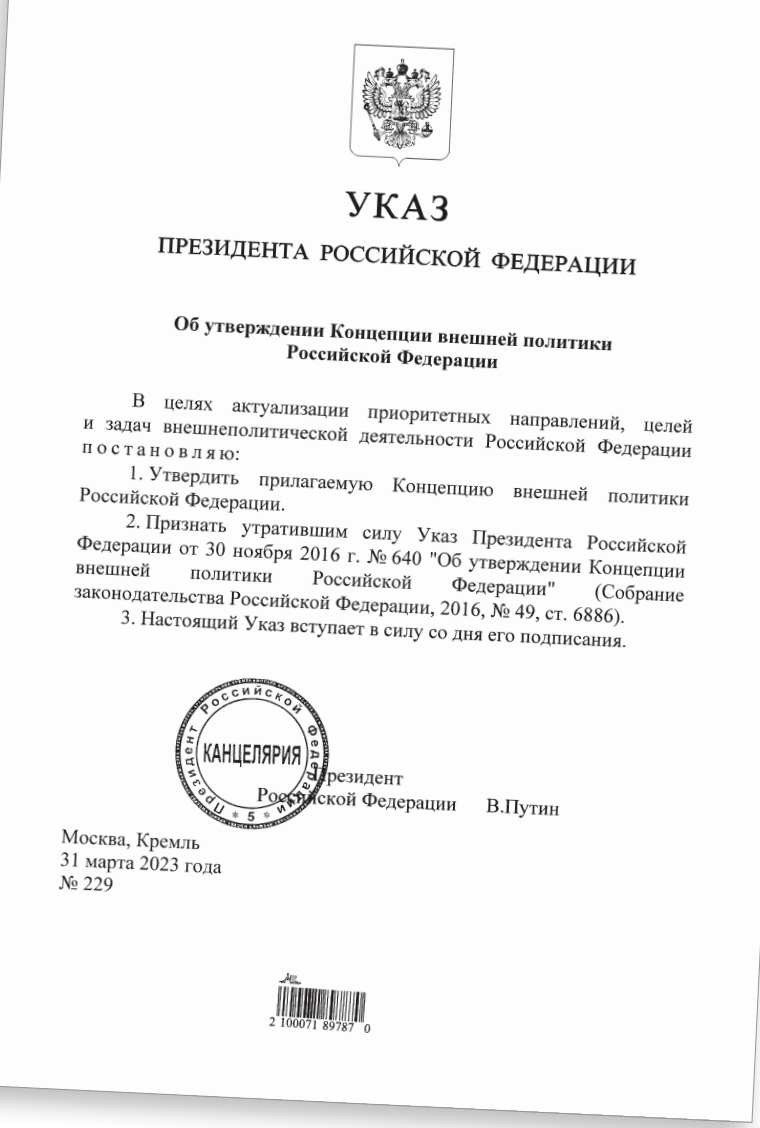
Информационно-пропагандистские средства внешней политики находят свое выражение во внешнеполитической пропаганде и включают весь арсенал современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), средств массовой информации (СМИ), др. средств пропаганды и агитации, которые используются для создания объективного внешнего образа и укрепления авторитета государства на международной арене, способствуют обеспечению доверия со стороны союзников и возможных партнеров».

К информационно-пропагандистским средствам часто относят также разнообразные формы культурной политики, как например, открытие культурных и научных центров, организацию различных выставок, презентаций и т. д.

Вычленение силовых и несиловых средств внешней политики до некоторой степени условно, поскольку в реальной политике водораздел между ними весьма подвижен. Почти ни один тип внешнеполитического воздействия не осуществим в чистом виде. Результат приносит, как правило, ком-

Посольство РФ в КНР

Винокуров В. И. Современная дипломатическая система: теория и практика: учебник / Под общ. ред. М.П. Торшина. – Москва, 2022. – С. 79.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации

В целях актуализации приоритетных направлений, целей и задач внешнеполитической деятельности Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию внешней политики Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 49, ст. 6886).

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации КАНЦЕЛЯРИЯ

Президент Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
31 марта 2023 года
№ 229

бинированное, комплексное применение различных средств. Но, когда речь идет о несиловых средствах, необходимо иметь в виду, что их использование возможно на фоне применения силовых средств (военной и экономической мощи), а иногда и во взаимодействии с ними. Сегодня во времена многих кризисов можно наблюдать использование как силы дипломатии (резолюции Совета Безопасности ООН, двусторонние и многосторонние соглашения), так и дипломатии силы (экономические санкции, прекращение поставок вооружения и военной техники, сосредоточение вооруженных сил близ границ и т. д.).

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите главную цель и основные задачи внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

2. Перечислите средства внешней политики государства.

3. Чем отличаются военные и невоенные средства внешней политики?

4. Дайте характеристику каждому военному и невоенному средству внешней политики.

ГЛАВА 4

Российская внешнеполитическая доктрина: основные цели и установки

КЛЮЧЕВОЕ ПОНЯТИЕ:

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА – интеллектуальный продукт, совокупность взаимосвязанных идей в области управления реальными и прогнозируемыми тенденциями на международной арене для защиты постоянных интересов общества и государства

Внешняя политика является неотъемлемой частью государственной деятельности любой страны, ввиду чего она строится в соответствии с ее концептуальными основами и доктринальными установками, которые формулируются во внешнеполитической доктрине государства. **В основе внешнеполитической доктрины России лежат следующие документы:**

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года;
- Военная доктрина Российской Федерации;
- Концепция внешней политики Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики.

Концептуальные документы могут служить отправной точкой в оценке эффективности использования потенциала международного влияния; задают основные цели и приоритеты, а также средства их реализации, очерчивают актуальные и потенциальные вызовы и угрозы, а также позволяют соотносить их с событийным рядом внешней политики страны, а также использовать в качестве критериев оценки ее эффективности.

Появление подобных документов в России относится к началу XXI века, времени окончательного осмысления роли и места нашей страны в мировом сообществе и путях реализации национальных интересов Российской Федерации на международной арене.

● **Конституция Российской Федерации** — это нормативно-правовой акт, обладающий наивысшей юридической силой, принятый народом на референдуме или высшим органом государственной власти и регулирующий

Улахович В. Место и роль концептуальных документов в современной внешней политике государств / Журнал международного права и международных отношений № 4. / 2006.

основы организации общества и государства, правового статуса личности. В части регулирования внешней политики Конституция представляет собой совокупность целей, задач и норм, закрепивших вопросы правового регламентирования внешней политики Российской Федерации

- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с ч.4 ст.15 Конституции РФ составной частью правовой системы РФ. В соответствии со ст.2 **Федерального закона от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации»** международными договорами признаются соглашения, заключаемые РФ с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемые международным правом, независимо от того, содержатся ли такие соглашения в одном или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от их конкретного наименования.
- Ныне действующая **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации** утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400. В п. 2 раздела I «Общие положения» указано, что Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2030 г.).

Из содержания раздела II «Россия в современном мире: тенденции и возможности» вытекает, что современный мир переживает период трансформации. Увеличение количества центров мирового экономического и политического развития, укрепление позиций новых глобальных и региональных стран-лидеров приводят к изменению структуры мирового порядка, формированию новых архитектуры, правил и принципов мироустройства (п. 6).

Стремление стран Запада сохранить свою гегемонию, кризис современных моделей и инструментов экономического развития, усиление диспропорций в развитии государств, повышение уровня социального неравенства, стремление транснациональных корпораций ограничить роль государств сопровождаются обострением внутриполитических проблем, усилением межгосударственных противоречий, ослаблением влияния международных институтов и снижением эффективности системы глобальной безопасности (п. 7).

Усиливающаяся нестабильность в мире, рост радикальных и экстремистских настроений могут привести

Дворец правительства Монголии

к попыткам разрешить нарастающие межгосударственные противоречия за счет поиска внутренних и внешних врагов, к разрушению экономики, традиционных ценностей и игнорированию основных прав и свобод человека (п. 8).

В условиях нарастающей геополитической напряженности внешняя политика Российской Федерации должна способствовать повышению устойчивости системы международных отношений, опирающейся на международное право, принципы всеобщей, равной и неделимой безопасности, углублению многостороннего взаимодействия без разделительных линий и блоковых подходов в целях совместного решения глобальных и региональных проблем при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций (ООН) и ее Совета Безопасности (п. 9).

- **Военная доктрина Российской Федерации** утверждена Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976. Военная доктрина является одним из основных документов стратегического планирования в Российской Федерации и представляет собой «систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации... На основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее союзников в Военной доктрине сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства».
- Важнейшим внешнеполитическим документом является **Концепция внешней политики Российской Федерации** (утверждена Указом Президента Российской Федерации В.В. Путиным №229 от 31 марта 2023 г.), которая является «документом стратегического планирования и представляет собой систему взглядов на национальные интересы Российской Федерации во внешнеполитической сфере, базовые принципы, стратегические цели, основные задачи и приоритетные направления внешней политики Российской Федерации». В ней конкретизируются отдельные положения Стратегии национальной безопасности РФ, а также учитываются важные аспекты из иных документов внешнеполитического планирования.

Следует подчеркнуть, что, как и предыдущие концепции, новая концепция сохранила преемственность, последовательность и предсказуемость внешней политики России и соответственно ее самой как партнера и влиятельной мировой державы.

Отличительной особенностью Концепции внешней политики 2023 г. от предыдущих является провозглашение России самодостаточным государством-цивилизацией, что позволяет, во-первых, отказаться от интеграции в международные процессы и проекты, в которых объективно доминирует Запад, и, во-вторых, применять военную силу по собственному усмотрению в случае появления угроз себе и своим союзникам.

Новая концепция внешней политики окончательно закрепляет значимость постсоветского пространства для Москвы, где сосредоточены страны-партнеры России, значение отношений с которыми будет возрастать, — подчеркивается в документе. Россия заявляет о намерении предотвращать вооруженные конфликты в этом регионе и пресекать цветные революции, защищать их, в том числе в рамках ОДКБ.

Среди важных особенностей преды-

Военная доктрина Российской Федерации, пп.1, 2 (утверждена Президентом РФ 29 декабря 2014 г.).
Концепция внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 1).

дущих и новой концепции следует отметить отсутствие в них упоминания об идеологических разногласиях или политических пристрастиях и упор на национальные интересы личности, общества и Российского государства, что и является главным предназначением внешней политики демократического государства. В целом Концепция внешней политики 2023 г., как и подобает, максимально приближена к изменившимся реалиям современного мира, давая всем участникам механизм принятия и реализации внешнеполитических решений в Российской Федерации четкие и ясные ориентиры их действий в международных делах.

Она исходит из принципиального нового баланса сил в мире, который характеризуется резким сокращением совокупного экономического, военного и гуманитарного влияния Запада и быстрым ростом веса Азии, Африки, Латинской Америки. По этой причине региональные приоритеты внешней политики России скорректированы в концепции в направлении стран Глобального Юга.

В контексте проблематики доктринальных установок по вопросам реализации внешней политики Российской Федерации необходимо отметить нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, к которым, в частности, относятся:

- **Федеральный конституционный закон** от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» в ст. 25 закрепляет полномочия высшего исполнительного органа государства по осуществлению реализации внешней политики;
- **Указ Президента РФ** от 29.06.2004 № 815 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по внешней политике»;
- **Указ Президента РФ** от 11.07.2004 N 865 (ред. от 16.08.2023) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»
- **Указ Президента Российской Федерации** от 08.11.2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»;
- **Постановление Правительства РФ** от 05.06.2008 N 437 (ред. от 22.02.2023) «О Министерстве экономического развития Российской Федерации».

Кроме того, необходимо отметить также документы, регламентирующие отдельные сферы внешней политики, как например, энергетическая политика Российской Федерации и политика в сфере культурной деятельности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что представляет собой внешнеполитическая доктрина и какие нормативноправовые документы лежат в ее основе?

2. Дайте краткую характеристику каждому нормативному документу в области внешней политики РФ.

3. Что нового привносит во внешнеполитическую доктрину Концепция внешней политики РФ 2023 года?

РСМД :: Беспомощная помощь (russiancouncil.ru).

ГЛАВА 5

Общая характеристика и особенности внешней политики России и дипломатии на современном этапе

КЛЮЧЕВОЕ ПОНЯТИЕ:

Россия проводит самостоятельный и многовекторный внешнеполитический курс, продиктованный ее национальными интересами и осознанием особой ответственности за поддержание мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях.

Внешняя политика России носит миролюбивый, открытый, предсказуемый, последовательный, прагматичный характер, основанный на уважении общепризнанных принципов и норм международного права и стремлении к равноправному международному сотрудничеству в целях решения общих задач и продвижения общих интересов.

Отношение России к другим государствам и межгосударственным объединениям определяется конструктивным, нейтральным или недружественным характером их политики в отношении Российской Федерации

Как подчеркивается в Концепции внешней политики России 2023 г., «человечество переживает эпоху революционных перемен. Продолжается формирование более справедливого, многополярного мира. Необратимо уходит в прошлое неравновесная модель мирового развития, которая столетиями обеспечивала опережающий экономический рост колониальных держав за счет присваивания ресурсов зависимых территорий и государств в Азии, Африке и Западном полушарии. Укрепляется суверенитет и увеличиваются конкурентные возможности незападных мировых держав и региональных стран-лидеров».

«Происходящие, в целом благоприятные, изменения вызывают, по мнению авторов документа, неприятие у ряда государств, привыкших мыслить согласно логике глобального доминирования и неоколониализма. Они отказываются признавать реалии многополярного мира и договариваться на этой основе о параметрах и принципах мироустройства. Предпринимаются попытки сдержать естественный ход истории, устранить конкурентов в военно-политической и экономиче-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 6).
Там же (п. 7).

ской сферах, подавить инакомыслие. Используется широкий набор противоправных инструментов и методов, включая применение принудительных мер *(санкций)* в обход Совета Безопасности ООН, провоцирование государственных переворотов, вооруженных конфликтов, угрозы, шантаж, манипулирование сознанием отдельных социальных групп и целых народов, наступательные и подрывные операции в информационном пространстве. Распространенной формой вмешательства во внутренние дела суверенных государств стало навязывание им деструктивных неолиберальных идеологических установок, противоречащих традиционным духовно-нравственным ценностям. Как следствие, разрушительное воздействие распространяется на все сферы международных отношений».

Охранительная реакция западных элит на усилия России и Китая по переформатированию мирового порядка, их стремление во что бы то ни стало сохранить свое доминирование стали причинами спровоцированного Западом украинского конфликта и роста напряженности в Тайваньском проливе. Особое влияние на характер и особенности внешней политики России на современном этапе оказывает кризис вокруг Украины. Его последствия еще предстоит оценить, но уже сегодня можно сделать следующие выводы относительно смены приоритетов во внешней политике нашего государства.

«Серьезное давление оказывается на ООН и другие многосторонние институты, предназначение которых в качестве площадок для согласования интересов ведущих держав искусственно обесценивается. Испытанию на прочность подвергается международно-правовая система: узкая группа государств стремится подменить ее концепцией миропорядка, основанного на правилах (навязывание правил, стандартов и норм, при выработке которых не было обеспечено равноправное участие всех заинтересованных государств)».

В создавшихся условиях Россия считает целесообразным пересмотреть свои отношения со странами Запада с точки зрения доверия к ним как к партнерам. Пытаясь втянуть Украину в НАТО и ЕС, США и их союзники «пересекли красную черту». Вместо политики налаживания добрососедских отношений на европейском континенте они проводили и проводят прежнюю политику сдерживания и изоляции России, что в реальности означает ложь и лицемерие, обман и экспансию.

Как подчеркивается в Концепции внешней политики, «наметившийся с начала XXI века выход Российской Федерации из состояния политического и экономического кризиса и существенное укрепление ее позиций на международной арене позволяют руководству нашей страны формулировать новые цели и задачи во внешней политики, учитывающие новые реалии, а также объективные геополитические потребности России, связанные с необходимостью обеспечения благоприятных условий для ее развития в качестве одного из ведущих государств мира».

Выступая на открытии Примаковских чтений в Москве 6 декабря 2022 года, помощник президента России Ю. Ушаков заявил, что если раньше бытовала идея построения общего пространства от Лиссабона до Владивостока, то теперь становится понятно, что этот проект не удался. Он добавил: «Через три десятилетия после распа-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 8).
Там же (п. 9).

да Советского Союза Россия не получила «квартиру» в общеевропейском «доме». Нам этого не позволили. И мы сами теперь понимаем, что эти ожидания и перспективы были достаточно иллюзорными. От таких иллюзий мы сейчас отходим».

В свою очередь, министр иностранных дел России С. Лавров отметил, что «*прошлые отношения с Западом не восстановятся»,* и если сотрудничество вообще будет возможно, то оно будет основываться на «новых принципах». По его словам, если европейская дипломатия «помпезно призывает защищать Украину», оправдывая это «защитой европейских ценностей», то «тогда мы не должны иметь ничего общего с подобной дипломатией.

Поскольку Россия больше не рассматривает себя как часть европейской и тем более евроатлантической цивилизации, есть все основания говорить о том, что она будет разворачиваться на Восток. У нее свой социально-культурный код, в основе которого лежат традиционные ценности: коллективизм, достоинство, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству, права и свободы человека, а также высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, гуманизм, справедливость, милосердие, взаимопомощь и взаимоуважение.

С учетом перечисленных факторов главной целью внешнеполитической деятельности нашей страны является обеспечение национальных интересов и реализация стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Исходя из них, внешнеполитическая деятельность государства направлена на достижение следующих **стратегических целей**:

1) обеспечение безопасности Российской Федерации, ее суверенитета во всех сферах и территориальной целостности;

2) создание благоприятных внешних условий для развития России;

3) упрочение позиций Российской Федерации как одного из ответственных, влиятельных и самостоятельных центров современного мира».

Достижение стратегических целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем выполнения следующих **основных задач:**

1) формирование справедливого и устойчивого мироустройства;

2) поддержание международного мира и безопасности, стратегической стабильности, обеспечение мирного сосуществования и поступательного развития государств и народов;

3) содействие выработке эффективных комплексных ответов международного сообщества на общие вызовы и угрозы, включая региональные конфликты и кризисы;

4) развитие взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с конструктивно настроенными иностранными государствами и их объединениями, обеспечение учета российских интересов с использованием механизмов многосторонней дипломатии;

5) противодействие антироссийской деятельности иностранных государств и их объединений, создание условий для прекращения такой деятельности;

6) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие предотвращению возникновения и устранению очагов напряженности и конфликтов на их территориях;

7) оказание союзникам и партнерам

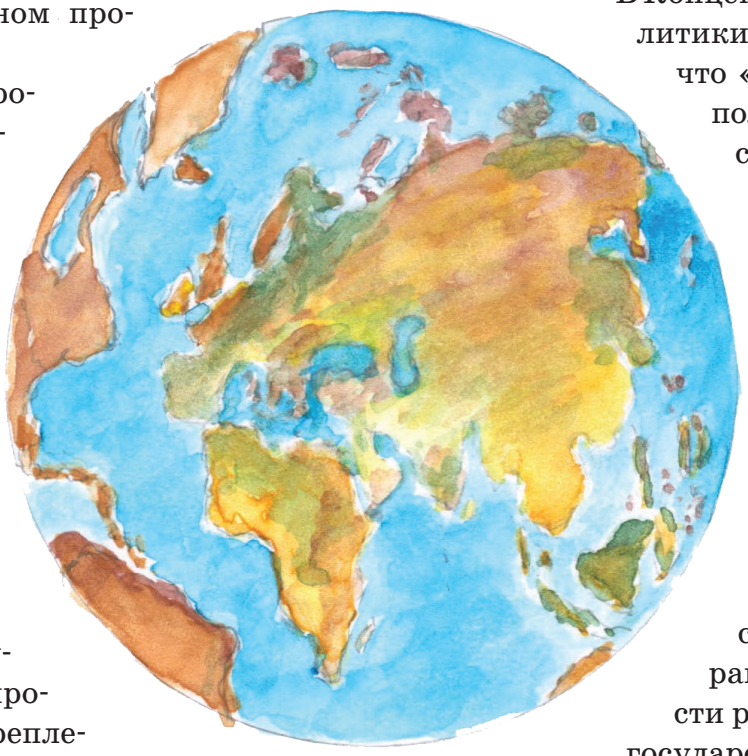
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г.
Винокуров В. Дипломатическая служба №1/2023. – С. 5
Там же.
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 16).

России поддержки в продвижении общих интересов, обеспечении их безопасности и устойчивого развития независимо от получения союзниками и партнерами международного признания и их членства в международных организациях;

8) раскрытие и укрепление потенциала многосторонних региональных объединений и интеграционных структур с участием России;

9) укрепление позиций России в мировой экономике, достижение национальных целей развития Российской Федерации, обеспечение экономической безопасности, реализация экономического потенциала государства;

10) обеспечение интересов России в Мировом океане, космическом и воздушном пространстве;



11) формирование объективного восприятия России за рубежом, укрепление ее позиций в мировом информационном пространстве;

12) усиление значимости России в мировом гуманитарном пространстве, укрепление позиций русского языка в мире, содействие сохранению за рубежом исторической правды и памяти о роли России в мировой истории;

13) всесторонняя эффективная защита прав, свобод и законных интересов российских граждан и организаций за рубежом;

14) развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, и оказание им всесторонней поддержки в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности».

Широкий спектр и острота международных проблем и кризисных ситуаций предопределяют правильный выбор и оценку приоритетных направлений во внешнеполитической деятельности РФ, к числу которых относятся:

Формирование нового мироустройства:

В Концепции внешней политики подчеркивается, что «в своей внешней политике Россия стремится к формированию такой системы международных отношений, которая обеспечивала бы надежную безопасность, сохранение культурно-цивилизационной самобытности, равные возможности развития для всех государств независимо от их географического положения, размера территории, демографического, ресурсного и военного потенциалов, политического, экономического и социального устройства.

В целях соответствия указанным

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 17).

критериям **система международных отношений** должна быть многополярной и основываться на следующих принципах:

1) суверенное равенство государств, уважение их права выбирать модели развития, социального, политического и экономического устройства;

2) неприятие гегемонии в международных делах;

3) сотрудничество на основе баланса интересов и взаимной выгоды;

4) невмешательство во внутренние дела;

5) верховенство международного права в регулировании международных отношений, отказ всех государств от политики двойных стандартов;

6) неделимость безопасности в глобальном и региональном аспектах;

7) многообразие культур, цивилизаций и моделей организации общества, отказ всех государств от навязывания другим странам своих моделей развития, идеологических и ценностных установок, опора на единый для всех мировых традиционных религий и светских этических систем духовно-нравственный ориентир;

8) ответственное лидерство ведущих государств, направленное на обеспечение стабильных и благоприятных условий развития как для себя, так и для других стран и народов;

9) главенствующая роль суверенных государств при принятии решений в сфере поддержания международного мира и безопасности».

В интересах обеспечения соответствия характера мироустройства к реалиям многополюсного мира Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) устранению рудиментов доминирования США и других недружественных государств в мировых делах, созданию условий для отказа любого государства от неоколониальных и гегемонистских амбиций;

2) совершенствованию международных механизмов обеспечения безопасности и развития на глобальном и региональном уровнях;

3) восстановлению роли ООН в качестве центрального координирующего механизма в согласовании интересов государств-членов ООН и их действий по достижению целей Устава ООН;

4) укреплению потенциала и повышению международной роли межгосударственного объединения БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), РИК (Россия, Индия, Китай) и других межгосударственных объединений и международных организаций, а также механизмов с весомым участием России;

5) поддержке региональной и субрегиональной интеграции в рамках дружественных многосторонних институтов, диалоговых площадок и региональных объединений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Африке и на Ближнем Востоке;

6) повышению устойчивости и прогрессивному развитию международно-правовой системы;

7) обеспечению справедливого доступа всех государств к благам мировой экономики и международного разделения труда, а также к современным технологиям в интересах справедливого и равномерного развития (включая решение проблем глобальной энергетической и продовольственной безопасности);

8) активизации сотрудничества во

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 18).

всех сферах с союзниками и партнерами России, пресечению попыток недружественных государств воспрепятствовать такому сотрудничеству;

9) консолидации международных усилий, направленных на обеспечение уважения и защиты универсальных и традиционных духовнонравственных ценностей *(в том числе этических норм, общих для всех мировых религий)*, нейтрализацию попыток навязывания псевдогуманистических и иных неолиберальных идеологических установок, приводящих к утрате человечеством традиционных духовно-нравственных ориентиров и моральных принципов;

10) конструктивному диалогу, партнерству и взаимообогащению различных культур, религий и цивилизаций.

Главным центром мониторинга и обеспечения международной безопасности в XXI веке, по мнению России, должна оставаться Организация Объединенных Наций.

Укрепление правовых основ международных отношений:

«Россия последовательно выступает за укрепление правовых основ международных отношений, добросовестно выполняет свои международно-правовые обязательства. При этом решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».

По мнению России, зафиксированному в Концепции внешней политики 2023 г., «механизм формирования универсальных международно-правовых норм должен основываться на свободном волеизъявлении суверенных государств, а ООН должна оставаться главной площадкой для прогрессивного развития и кодификации международного права. Дальнейшее продвижение концепции миропорядка, основанного на правилах, чревато разрушением международно-правовой системы и другими опасными последствиями для человечества».

В целях обеспечения жизнедеятельности международно-правовой системы, недопущения ее эрозии и ревизии, недопущения избирательного подхода к ее применению Россия намерена уделять приоритетное внимание:

1) противодействию попыткам подменять, подвергать ревизии и произвольному толкованию принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, от 24 октября 1970 г.;

2) прогрессивному развитию, в том числе с учетом реалий многополярного мира, и кодификации международного права, прежде всего в рамках усилий, предпринимаемых под эгидой ООН, а также обеспечению участия в международных договорах ООН наибольшего количества государств, единообразному толкованию и применению таких договоров;

3) консолидации усилий государств, выступающих за восстановление всеобщего уважения к международному праву и укрепление его роли как основы международных отношений;

4) исключению из международных отношений практики принятия незаконных односторонних принудитель-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 19).
Там же. (п. 21).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 22).

ных мер в нарушение Устава ООН;

5) совершенствованию механизма применения международных санкций, исходя из исключительной компетенции Совета Безопасности ООН в вопросе введения подобных мер и необходимости обеспечения их эффективности с точки зрения поддержания международного мира и безопасности, недопущения ухудшения гуманитарной ситуации;

6) активизации процесса международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации и границ морских пространств, в пределах которых Россия осуществляет суверенные права и юрисдикцию, исходя из необходимости безусловного обеспечения ее национальных интересов, важности укрепления отношений добрососедства, доверия и сотрудничества с сопредельными государствами.

Укрепление международной безопасности:

Россия исходит из принципа равноправия в вопросах обеспечения национальной безопасности и в этой связи заявляет о своей готовности к совместным действиям по формированию устойчивой архитектуры международной безопасности с учетом национальных интересов со всеми заинтересованными государствами-членами ООН. В этих целях, как отмечается в концепции, Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) использованию мирных средств, прежде всего дипломатии, переговоров, консультаций, посредничества и добрых услуг, для разрешения международных споров и конфликтов, их урегулированию на основе вза-имного уважения, компромиссов и баланса легитимных интересов;

2) налаживанию широкого взаимодействия в целях нейтрализации попыток любых государств и межгосударственных объединений добиваться глобального доминирования в военной сфере, проецировать свою силу за пределы своей зоны ответственности, присваивать себе преимущественную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, проводить разделительные линии и обеспечивать безопасность одних государств в ущерб легитимным интересам других стран. Такие попытки несовместимы с духом, целями и принципами Устава ООН и представляют для современного и будущих поколений угрозу региональных конфликтов и мировой войны;

3) наращиванию политико-дипломатических усилий, направленных на предотвращение применения военной силы в нарушение Устава ООН, прежде всего попыток обхода прерогатив Совета Безопасности ООН и нарушения условий использования неотъемлемого права на самооборону, гарантированного статьей 51 Устава ООН;

4) принятию политико-дипломатических мер по противодействию вмешательству во внутренние дела суверенных государств, в первую очередь направленному на осложнение внутриполитической ситуации, неконституционную смену власти или нарушение территориальной целостности государств;

5) обеспечению стратегической стабильности, устранению предпосылок для развязывания глобальной войны, рисков применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения, формированию обновленной архитектуры международной безопасности, предотвращению и урегулированию международных и внутренних вооруженных конфликтов, противодей-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 23).

ствию транснациональным вызовам и угрозам в отдельных сферах международной безопасности.

Обеспечение интересов Российской Федерации в Мировом океане, космическом и воздушном пространстве:

В интересах обеспечения безопасности и собственного развития России, а также в целях недопущения попыток недружественных государств и их альянсов ограничить морскую деятельность РФ приоритетное внимание в концепции уделяется:

1) обеспечению гарантированного свободного, безопасного и полного доступа России к жизненно важным, важным и другим пространствам, транспортным коммуникациям и ресурсам Мирового океана;

2) ответственному и рациональному освоению биологических, минеральных, энергетических и других ресурсов Мирового океана, развитию морских трубопроводных систем, проведению научных исследований, защите и сохранению морской среды;

3) закреплению в соответствии с международным правом внешних границ континентального шельфа Российской Федерации, защите ее суверенных прав на континентальном шельфе.

В целях упрочения статуса ведущей космической державы Российская Федерация будет уделять приоритетное внимание:

1) продвижению международного сотрудничества в интересах предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, прежде всего посредством разработки и заключения соответствующего международного договора, а в качестве промежуточной меры — посредством принятия всеми государствами обязательства по неразмещению первыми оружия в космосе;

2) географической диверсификации международного сотрудничества в сфере космической деятельности.

В последнее время отдельные недружественные государства предпринимают попытки ограничить воздушные суда Российской Федерации использовать международное воздушное пространство. В целях недопущения подобных фактов Россия будет уделять приоритетное внимание:

1) обеспечению гарантированного доступа России к международному (открытому) воздушному пространству с учетом принципа свободы полетов;

2) географической диверсификации маршрутов международных полетов российских воздушных судов и развитию сотрудничества в сфере воздушного транспорта, охраны и использования воздушного пространства с государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России.

Развитие международного экономического сотрудничества:

В современных условиях остро стоят вопросы экономического суверенитета, устойчивого экономического роста и сохранения лидирующих позиций России в мировой экономике. В связи с объявленной нашей стране санкционной войной Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) адаптации мировых торговой и валютно-финансовой систем к реалиям многополярного мира и последствиям кризиса экономической глобализации, прежде всего в интересах снижения возможностей недруже-

---

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 24). Там же. (п. 37).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 36). Там же. (п. 38).

ственных государств злоупотреблять своим монопольным или доминирующим положением в отдельных сферах мировой экономики, расширения участия развивающихся государств в глобальном экономическом управлении;

2) снижению зависимости российской экономики от недружественных действий иностранных государств, прежде всего посредством развития деполитизированной, безопасной, независимой от недружественных государств международной платежной инфраструктуры и расширения практики использования национальных валют в расчетах с союзниками и партнерами;

3) укреплению российского присутствия на мировых рынках, увеличению несырьевого неэнергетического экспорта, географической диверсификации экономических связей с их переориентацией на государства, проводящие конструктивную и нейтральную политику в отношении Российской Федерации, при сохранении открытости к прагматичному сотрудничеству с деловыми кругами недружественных государств;

4) улучшению условий доступа России на мировые рынки, защите российских организаций, инвестиций, товаров и услуг за ее пределами от дискриминации, недобросовестной конкуренции, попыток иностранных государств в одностороннем порядке регулировать ключевые для российского экспорта мировые рынки;

5) защите российской экономики и международных торгово-экономических связей от недружественных действий иностранных государств посредством применения специальных экономических мер в качестве ответной реакции на такие действия;

6) содействию привлечению в Россию иностранных инвестиций, передовых знаний и технологий, высококвалифицированных специалистов;

7) поощрению отвечающих интересам России процессов региональной и межрегиональной экономической интеграции, прежде всего в рамках Союзного государства, ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС, а также в целях формирования Большого Евразийского партнерства;

8) использованию уникального географического положения и транзитного потенциала России для развития национальной экономики, укрепления транспортной и инфраструктурной взаимосвязанности в Евразии.

Расширение международного гуманитарного сотрудничества и соблюдение прав человека:

В интересах формирования объективного внешнего образа России за рубежом, укрепления позиций соотечественников и русского языка в мире наша страна будет уделять приоритетное внимание:

1) популяризации и защите от дискриминации за рубежом отечественных достижений в сферах культуры, науки, образования и искусства, а также укреплению образа России как государства, привлекательного для жизни, работы, учебы и туризма;

2) поддержке распространения русского языка и укреплению его позиций как языка международного общения, одного из официальных языков ООН и ряда других международных организаций, содействию изучению и использованию русского языка в иностранных государствах (прежде всего в государствах-участниках СНГ), сохранению и усилению роли русского языка в межнациональном и межгосударственном общении, в том числе осуществляемом на площадках междуна-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 39).

родных организаций, защите русского языка от дискриминации за рубежом;

3) развитию механизмов общественной дипломатии с участием конструктивно настроенных по отношению к России представителей и институтов гражданского общества, а также политологов, представителей экспертного и научного сообщества, молодежи, волонтерского, поискового и других общественных движений;

4) содействию в развитии международных связей религиозных орга-низаций, принадлежащих к традиционным для России конфессиям, защите от дискриминации за рубежом Русской православной церкви, в том числе в интересах обеспечения единства православия;

5) содействию в формировании единого гуманитарного пространства Российской Федерации и государств-участников СНГ, сохранению многовековых цивилизационных и духовных связей народа России с народами этих государств;

6) обеспечению гарантированного свободного доступа российских спортсменов и спортивных организаций к международной спортивной деятельности, содействию ее деполитизации, совершенствованию деятельности международных спортивных межправительственных и общественных организаций, а также развитию новых форматов международного спортивного сотрудничества с государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов российских граждан за рубежом, а также противодействия кампании русофобии, развязанной в последнее время недружественными государствами Россия намерена уделять приоритетное внимание:

1) мониторингу недружественных действий в отношении российских граждан и организаций, таких как применение ограничительных мер *(санкций)* политического или экономического характера, необоснованное юридическое преследование, совершение преступлений, дискриминация, разжигание ненависти;

2) принятию мер воздействия и специальных экономических мер в отношении иностранных государств и их объединений, иностранных должностных

Здание МИД Индии

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 43).

лиц, организаций и граждан, причастных к совершению недружественных действий в отношении российских граждан и организаций, а также к нарушению основополагающих прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом;

3) повышению эффективности глобальных, региональных и двусторонних механизмов международной защиты прав, свобод и законных интересов российских граждан и защиты российских организаций, а также формированию в случае необходимости новых механизмов в этой сфере».

Продолжая укреплять связи с соотечественниками за рубежом и оказывать им всестороннюю поддержку в связи с их систематической дискриминацией в ряде государств Россия намерена уделять приоритетное внимание:

1) содействию консолидации конструктивно настроенных по отношению к России соотечественников, проживающих за рубежом, и оказанию им поддержки в защите их прав и законных интересов в государствах проживания, прежде всего в недружественных государствах, сохранении ими общероссийской культурной, языковой идентичности и российских духовно-нравственных ценностей, связей с исторической Родиной;

2) поощрению добровольного переселения в Российскую Федерацию конструктивно настроенных по отношению к России соотечественников, особенно тех, кто подвергается дискриминации в государствах проживания».

Региональные приоритеты во внешнеполитической деятельности РФ:

Важнейшим стратегическим приоритетом внешнеполитического курса России остается ближнее зарубежье, которое является наиболее важным с точки зрения безопасности, стабильности, территориальной целостности и социально-экономического развития самой России. В концепции констатируется необходимость упрочения позиций российского государства как одного из влиятельных центров мира и ставится задача обеспечения устойчивых долгосрочных добрососедских отношений с государствами-участниками СНГ и другими странами, настроенными на поддержание дружественных отношений с Россией. В этих целях Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов, улучшению межгосударственных отношений и обеспечению стабильности в ближнем зарубежье, в том числе пресечению инспирирования **«цветных революций»** и иных попыток вмешательства во внутренние дела союзников и партнеров России;

2) обеспечению гарантированной защиты России, ее союзников и партнеров при любом развитии военно-политической обстановки в мире, укреплению системы региональной безопасности, основанной на принципе неделимости безопасности и ключевой роли России в сохранении и укреплении региональной безопасности, взаимодополняемости Союзного государства, ОДКБ и других форматов взаимодействия между Россией и ее союзниками и партнерами в сфере обороны и безопасности;

3) противодействию размещению или усилению военной инфраструктуры недружественных государств и иным угрозам безопасности России в ближнем зарубежье;

4) углублению отвечающих интересам России интеграционных процессов, стратегическому взаимодействию с Республикой Белоруссия, укреплению системы взаимовыгодного всеобъ-

емлющего многостороннего сотрудничества, основанной на сопряжении потенциалов СНГ и ЕАЭС, а также развитию дополнительных многосторонних форматов, включая механизм взаимодействия между Россией и государствами Центрально-Азиатского региона;

5) формированию в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического пространства в Евразии;

6) предотвращению и пресечению недружественных действий иностранных государств и их объединений, провоцирующих дезинтеграционные процессы в ближнем зарубежье и создающих препятствия для реализации суверенного права союзников и партнеров России на углубление всеобъемлющего сотрудничества с ней;

7) задействованию экономического потенциала добрососедства, прежде всего с государствами-членами ЕАЭС и государствами, заинтересованными в развитии экономических отношений с Россией, в целях формирования более широкого интеграционного контура в Евразии;

8) всеобъемлющей поддержке Республики Абхазия, Республики Южная Осетия, содействию реализации основанного на международном праве добровольного выбора народов этих государств в пользу углубления интеграции с Россией;

9) укреплению сотрудничества в зоне Каспийского моря, исходя из исключительной компетенции пяти прикаспийских государств в решении всех вопросов, касающихся этого региона».

Вторым по важности региональным приоритетом называется Арктика, который вместо статуса «консенсусного международного сотрудничества» в новой концепции получил определение «региона милитаризации и ограничения возможностей России для реализации своих суверенных прав». С учетом жизненно важных интересов нашего государства в Арктике, необходимости сохранения стабильности в регионе и снижения уровня угроз собственной национальной безопасности Российская Федерация будет уделять приоритетное внимание:

1) мирному решению международных вопросов, касающихся Арктики, исходя из особой ответственности арктических государств за устойчивое развитие региона и достаточности Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г. для регулирования межгосударственных отношений в Северном Ледовитом океане (включая защиту морской среды и разграничение морских пространств);

2) нейтрализации курса недружественных государств на милитаризацию региона и ограничение возможностей России для реализации ее суверенных прав в Арктической зоне Российской Федерации;

3) обеспечению неизменности исторически сложившегося международноправового режима внутренних морских вод Российской Федерации;

4) налаживанию взаимовыгодного сотрудничества с неарктическими государствами, проводящими конструктивную политику в отношении России и заинтересованными в осуществлении международной деятельности в Арктике, включая инфраструктурное развитие Северного морского пути.

Важное значение для достижения стратегических целей и выполнения основных задач внешней политики Российской Федерации имеет углу-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 49).
Там же (п. 50).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 54).

бление сотрудничества с дружественными государствами на **Евразийском континенте.** В Концепции внешней политики 2023 года отмечается, что «Россия стремится к преобразованию Евразии в единое общеконтинентальное пространство мира, стабильности, взаимного доверия, развития и процветания». С этой целью авторами документа предлагается сформировать «широкий интеграционный контур — Большое Евразийское партнерство (БЕП) посредством объединения потенциалов всех государств, региональных организаций и объединений Евразии с опорой на ЕАЭС, ШОС и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), сопряжения планов развития ЕАЭС и китайской инициативы **«Один пояс — один путь»**.

Важным стабилизирующим фактором в международных делах является стратегическое взаимодействие Россия с Китайской Народной Республикой и Республикой Индией. РФ намерена и в дальнейшее укреплять отношения с этими государствами, уделяя при этом особое внимание развитию сотрудничества в различных сферах и укреплению координации на международной арене в интересах обеспечения международной и национальной безопасности и стабильности.

Постоянных усилий требует восточное направление российской дипломатии с целью использования внушительного потенциала Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах развития нашей страны и обеспечения безопасности ее восточных рубежей. Российская Федерация намерена уделять здесь приоритетное внимание:

1) наращиванию сотрудничества в сферах экономики, безопасности, гуманитарной сфере и иных сферах с государствами региона и АСЕАН;

2) содействию формированию в регионе всеобъемлющей, открытой, неделимой, транспарентной, многосторонней и равноправной архитектуры безопасности и взаимовыгодного сотрудничества на коллективных внеблоковых началах, а также задействованию потенциала региона в целях формирования Большого Евразийского партнерства;

3) поощрению конструктивного неполитизированного диалога и межгосударственного взаимодействия в различных сферах, в том числе с использованием возможностей форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество;

4) противодействию попыткам расшатать созданную вокруг АСЕАН региональную систему многосторонних объединений в сфере обеспечения безопасности и развития, основанную на принципах консенсуса и равноправия ее участников;

5) развитию широкого международного сотрудничества в интересах противодействия политике, направленной на проведение разделительных линий в регионе.

Укрепление отношений со странами Исламского мира (Ираном, Сирией, Турцией, Саудовской Аравией и Египтом) названа пятым приоритетом во внешнеполитической деятельности нашей страны. Россия продолжит деятельность по укреплению сотрудничество с государствами-членами Организации исламского сотрудничества (ОИС) на двусторонней и многосторонней основе, уважая их общественно-политический строй и традиционные духовно-нравственные ценности. В этих целях Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 55).

1) развитию всеобъемлющего и доверительного взаимодействия с Исламской Республикой Иран, всесторонней поддержке Сирийской Арабской Республики, а также углублению многопланового обоюдовыгодного партнерства с Турецкой Республикой, Королевством Саудовская Аравия, Арабской Республикой Египет и другими государствами-членами Организации исламского сотрудничества с учетом степени их суверенности и конструктивности проводимой ими политики в отношении Российской Федерации;

2) формированию на Ближнем Востоке и в Северной Африке устойчивой всеобъемлющей архитектуры региональной безопасности и сотрудничества на основе объединения потенциалов всех государств и межгосударственных объединений регионов, включая Лигу арабских государств и Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива. Россия намерена активно взаимодействовать со всеми заинтересованными государствами и межгосударственными объединениями в целях претворения в жизнь российской Концепции обеспечения коллективной безопасности в зоне Персидского залива, рассматривая реализацию данной инициативы в качестве важного шага на пути к устойчивой и всеобъемлющей нормализации ситуации в Ближневосточном регионе;

3) продвижению межрелигиозного, межкультурного диалога и взаимопонимания, консолидации усилий по защите традиционных духовно-нравственных ценностей, борьбе с исламофобией, в том числе по линии Организации исламского сотрудничества;

4) сглаживанию противоречий и нормализации отношений между государствами-членами Организации исламского сотрудничества, а также между этими государствами и их соседями (прежде всего Исламской Республикой Иран и арабскими странами, Сирийской Арабской Республикой и ее соседями, арабскими странами и Государством Израиль), в том числе в рамках усилий, направленных на всеобъемлющее и долгосрочное решение палестинского вопроса;

5) содействию урегулированию и преодолению последствий вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Южной, Юго-Восточной Азии и других регионах, в которых расположены государства-члены Организации исламского сотрудничества;

6) задействованию экономического потенциала государств-членов Организации исламского сотрудничества в целях формирования Большого Евразийского партнерства».

Заявляя о своей солидарности с **африканскими государствами** в их стремлении к установлению более справедливого многополярного мира и устранению социально-экономического неравенства, Российская Федерация намерена способствовать дальнейшему укреплению позиций стран Африки на мировой арене, уделяя при этом приоритетное внимание:

1) поддержке в обеспечении суверенитета и независимости заинтересованных государств Африки, в том числе посредством оказания содействия в сферах безопасности, включая продовольственную и энергетическую безопасность, военного и военно-технического сотрудничества;

2) содействию в урегулировании и преодолении последствий вооруженных конфликтов в Африке, в особенно-

---

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 56).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 57).

сти межнациональных и этнических, выступая за главенствующую роль африканских государств в этих усилиях, исходя из сформулированного ими принципа **«африканским проблемам – африканское решение»**;

3) укреплению и углублению российско-африканского взаимодействия в различных сферах на двусторонней и многосторонней основе, в первую очередь в рамках Африканского союза, Форума партнерства Россия – Африка;

4) увеличению объемов торговли и инвестиций с африканскими государствами и интеграционными структурами Африки (прежде всего Африканской континентальной зоной свободной торговли, Африканским экспортноимпортным банком и другими ведущими субрегиональными организациями), в том числе по линии ЕАЭС;

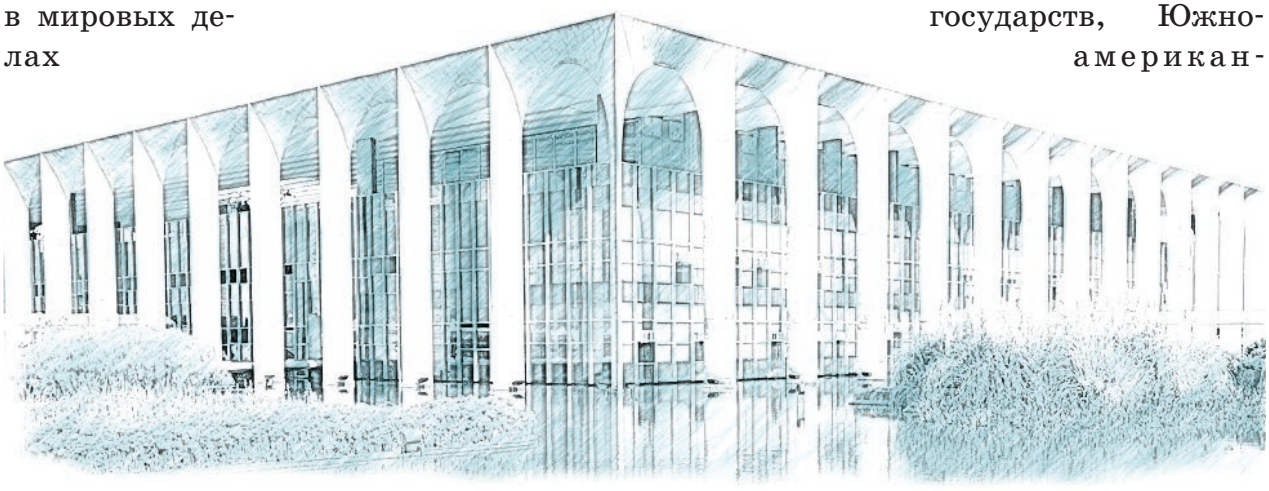
5) оказанию содействия и развитию связей в гуманитарной сфере, включая научное сотрудничество, подготовку национальных кадров, укрепление систем здравоохранения, предоставление иной помощи, продвиже-ние межкультурного диалога, защиту традиционных духовно-нравственных ценностей, права на свободу вероисповедания.

С учетом растущей роли стран Латинской Америки и Карибского бассейна Российская Федерация намерена развивать отношения с государствами этого региона на деловой, взаимовыгодной основе, уделяя особое внимание:

1) поддержке заинтересованных латиноамериканских государств, подвергающихся давлению США и их союзников, в обеспечении суверенитета и независимости, в том числе посредством налаживания и расширения взаимодействия в сферах безопасности, военного и военно-технического сотрудничества;

2) укреплению дружбы, взаимопонимания и углублению многопланового обоюдовыгодного партнерства с Федеративной Республикой Бразилией, Республикой Куба, Республикой Никарагуа, Боливарианской Республикой Венесуэла, развитию отношений с другими латиноамериканскими государствами с учетом степени их самостоятельности и конструктивности проводимой ими политики в отношении Российской Федерации;

3) увеличению объемов взаимной торговли и инвестиций с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе в рамках сотрудничества с Сообществом латиноамериканских и карибских государств, Южноамериканского



Здание МИД Бразилии

Там же (п. 58).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 60).

ским общим рынком, Центральноамериканской интеграционной системой, Боливарианским альянсом для народов Америки, Тихоокеанским альянсом, Карибским сообществом;

4) расширению культурных, научных, образовательных, спортивных, туристских и иных гуманитарных связей с государствами региона.

В новой Концепция внешней политики указывается на то, что «объективными предпосылками для формирования новой модели сосуществования с европейскими государствами являются географическая близость, исторически сложившиеся глубокие культурно-гуманитарные и экономические связи народов и государств европейской части Евразии».

«Осознание государствами Европы безальтернативности мирного сосуществования и взаимовыгодного равноправного сотрудничества с Россией, повышение уровня их внешнеполитической самостоятельности и переход к политике добрососедства с Российской Федерацией благоприятно скажутся на безопасности и благополучии Европейского региона, помогут европейским государствам занять достойное место в Большом Евразийском партнерстве и многополярном мире».

В концепции подчеркивается, что, ориентируясь на США и руководствуясь ошибочными представлениями о характере внешнеполитического курса России, многие государства Европы проводят антироссийскую политику, создавая тем самым угрозы безопасности Российской Федерации. В связи с этим в отношениях с европейскими государствами наша страна намерена последовательно отстаивать свои национальные интересы, уделяя приоритетное внимание:

1) снижению уровня и нейтрализации угроз безопасности, территориальной целостности, суверенитету, традиционным духовно-нравственным ценностям и социально-экономическому развитию России, ее союзников и партнеров со стороны недружественных европейских государств, Организации Североатлантического договора, Европейского союза и Совета Европы;

2) созданию условий для прекращения недружественных действий европейских государств и их объединений, полного отказа этих государств и их объединений от антироссийского курса (в том числе от вмешательства во внутренние дела России), а также для их перехода к долгосрочной политике добрососедства и сотрудничества с Россией;

3) формированию новой модели со-

Там же (п. 61).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 59).
Там же (п. 65).

существования с европейскими государствами, позволяющей обеспечить безопасное, суверенное и поступательное развитие России, ее союзников и партнеров, прочный мир в европейской части Евразии, в том числе с учетом потенциала многосторонних форматов, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Следующим, далеко не главным региональным приоритетом названы **США и другие англосаксонские государства.** В концепции отмечается, что США как один из влиятельных центров мирового сообщества является организатором и активным исполнителем агрессивной антироссийской политики, главным источником угроз безопасности Российской Федерации. Подчеркивается, что перспективы формирования нормальных российско-американских отношений зависят от готовности США к отказу от политики силового давления и пересмотру антироссийского курса в пользу взаимодействия с Россией на основе принципов равноправия, обоюдной выгоды и уважения интересов друг друга.

Здание МИД ЮАР

И, наконец, последним, но не менее важным приоритетом во внешнеполитической деятельности РФ названа Антарктика. В концепции отмечается, что Россия заинтересована в сохранении Антарктики как демилитаризованной зоны, региона стабильности и равноправного сотрудничества. В этих целях «Российская Федерация намерена уделять постоянное внимание сохранению и эффективному выполнению Договора об Антарктике от 1 декабря 1959 года».

Реализуя смысловые и региональные приоритеты в своей внешнеполитической деятельности, российская дипломатия опирается на положительно зарекомендовавшие себя на всем протяжении истории России такие **отличительные черты**, как: открытость, предсказуемость, прагматичность, сбалансированность и многовекторность.

Внешняя политика России и ее дипломатия открыта, поскольку основывается на последовательности, предсказуемости и прагматизме. Она максимально прозрачна, потому что учитывает законные интересы других государств и направлена на объединение мирового сообщества для решения общих стоящих перед ним глобальных проблем. Россия готова и впредь оставаться надежным партнером в совместных усилиях по построению безопасного, демократического и справедливого мира.

Отличительными чертами российской дипломатии являются ее сбалансированность и многовекторность. Это обусловлено геополитическим положением России как крупнейшей евразийской державы, требующим оптимального сочетания усилий по всем

направлениям и сферам. Такой подход предопределяет ответственность России за поддержание безопасности в мире, как на глобальном, так и на региональном уровне, предполагает развитие и взаимодополнение внешнеполитической деятельности на двусторонней и многосторонней основе. При оценке внешней политики России и других стран Президент предлагает «оценивать внешнюю политику на основах принципов международного права и единых, универсальных стандартов». Руководством страны ставятся и последовательно осуществляются такие внешнеполитические задачи, которые понятны и близки обществу и отвечают национальным интересам и долгосрочным приоритетам России на международной арене.

Все указанные выше черты отражены в основополагающих доктринальных документах государства: Конституции Российской Федерации, федеральных законах, международных договорах России, Стратегии национальной безопасности РФ, Военная доктрина РФ, Концепции внешней политики РФ и нормативных правовых актах, регулирующих деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики. По ним же можно судить о проводимом внешнеполитическом курсе страны, о ее роли и месте в глобальной политике.

Ключевые общепризнанные принципы и нормы международного права, на которых строится внешняя политика Российской Федерации, остаются неизменными. Они закреплены в редакциях Концепции внешней политики 2000, 2008, 2013 и 2016 гг. и заключаются в необходимости вести внешнеполитическую линию законно, прагматично, демократично, системно, профессионально и компетентно, с соблюдением требований нравственности и социальной справедливости.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте характеристику современной среде международных отношений.

2. Как Вы можете охарактеризовать основные направления внешней политики РФ?

3. Как зафиксированы в новой Концепции внешней политики РФ приоритеты деятельности России в международных делах?

4. Перечислите отличительные черты современной российской дипломатии и принципы внешней политики РФ.

ГЛАВА 6

Национальные интересы и национальная безопасность во внешней политике России

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ — отражение потребностей и целей функционирования и развития государства, вытекающих из его социально-экономической и политической природы и его места в международной си-стеме.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ Российской Федерации — объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ России — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при кото-ром обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Согласно Концепции внешней политики государства 2023 года национальными интересами Российской Федерации во внешнеполитической сфере являются:

1) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации от деструктивного иностранного воздействия;

2) поддержание стратегической стабильности, укрепление международного мира и безопасности;

3) укрепление правовых основ международных отношений;

4) защита прав, свобод и законных интересов российских граждан и защита российских организаций от иностранных противоправных посягательств;

5) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного иностранного информационно-психологического воздействия;

6) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

7) содействие устойчивому развитию российской экономики на новой технологической основе;

8) укрепление традиционных российских духовно-нравственных цен-

ностей, сохранение культурного и исторического наследия многонационального народа Российской Федерации;

9) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата.

Проблема национальных интересов и национальной безопасности в сфере внешней политики государства отображается в виде внешнеполитических интересов, которые включают: интересы различных социально-политических сил, национальные интересы и общечеловеческие интересы. Внешнеполитические интересы, в свою очередь, являются отражением потребностей и целей функционирования и развития государства и вытекают из его социально-экономической и политической природы и его места в международной системе.

К политическим целям внешней политики государства относятся:

- обеспечение безопасности страны;
- сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности;
- формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами;
- содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в разных районах мира.

Экономические цели сводятся к созданию благоприятных внешних условий для:

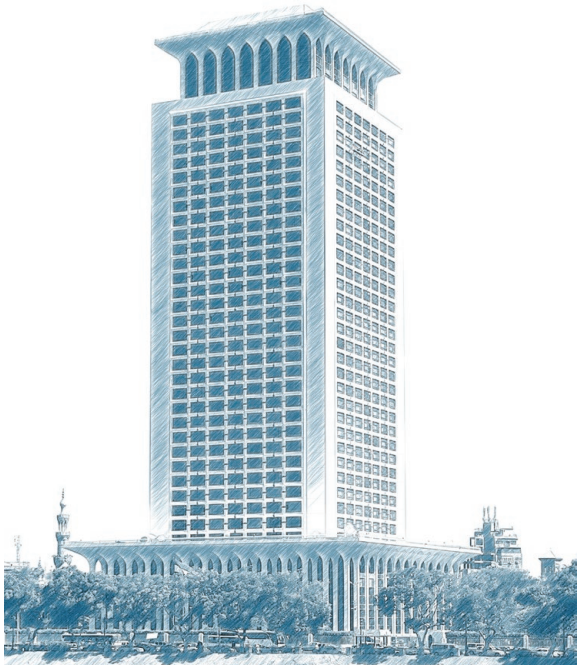
- экономического развития страны;
- инновационного развития;
- повышения уровня жизни населения.

Гуманитарные цели предусматривают:

- консолидацию общества;
- укрепление основ конституционного строя, правового государства и демократических институтов;
- реализацию прав и свобод человека;
- воздействие на общемировые процессы в целях установления справедливого и демократического миропорядка, основанного на коллективных началах в решении международных проблем и на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г., а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной и координирующей роли ООН;
- всестороннюю защиту прав и законных интересов граждан и соотечественников, проживающих за рубежом.

Социокультурные цели включают:

- поиск согласия и совпадающих интересов с другими государствами и межгосударственными объединениями в



Здание МИД Египта

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 15).

процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами страны;

- создание на этой основе системы двусторонних и многосторонних партнерских отношений, призванных обеспечивать устойчивость международного положения страны к колебаниям внешнеполитической конъюнктуры;
- содействие объективному восприятию государства в мире;
- поддержку и популяризацию в иностранных государствах национального языка и культуры народов, вносящих уникальный вклад в культурно-цивилизационное многообразие современного мира и развитие партнерства цивилизаций.

Национальный интерес — это объективная данность. Он имеет двойственный характер: объективный и субъективный. Объективная сторона включает географические, геополитические и демографические факторы, не зависящие от носителей этих интересов. Субъективный аспект отражает не столько мнение и волю граждан, сколько интересы политической элиты, при этом ее интересы и интересы народа могут не совпадать.

Национальные интересы Российской Федерации — это объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития. Фактически под национальным интересом подразумевается национально-государственный интерес. Благодаря этому национальный интерес представляет собой стабильную основу внешней политики государства.

На практике национальные интересы реализуются с помощью различных средств: политико-дипломатических, культурных, информационно-пропагандистских, экономических, военных и др. (см. раздел 3.2.).

При этом национальный интерес кардинально отличается от общественного интереса, который можно определить как осознанные потребности субъекта (социальной общности), вытекающие из фундаментальных условий его существования и деятельности. Если национальный интерес существует в условиях турбулентной международной среды, то общественный связан с системой законов, регулирующих внутригосударственную политику. Иначе говоря, в отличие от общественного интереса, понятие национальный интерес относится к сфере внешней политики государства.

Ряд ученых и международников-дипломатов предлагает считать побудительным мотивом действий участников международных отношений не интерес, а национальную идентичность. Речь идет о языке и религии как основах национального единства, о культурно-исторических ценностях и национально-исторической памяти и т. п. И действительно без учета культурно-исторических традиций и национальных ценностей понимание внешней политики того или иного государства и международных отношений в целом было бы неполным, а потому и неверным. И все же, скорее всего, ближе к истине основоположника и наиболее видного представителя школы политического реализма в США Г. Моргентау, который не противопоставляет национальную идентичность национальному интересу, а считает первую неотъемлемым элементом второго.

Одной из главных задач российской внешней политики в области национальной безопасности во все времена

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Указ президента РФ от 31.12.2015 г. № 683.

было и остается сохранение баланса сил (в дипломатии — равновесие сил), то есть разделения мирового влияния между отдельными центрами силы. Главная цель баланса сил — предотвращение доминирования в мировом порядке одного или группы государств.

Национальная безопасность является основой суверенитета и независимости любой страны — функции, обеспечение которой возложено в качестве одной из важнейших на государство. В Стратегии национальной безопасности РФ **национальная безопасность** России формулируется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Основным инструментом реализации политики национальной безопасности Российской Федерации является организационная система субъектов обеспечения национальной безопасности, призванных решать соответствующие задачи. С позиций системного подхода национальную безопасность России целесообразно рассматривать в виде сложной системы, включающей в себя *две подсистемы:*

- **с институциональной точки зрения** — подсистему национальной безопасности, то есть организационно-штатную структуру, которая включает взаимосвязанные субъекты (силы), средства и ресурсы обеспечения национальной безопасности. Единственным субъектом, способным обеспечить национальную безопасность, является государство. Внутри государства за решение этих вопросов отвечают: Президент Российской Федерации, Совет Безопасности, Государственный совет, Правительство Российской Федерации, Министерство обороны, Генеральный штаб Вооруженных сил и другие федеральные органы исполнительной власти.
- **с функциональной точки зрения** — подсистему обеспечения национальной безопасности, которая предусматривает взаимодействие различных государственных институтов и органов власти в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Перед указанными выше структурными силами и средствами стоят следующие задачи:

- определять жизненно важные долго-средне- и краткосрочные интересы и их ранжирование по своей значимости;
- выявлять, прогнозировать и оценивать реальные и потенциальные внутренние и внешние угрозы и осуществлять их всесторонний анализ;
- принимать адекватные необходимые и достаточные меры для обеспечения

Р. Кэрбуне. Концепция национального интереса в теории международных отношений // Publicat pe septembrie 3, 2015 de Radj Cărbune.
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Указ президента РФ от 31.12.2015 г. № 683.

защиты национальных интересов Российской Федерации;
- создавать благоприятные условия жизнедеятельности населения и страны;
- анализировать, оценивать и прогнозировать негативные и позитивные факторы обеспечения национальной безопасности, их воздействие на состояние системы национальной безопасности РФ и учитывать их при выборе способов защиты государства и граждан.

В своей деятельности по обеспечению национальной безопасности они опираются на следующие основные нормативно-правовые и военно-политические документы в области национальной безопасности:
- Конституцию Российской Федерации;
- законы о безопасности (1992; 2010), в том числе с изменениями, внесенными Федеральным законом от 09 ноября 2020 г. № 365-ФЗ, закон «Об обороне» (1996 г.) с последующими изменениями, в редакции 2020 г.;
- другие нормативные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности;
- конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации и нормативные акты органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятые в пределах их компетенции в данной сфере;
- международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Помимо этих правовых актов большое значение для создания и функционирования системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеют такие концептуальные документы, как Концепции (1997; 2000 гг.) и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (2009; 2015; 2021 гг.); военные доктрины (1993; 2000; 2010; 2014 гг.); морская доктрина (2015 г.); Концепции внешней политики (1993, 2000, 2008, 2016 и 2023 гг.);
- стратегии в области экологической безопасности, климатологическая доктрина и пр.

По оценке военных ученых, существуют два основных метода обеспечения безопасности государства:
- **первый** — своевременное превентивное обнаружение и нейтрализация потенциальных угроз;
- **второй** — создание условий, при которых противник не имеет реальной возможности осуществить какой-либо акт агрессии против Российской Федерации.

Здание МИД КНДР

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Указ президента РФ от 31.12.2015 г. № 683.
Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направления их нейтрализации // Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Военный институт (управления национальной обороной). Москва, 2021. – С. 541.

Реализация указанных методов проистекает в трех главных направлениях:

- сохранение и усиление ядерного потенциала страны;
- развитие и внедрение технологий искусственного интеллекта в связанные с ним системы вооружения;
- прорывные концептуальные научные разработки.

Особое значение имеют «Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633498, необходимость принятия которых В.В. Путин прокомментировал следующим образом: *«... нам нужна сбалансированная, единая, целостная система стратегического планирования, чтобы создавать современные, выверенные, нацеленные на конкретный результат планы и программы, которые будут настраивать все органы власти, гражданское общество... деловые круги работать в единой логике и вместе добиваться достижения приоритетных целей ради успешного, благополучного будущего России»*.

Современная система национальной безопасности России находится в стадии непрерывного совершенствования и модернизации. С этой целью военно-политическое руководство страны постоянно осуществляет все необходимые меры для решения задач по купированию реальных и прогнозируемых вызовов и угроз национальной безопасности российскому обществу, личности и государству.

Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направления их нейтрализации // Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Военный институт (управления национальной обороной). Москва, 2021. – С. 542–543.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте характеристику внешнеполитическим интересам государства и целям, которые они включают.

2. Что такое «национальный интерес» и что он включает?

3. Что такое «национальная безопасность» и какие цели стоят перед ней?

4. Охарактеризуйте различие между понятиями «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности».

ГЛАВА 7

Участие России в глобальных и региональных институтах многосторонней дипломатии

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ — дипломатическая деятельность с участием представителей нескольких государств, связанная с работой международных межправительственных организаций и конференций, проведением переговоров, консультаций и т. п. взаимоприемлемых решений, а также расширения и углубления международного сотрудничества.

Как отмечается в Концепции внешней политики 2023 года, «закономерным ответом на кризис мироустройства становится укрепление сотрудничества между государствами, подвергающимися внешнему давлению. Активизируется формирование региональных и трансрегиональных механизмов экономической интеграции и взаимодействия в различных сферах, создание разноформатных партнерств для решения общих проблем. Предпринимаются также иные (в том числе односторонние) шаги, направленные на защиту жизненно важных национальных интересов. Высокий уровень взаимозависимости, глобальный охват и транснациональный характер вызовов и угроз ограничивают возможности обеспечения безопасности, стабильности и процветания отдельных государств, военно-политических и торгово-экономических союзов. Только объединение потенциалов и добросовестных усилий всего международного сообщества на основе баланса сил и интересов способно обеспечить эффективное решение многочисленных проблем современности, мирное поступательное развитие больших и малых государств, человечества в целом.

В качестве формирующихся региональных и трансрегиональных механизмов реакции на современный кризис мирового порядка можно назвать различные формы многосторонней дипломатии, которая предполагает участие государств и их представителей в работе международных конференций глобального и регионального и характера. К числу таковых относятся межгосударственные объединения глобального: **ООН, БРИКС, G-20, МАГАТЕ** и регионального масштаба: **СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, АСЕАН,**

Многосторонняя дипломатия (vuzlit.com).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 12).

АТЭС, АС, ОИС и др.

Как указывалось выше, Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание «восстановлению роли **Организации Объединенных Наций** в качестве центрального координирующего механизма в согласовании интересов государств-членов ООН и их действий по достижению целей Устава ООН». Организация Объединенных Наций объединяет в своих рядах 193 государства, являясь самой представительной организацией в мире и благодаря этому уникальной переговорной площадкой для многосторонней дипломатии. Деятельность Организации можно назвать универсальной, поскольку она охватывает практически все сферы человеческой жизни, начиная с вопросов предупреждения войн и вооруженных конфликтов и заканчивая вопросами сохранения мира и развития межцивилизационного диалога.

Российская Федерация весьма осторожно подходит к вопросу реформирования ООН в целом и Совета Безопасности в частности, поскольку всякие изменения ее статус кво могут привести к обрушению всей системы международной безопасности. Любые инициативы по реформированию Организации должны быть направлены на сохранение ее универсального межгосударственного характера и обеспечение адекватности работы ее основных органов.

В связи с этим особенно важно отметить сферу миротворческой деятельности ООН и присутствие России в миротворческих миссиях. Причиной этому являются, во-первых, повышение активности в предоставлении своих миротворческих контингентов со стороны развивающихся государств (Бангладеш, Эфиопия, Пакистан и др.), а также возросшее количество операций, осуществляемых в обход или за счет расширенного толкования резолюций Совета Безопасности ООН (Югославия, Ирак, Ливия). Тем не менее и в этой ситуации Россия использует все свое влияние для мирного разрешения различных кризисов и конфликтов под эгидой Организации Объединенных Наций.

По этому поводу в концепции подчеркивается, что «в целях укрепления региональной безопасности, предотвращения локальных и региональных войн, урегулирования внутренних вооруженных конфликтов (в первую очередь на территориях сопредельных государств) Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание: повышению роли России в миротворческой деятельности (в том числе в рамках взаимодействия с ООН, региональными международными организациями и сторонами конфликтов), укреплению миротворческого и антикризисного потенциалов ООН и ОДКБ».

Характеризуя деятельность Российской Федерации в ООН, нельзя не отметить проблему фальсификации истории, в связи с чем наша страна намерена уделять особое внимание «распространению за рубежом правдивой информации о роли и месте России в мировой истории и формировании справедливого миропорядка, в том числе о решающем вкладе Советского Союза в победу над нацистской Германией и в создание ООН, о его масштабном содействии в деколонизации и становлении государственности народов Африки, Азии и Латинской Америки, а также принятию как в рамках профильных международных площадок, так и на уровне двусторонних отношений с иностранными партнерами не-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 19.3.). Там же (п. 44).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 28.5.).

обходимых мер по противодействию искажению значимых событий мировой истории, затрагивающих интересы России, в том числе замалчиванию преступлений, реабилитации и героизации германских нацистов, японских милитаристов и их пособников».

Россия ведет активную борьбу с переписыванием истории, выраженной в ежегодно выносимом на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проекте резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Цель подобной инициативы заключается не только в том, чтобы обратить внимание мировой общественности на проявления исторического ревизионизма в странах Балтии, Польше или на Украине, но и в том, чтобы не допустить возникновения ситуации, при которой ревизия итогов Второй мировой войны поставит под сомнение всю архитектуру международных отношений во главе с Организацией Объединенных Наций.

С этой целью Россия использует свой статус постоянного члена Совета Безопасности и авторитет одного из самых активных участников дипломатической деятельности ООН.

Участвуя в многосторонней дипломатии, Россия уделяет большое внимание повышению своей активности в деятельности таких важных глобальных институтов, как БРИКС и «Группа двадцати» (G-20).

История **БРИКС** (англ. **BRICS**) берет свое начало в 2009 году при непосредственном участии России. Ныне эта организация остается неформальным межгосударственным объединением Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики (**Brazil, Russia, India, China, South Africa**). Это один из важнейших экономических союзов в мире благодаря тому, что его страны-участницы достигли высоких темпов экономического роста и обладают огромными природными и человеческими ресурсами.

Цель БРИКС — реформирование существующей политической и экономической архитектуры современных международных отношений в пользу развивающихся стран. В интересах достижения данной цели перед группой стоят следующие задачи:

- достижение устойчивого развития, стабильности в области экономики, политики и безопасности;
- укрепление позиций на глобальном уровне;
- искоренение бедности и решение проблемы безработицы;
- координация и сотрудничество между странами группы в области рационализации энергетики в целях борьбы с изменением климата;
- снижение рисков стихийных бедствий;
- решение проблем глобальной продовольственной безопасности и др.

Страны БРИКС также стремятся ввести единую валюту с целью уменьшения доминирования доллара США в мировой экономике и обсуждали на саммите в Южной Африке в конце августа 2023 года.

Для достижения цели и решения поставленных задач страны БРИКС в своей деятельности придерживаются принципов взаимного уважения, равноправия и признания культурно-цивилизационного многообразия, благодаря чему этот формат рассматривается в качестве убедительного доказательства укрепления позиций многополярного мира.

В качестве основных достижений

БРИКС можно назвать политически скоординированную линию государств-участников в ключевых сферах международных отношений, создание более 70 форматов межведомственного сотрудничества и переход на взаиморасчет в национальных валютах, создание Нового банка развития (капитализация — 200 млрд долл.) и Пула валютных резервов.

Успехи БРИКС неизменно ставят вопрос о возможном подключении к работе объединения новых участников. Во время саммита БРИКС, состоявшегося в Сямэне, Китай, в 2017 году, обсуждался план расширения «БРИКС+», целью которого является добавление новых стран в группу. Многие страны выразили желание присоединиться к группе, включая Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Египет, Алжир, Иран, Аргентину, Мексику, Нигерию и другие. В связи с этим министр иностранных дел России С. Лавров подчеркнул, что «присоединение Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов, Алжира и Египта к группе БРИКС обогатит ее арабским и исламским культурным наследием этих стран».

Решение о создании **«Группы двадцати» (Group of Twenty, G20)** было принято в сентябре 1999 года, после Азиатского финансового кризиса 1997–1998 гг. Участниками «Группы двадцати» являются: **Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Корея, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Япония**, а также ЕС, представляемая страной-председателем. На страны-члены G-20 приходится две трети населения планеты и около 85% мирового ВВП.

В деятельности G-20 в полной мере отражается признание реалий многополярного мира. Так, например, «Группа двадцати» ищет решение таких глобальных проблем, как борьба с международным терроризмом и коррупцией, изменение климата, вынужденная миграция, устойчивое развитие и многое другое. Главным достижением Группы стало принятие мер по борьбе с т. н. «налоговыми гаванями» и защите от банкротства социально значимых и системообразующих банков.

Важнейшим приоритетом в деятельности форума для России остаются преодоление разрыва между богатыми и бедными и экологическая безопасность. Так, приняв участие на состоявшемся 30 октября 2021 г. в Риме саммите «Большой двадцатки» президент РФ В. Путин, выступив дистанционно, заявил, что позиции РФ и стран G20 во многом совпадают в вопросах борьбы с коронавирусом и развития экономики.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ, англ. IAEA) создано 3 декабря 1955 года. В настоящее время МАГАТЭ объединяет в своих рядах 151 государство, включая Российскую Федерацию. Штаб-квартира МАГАТЭ находится в Вене. Высшим руководящим органом агентства является Генеральная конференция, которая созывается ежегодно на свои сессии. В период между ними деятельностью агентства руководит Совет управляющих (Россия постоянно

Саудовская Аравия на пути к БРИКС // ИноСМИ. 22 июля 2023.

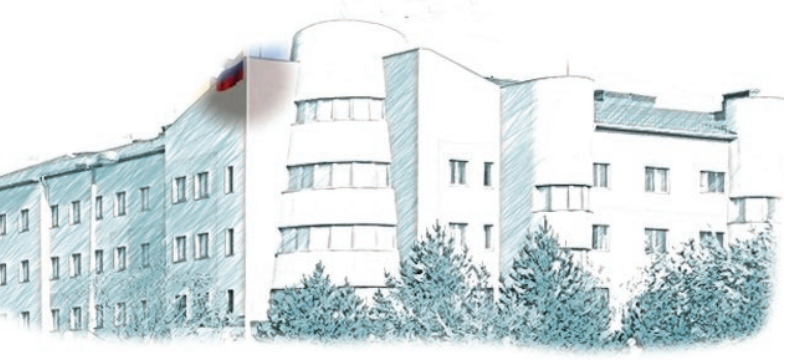
входит в его состав), который ежегодно представляет Генассамблее ООН, а в необходимых случаях и Совету Безопасности доклады о своей работе.

Агентство осуществляет деятельность по координации международного сотрудничества в области мирного использования ядерной энергии и по мониторингу режима нераспространения ядерного оружия в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия от 1968 года (ДНЯО). В обеих областях Российская Федерация играет существенную роль, поскольку является одним из активных членов так называемого «ядерного клуба».

Важную роль в продвижении Россией идеи многополярного мира играют традиционные региональные институты многосторонней дипломатии, такие как: СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, АСЕАН, АТЭС и др.

Организация Содружества Независимых Государств (СНГ) было содано 8 декабря 1991 года в Вискулях (Белоруссия) «Соглашением о создании Содружества Независимых Государств» (*Беловежское соглашение*). Создание СНГ было призвано обеспечить безболезненный переход от единого союзного государства к системе суверенных национальных государств на месте бывшего Советского Союза.

Окончательное оформление Организации произошло на встрече в Алма-Ате руководителей 11 бывших советских республик за исключением трех прибалтийских республик и Грузии (последняя стала членом СНГ в 1993 г. и вышла из ее состава в 2008 г.) 21 декабря 1991 г., когда ее участники подписали Протокол к Соглашению от 8 декабря 1991 г. в котором заявили, что **Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Республика Украина** на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств.



Посольство РФ в Казахстане

В принятой в тот же день специальной Декларации стороны подтвердили основные принципы и цели Содружества, изложенные Соглашении от 8 декабря. В ней, в частности, было отмечено: «Взаимодействие участников содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием».

В целях обеспечения международной стратегической стабильности и безопасности стороны согласились сохранить объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием бывшего Советского Союза. Они заявили, что будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства.

В декларации также говорилось о приверженности всех подписавших документ сторон сотрудничеству в формировании и развитии общего

экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков. Государства-участники Содружества гарантировали в соответствии со своими конституционными процедурами выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Тем самым на алма-атинской встрече был завершен процесс преобразования бывших союзных республик Советского Союза в суверенные государства и создания нового международного образования Содружества Независимых Государств. Эти решения явились исходными как для становления политической системы каждой из входящих в Содружество стран, так и для формирования системы организации политических взаимоотношений между ними. Поскольку СНГ было основано на началах суверенного равенства всех его членов, постольку все государства-члены являются самостоятельными субъектами международного права.

Основные цели развития Содружества:

- поддержание социально-экономической стабильности и международной безопасности;
- укрепление добрососедских отношений между государствами-участниками СНГ, основанных на уважении интересов друг друга;
- повышение конкурентоспособности государств-участников, обеспечение вхождения в мировое хозяйство в целях достижения прогресса и процветания на пространстве Содружества и в государствах-участниках СНГ;
- достижение максимальной эффективности в совместном решении проблем, порождаемых глобализацией, использование ее преимуществ;
- повышение уровня жизни и благосостояния граждан государств-участников СНГ;
- противодействие традиционным и новым угрозам и вызовам;
- развитие сотрудничества в гуманитарной сфере;
- реализация основополагающих международных принципов и стандартов в области демократии и прав человека;
- дальнейшее сближение национальных законодательств государств-участников Содружества в различных сферах многостороннего сотрудничества на основе общепризнанных принципов и норм международного права;
- обеспечение эффективной диалоговой площадки на всех уровнях для реализации перечисленных выше целей и подготовки Содружества к новым этапам углубленного сотрудничества.

Руководящие органы СНГ представляют из себя трехъярусную структуру:

1. **Высший орган** — Совет глав государств (СГГ).
2. **Уставные органы:** Совет глав правительств (СГП), Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны (СМО), Межпарламентская Ассамблея и др.
3. **Органы отраслевого сотрудничества:** Антитеррористический Центр, Межгосударственный банк, Межгосударственный статистический комитет, Электроэнергетический совет и др.

В СНГ утвердилась практика принятия политических решений на основе, так называемого, «консенсуса заинтересованных сторон» (в СГГ и уставных органах).

В специализированных органах чаще всего решения или рекомендации, подразумевающие проведение скоординированной или общей по-

литики в соответствующих областях, требуют консенсуса, в то время как рекомендации по другим вопросам могут быть приняты квалифицированным (обычно 3/4) большинством голосов.

Решение проблем, связанных с формированием новой системы международных отношений на пространстве бывшего СССР, неизменно рассматривалось руководством России в качестве важнейшего приоритетного направления внешней политики страны. Поэтому наша страна выстраивает дружественные отношения с каждым из государств-участников СНГ на основе Равноправия, уважения и учета интересов друг друга и взаимной выгоды.

В своей деятельности в рамках СНГ Россия уделяет большое внимание вопросу наращивания сотрудничества с государствами-партнерами в сфере обеспечения взаимной безопасности, включая совместное противодействие общим вызовам и угрозам.

В этих целях Россия постоянно работает над дальнейшей реализацией потенциала СНГ, его укреплением в качестве влиятельной региональной организации, форума для многостороннего политического диалога и механизма многопланового сотрудничества в сферах политики и экономики.

Опыт последнего десятилетия наглядно продемонстрировал как сложности процесса интеграции в рамках СНГ, так и его потенциальные возможности. Россия действует, исходя из твердого убеждения в том, что СНГ способно превратиться во влиятельную региональную организацию, стимулирующую процветание, сотрудничество и добрососедство на всем постсоветском пространстве. Для этого есть объективные предпосылки.

Как справедливо отмечал президент РФ В.В. Путин *«Евразийская интеграция — это шанс для всего постсоветского пространства стать самостоятельным центром глобального развития, а не периферией для Европы или Азии»*.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — международная организация региональной экономической интеграции. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются **Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.** ЕАЭС создан в целях создания условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремления к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза, а также всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Договор о Евразийском экономическом союзе вступил в силу 1 января 2015 года. В рамках ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой экономической политики.

Главным органом Союза является Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС), в состав которого входят главы государств-членов. Заседания ВЕЭС проводятся не реже одного раза в год. Структуру органов ЕАЭС также формируют Межправительственный совет на уровне глав правительств, Евразийская экономическая комиссия и Суд ЕАЭС.

В процессе участия России в ЕАЭС приоритет для национальной экономики имеют следующие направления: энергоэффективность, космические

технологии и телекоммуникации, медицинские технологии и фармацевтика, информационные технологии и программное обеспечение, атомная энергетика.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) образована 18 сентября 2003 г. на основе Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и объединяет **Армению, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Россию, Таджикистан и Узбекистан.**

Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности (СКБ), в состав которого входят главы государств-членов. Постоянно действующий рабочий орган — Секретариат Организации. Им руководит Генеральный секретарь, который назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен Совету.

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов. Тем самым Организация Договора о коллективной безопасности содействует формированию справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

ОДКБ сосредоточивает свою деятельность на следующих основных направлениях: всестороннее развитие военно-политического и военно-технического сотрудничества, борьба с международным терроризмом и незаконным оборотом оружия и другим угрозами.

2 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении ОДКБ статуса наблюдателя.

4 февраля 2009 года в Москве на внеочередной сессии Совета коллек-

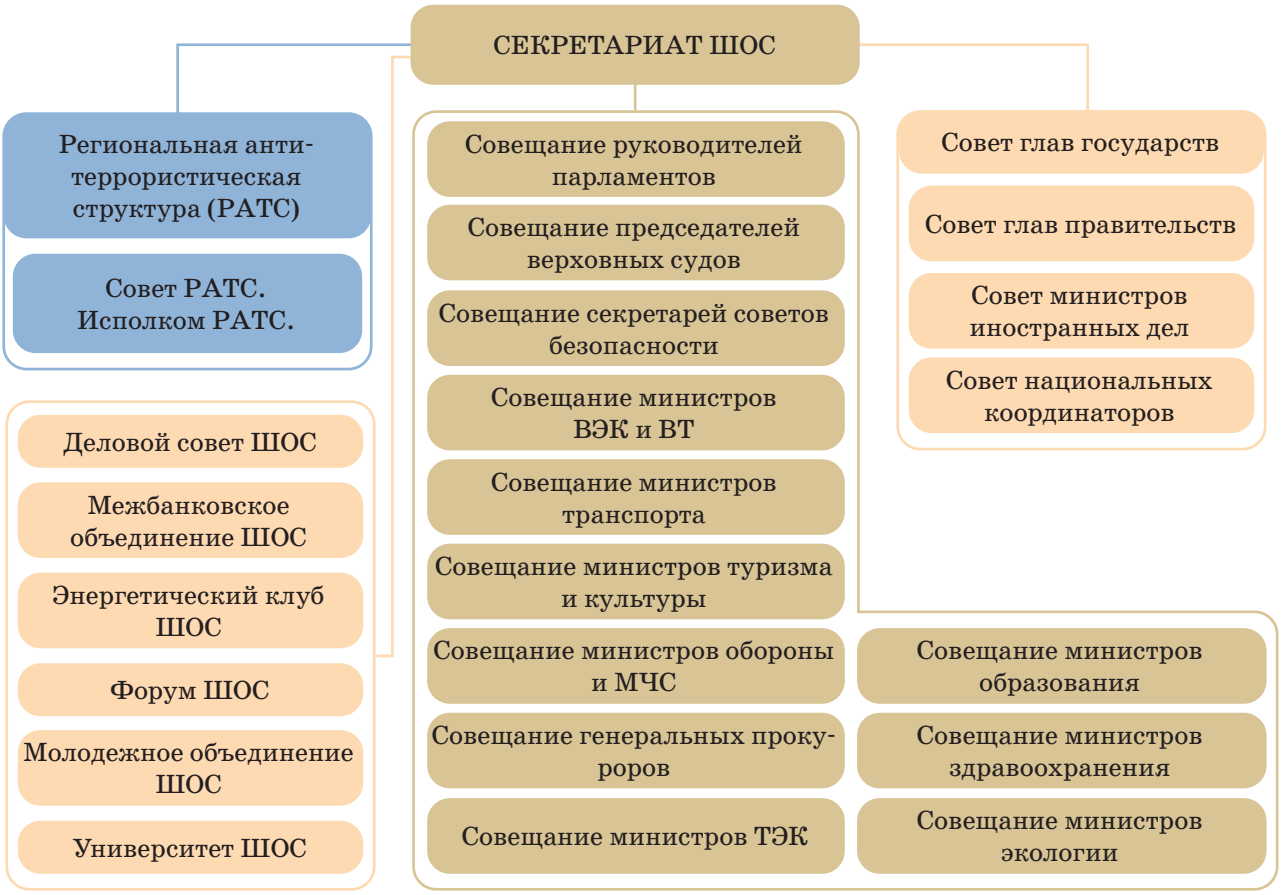
тивной безопасности ОДКБ было принято решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР).

Россия рассматривает Организацию Договора о коллективной безопасности в качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве. Сохраняется актуальность дальнейшей трансформации ОДКБ в универсальную международную организацию, способную противостоять современным вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия разноплановых глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах. В этих целях Россия будет способствовать развитию ОДКБ в качестве ключевого инструмента поддержания стабильности и обеспечения безопасности в зоне ответственности Организации.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) — постоянно действующая региональная международная правительственная организация, созданная 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР). На сегодняшний день постоянными членами ШОС являются Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Индия и Иран.

Цель ШОС — укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами и содействие их эффективному сотрудничеству в различных областях; совместное обеспечение и поддержание мира, продвижение к созданию демократического миропорядка.

Высшим органом ШОС является Совет глав государств-членов (СГГ), который собирается на свои заседания один раз в год. Организация имеет два постоянно действующих органа — Секретариат в Пекине и Исполни-



тельный комитет Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в Ташкенте. Генеральный секретарь и Директор Исполнительного комитета назначаются Советом Глав государств сроком на три года.

Решения в органах ШОС принимаются путем согласования без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств-членов в процессе согласования не возразило против них *(консенсус)*, за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Организации, которые принимаются по принципу «консенсус минус один голос заинтересованного государства-члена». Официальные рабочие языки — русский и китайский.

Сердцевиной ШОС являются российско-китайские отношения, которые имеют форму «стратегического партнерства» и формируются в области политики и безопасности. Россия и Китай осуществляют общую стратегию по отношению к таким проблемам, как рост исламизации, контрабанда наркотиков и борьба с вооруженными бандами и терроризмом. Это подтвердили результаты официального государственного визита в Москву председателя КНР Си Цзиньпина 20-22 марта 2023 года.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ, англ. OSCE) — региональная международная правительственная организация 56 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Образована в 1975 году в форме Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и переименована 1 января 1995 года.

Высшим органом ОБСЕ являются встречи руководителей государств. Периодически созываются также заседания Совета министров иностранных дел (СМИД). Постоянно действующим руководящим органом ОБСЕ является Постоянный совет, работающий на уровне постоянных представителей государств-участников. Секретариат ОБСЕ расположен в Вене.

Основные цели и задачи ОБСЕ: реализация мер по созданию архитектуры безопасности в регионе; политико-дипломатические усилия по предотвращению конфликтов; контроль над распространением вооружений; развитие демократических институтов; мониторинг выборов и др.

Деятельность ОБСЕ осуществляется в трех измерениях — военно-политическом, экономическом и гуманитарном. Основные принципы деятельности организации закреплены в Хельсинкском заключительном акте 1975 года и Парижской хартии 1990 г.

Все государства-участники имеют равный статус. Все решения принимаются на основе консенсуса, но не имеют юридически обязательного характера.

К числу официальных языков ОБСЕ относятся: русский, английский, испанский, итальянский, немецкий и французский.

По замыслу инициаторов создания ОБСЕ, в том числе России, Организация должна была стать одним из важнейших инструментов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, разрешения кризисов и постконфликтного восстановления в Европе. Однако такой в силу объективных и субъективных причин Организация не стала, как и до сих пор не превратилась в полноценную региональную международную правительственную организацию. В ее деятельности на первый план вышла гуманитарно-правозащитная составляющая в ущерб двум другим исключительно важным измерениям — во-

Структура Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

енно-политической и экономической. Действия ОБСЕ в военно-политическом и экономическом вопросах безопасности опережают НАТО и ЕС.

Ассоциация Стран Юго-Восточной Азии (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) основана 8 августа 1967 г. в Бангкоке министрами иностранных дел из пяти стран — Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура и Таиланда, подписавшими Декларацию АСЕАН.

Согласно Бангкокской декларации, целями АСЕАН являются: установление мира и стабильности в регионе через приверженность принципам Устава ООН; ускорение экономического, социального и культурного развития ее государств-членов на основе сотрудничества и взаимопомощи; поддержание взаимовыгодного сотрудничества с общими и региональными международными организациями, имеющими сходные цели.

Устав АСЕАН подписан на встрече лидеров стран-участниц в Сингапуре в 2007 году. Одним из основополагающих документов Ассоциации является Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (Балийский договор) 1976 года, допускающий с 1987 года возможность присоединения к ассоциации внерегиональных государств.

Высшим органом АСЕАН являются ежегодные встречи глав государств и правительств (саммиты). Текущее руководство деятельностью Ассоциации осуществляет Координационный совет АСЕАН в составе министров иностранных дел. Секретариат АСЕАН во главе с Генеральным секретарем расположен в Джакарте. В столице Индонезии также действует Комитет постоянных представителей при АСЕАН, в который каждое государство «десятки» назначает своего постпреда в ранге посла.

Диалог между Россией и АСЕАН начался в июле 1991 года в ходе встречи на министерском уровне. Полномасштабным партнером по диалогу организации Россия стала в июле 1996 года на 29-м Совещании министров АСЕАН в Джакарте (Индонезия). К числу механизмов формата РФ-АСЕАН относятся: Совместный комитет сотрудничества России и АСЕАН (СКС) и Совместный планово-распорядительный

Учредительный акт Африканского союза - docs.cntd.ru

комитет (СПРК); Финансовый фонд диалогового партнерства РФ-АСЕАН; Московский комитет АСЕАН в составе послов стран-членов ассоциации в России; Деловой совет Россия — АСЕАН.

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС, Asia-Pacific Economic Cooperation Forum, APEC) — межгосударственный форум, созданный в целях содействия экономическому росту, сотрудничеству, торговле и инвестициям в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Образован в ноябре 1989 года и на сегодняшний день объединяет 21 страну **(Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Китай, Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония).**

Цели деятельности АТЭС:

1. поддержание экономического роста стран региона;
2. укрепление взаимной торговли;
3. ликвидация ограничений на передвижение между странами товаров, услуг и капиталов согласно нормам ВТО.

Высшим руководящим органом АТЭС являются ежегодные встречи руководителей стран-участниц, в ходе которых подводятся итоги деятельности Организации за год и определяются перспективы дальнейшей работы. Главными рабочими органами АТЭС являются Деловой консультационный совет, три комитета экспертов и 11 рабочих групп по различным отраслям экономики. В АТЭС существует институт председателя, действующий на ротационной основе (традиционно председательствует страна — хозяйка саммита).

Россия подала заявку на вступление в форум в марте 1995 года и была принята в 1998 на Ванкуверском саммите как полноправный член. С этого момента наша страна последовательно наращивает активность в рамках АТЭС, Президент РФ регулярно принимает участие в саммитах организации.

Российская Федерация рассматривает форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) в качестве одного из важнейших и перспективных институтов интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Россия заинтересована в участии в интеграционных проектах АТР, прежде всего в энергетической и транспортной областях, имея в виду их распространение на Сибирь и Дальний Восток. Эти и другие проекты могут стать своеобразным сухопутным мостом между странами АТР и Европы.

Африканский союз (АС) — региональная международная правительственная организация, объединяющая в своих рядах 54 государства Африки и считающаяся правопреемником Организации африканского единства (ОАЕ). Основана 9 июля 2002 года.

Целями организации являются:

- укрепление единства и солидарности африканских государств и народов Африки;
- защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов;
- ускорение политической и социальноэкономической интеграции континента;
- продвижение и отстаивание общих позиций по вопросам, представля-

Помощник Путина заявил о желании африканских стран укреплять связи с Россией / Лента. Ру. 25 июля 2023.

ющим интерес для континента и его народов;
- содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН и Всеобщей декларацией прав человека;
- укрепление мира, безопасности и стабильности на континенте;
- укрепление и защита прав человека в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими инструментами по обеспечению прав человека;
- создание необходимых условий, благодаря которым континент сможет занимать достойное место в глобальной экономике и в международных переговорах;
- содействие устойчивому развитию на экономическом, социальном и культурном уровнях, а также интеграции африканских экономик;
- содействие сотрудничеству во всех сферах человеческой деятельности с целью повышения уровня жизни населения Африки;
- координация и гармонизация политики между существующими и будущими региональными экономическим сообществами с целью постепенного достижения целей Африканского союза;
- прогресс в развитии континента через содействие в научных исследованиях во всех сферах, прежде всего в сфере науки и технологий;
- сотрудничество с соответствующими международными партнерами в деятельности по искоренению болезней и содействию здоровому образу жизни на континенте.

Важнейшие решения в рамках АС принимаются на Ассамблее Африканского союза — собрании глав государств и правительств государств-членов организации, которое проводится раз в полгода. Секретариат Африканского союза расположен в столице Эфиопии Аддис-Абебе.

Состоявшийся 27-28 июля 2023 года в Санкт-Петербурге второй саммит «Россия-Африка» *(первый прошел в Сочи в 2019 г. – прим. авт.)* показал, что африканские страны «несмотря ни на какие обстоятельства хотят укреплять связи с Россией, — *заявил помощник президента страны Ю. Ушаков.* По его словам, 49 стран из 54 подтвердили свое участие в саммите, больше половины из них будут представлены на уровне первых и вторых лиц. Он также рассказал, что на саммите будут присутствовать «буквально все руководители ведущих региональных организаций Африки».

Организация Исламского Сотрудничества (ОИС) основана 25 сентября 1969 года с целью обеспечения исламской солидарности в социальной, экономической и политической сферах, борьбы против колониализма, неоколониализма и расизма, и поддержки Организации освобождения Палестины. 28 июня 2011 г. решением состоявшейся в Астане 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД) ОИК Организация исламская конференция переименована в Организацию исламского сотрудничества (ОИС).

В настоящее время объединяет 57 стран.

Основные цели Организации:
- сотрудничество между мусульманскими государствами,
- совместное участие в деятельности на международной арене,
- достижение стабильного развития

Интервью В. Винокурова корреспонденту газеты «Красная звезда» В. Кузарю «Вашингтон не намерен уходить из Персидского залива». 10.07.2023

стран участниц.

Руководящие органы ОИС: встреча королей, глав государств и правительств; конференция министров иностранных дел; генеральный секретариат.

В своей деятельности ОИС руководствуется следующими принципами:

- полное равенство государств членов;
- соблюдение права на самоопределение и невмешательство во внутренние дела государств-членов;
- соблюдение суверенитета, независимости и территориальной целостности каждого государства;
- урегулирование любого спора, который может возникнуть между государствами членами мирными средствами.

Российская Федерация традиционно придает большое значение развитию с государствами Ближнего Востока дружественных отношений и конструктивного партнерского взаимодействия в целях эффективного противостояния угрозам и вызовам, с которыми сталкивается современное человечество. Сотрудничество с арабскими государствами направлено на создание более справедливой и демократической системы международных отношений, основывающейся на принципах многополярности, подлинного равноправия и уважения законных интересов друг друга.

Подтверждением тому стал XIV Международный экономический форум «Россия-Исламский мир: KazanForum 2023». Его итоги, а мне довелось принять участие в работе форума, свидетельствуют о стремлении России развивать отношения со всеми регионами исламского мира на основе доверия и уважения цивилизационных основ государств с учетом традиционных ценностей. И это стремление находит там широкую поддержку. Поэтому Россия однозначно поддерживает перемены в регионе Персидского залива, направленные на выход расположенных здесь стран из-под влияния США и создание нового мирового политического порядка.

Подводя итог сказанному в этой главе, следует подчеркнуть, что идея коллективного управления международными отношениями в рамках многосторонней дипломатии играет центральную роль в продвигаемой Россией концепции многополярного мира. Эта идея ныне успешно осуществляется на уровне глобальных (ООН, БРИКС, G20, МАГАТЭ) и региональных международных правительственных организаций (СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, АСЕАН, АТЭС, АС, ОИС и др.).

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое «многосторонняя дипломатия» и какое место она занимает во внешнеполитической деятельности Российской Федерации?

2. Роль и место Организации Объединенных Наций и ее специализированных органов в решении глобальных проблем современности.

3. Сотрудничество России в рамках БРИКС, G20 и МАГАТЭ.

4. Назовите основные региональные международные правительственные организации и дате характеристику роли и месту РФ в каждой из них.

Помощник Путина заявил о желании африканских стран укреплять связи с Россией / Лента. Ру. 25 июля 2023.

ГЛАВА 8

Роль Российской Федерации в урегулировании современных международных кризисов и конфликтов

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНФЛИКТ – особое политическое отношение двух или нескольких сторон – народов, государств или группы государств, концентрированно воспроизводящее в форме косвенного или непосредственного столкновения экономические, социально-классовые, политические, территориальные, национальные, религиозные или иные по природе и характеру интересы

Одной из важнейших задач внешней политики и дипломатии, как средства ее реализации, является своевременное выявление нарождающихся международных кризисов и конфликтов и их последующее урегулирование.

В первые двадцать лет XXI века в мире продолжались и продолжаются локальные войны и вооруженные конфликты, многие из которых начались еще в прошлом веке. Наряду с ранее известными появились новые очаги напряженности, либо переросшие в полномасштабные войны, либо успевшие потухнуть, но тлеющие без видимых путей их разрешения. Ко всему приходится говорить также о рецидивах прошлых конфликтов.

По словам сенатора от Крыма О. Ковитиди, в период с конца Второй мировой войны по настоящее время США развязали 201 вооруженный конфликт на планете. Она обвинила Соединенные Штаты в масштабных трагедиях в Ираке, Северной Корее, Вьетнаме, Персидском заливе, Афганистане, Сирии и других странах, отметив, что «США являются автором и организатором теории мирового хаоса, результатом которого стал «глобальный миграционный кризис, принесший страдания многим людям и проблемы многим мировым государствам... Происходящие сейчас на Украине кровавые события — также результат американской военной стратегии и противостояния с Россией. Все осознают, что война на Украине может закончиться завтра, если этого захотят в США», — объяснила парламентарий.

В XXI веке на планете резко увеличилось количество **межгосударственных вооруженных конфликтов,** в которых противостоящие стороны

Международные конфликты и международное сотрудничество (studfile.net).
Сенатор напомнила, сколько конфликтов развязали США после 1945 года / РИА Новости. 15.07.2023.

представлены государствами или их коалициями, что заставляет мировое сообщество внимательно относиться к проблеме использования категории силы в международных отношениях. Локальные войны и вооруженные конфликты имели место в Европе, Закавказье, Северной Африке, Африке южнее Сахары, на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной и Юго-Восточной Азии.

Необходимо отметить, что в конце XX века в мире резко возросло число **внутригосударственных конфликтов** по сравнению с межгосударственными, многие из которых перетекли в XXI век. Число последних в 1990-е гг. было крайне ограниченным — не более 1-2 в год, при этом на протяжении всего десятилетия это были, как правило, одни и те же конфликты, имевшие важный межгосударственный аспект (например, конфликт между Индией и Пакистаном из-за Кашмира).

Некоторые исследователи относят к конфликтам также национально-освободительные войны — антиколониальные войны народов против расизма, а также против правительств, действующих в противоречии с интересами своего народа. Но эта категория конфликтов не входит в разряд международных отношений и поэтому в данном учебном пособии не рассматривается.

В основе возникновения межгосударственных вооруженных конфликтов могут лежать разные причины:

- стремление к политическому господству в мире или отдельном регионе;
- тстаивание экономических интересов;
- территориальные споры;
- религиозные взгляды и противоречия;
- идеологические противоречия.

Ожидалось, что с крахом биполярной модели мира идеологическое противостояние сверхдержав уйдет в прошлое, но военно-политическая нестабильность и конфликтность в мире ныне не только уменьшилась, но и резко увеличилась, проявляясь на глобальном, региональном и нередко на локальном уровне и приобретя следующие особенности:

- феномен интернационализации внутригосударственных конфликтов;
- резкий рост количества «конфликтов идентичности»;
- увеличение количества конфликтов с участием негосударственных субъектов.

Основные возможные сценарии конфликтов XXI века

- повышаются шансы возникновения конфликтов с использованием ядерного оружия; к этому могут прибегнуть государства, не имеющие статуса «члена ядерного клуба»;
- все более реальными становятся возможности возникновения конфликтов из-за обладания невосполнимыми природными ресурсами (нефтью и газом), а также некоторыми видами восполняемых ресурсов (в первую очередь водными);
- распространение конфликтов с участием различных акторов международных отношений: государств, международных правительственных организаций, национально-освободительных, религиозных, сепаратистских и других политических движений;
- противостояние, вызванное открытием и созданием передовых технологий, способных оказать существенное влияние на темпы экономического роста и развитие средств борьбы;
- попытки оказания внешнего воздей-

Сенатор напомнила, сколько конфликтов развязали США после 1945 года / РИА Ново-сти. 15.07.2023.
Густерин П. Географическая статистика войн и вооруженных конфликтов XXI в. // Военное обозрение 16.07.2019.

ствия на ход и исход того или иного конфликта нередко приводят к усложнению ситуации, становятся фактором локальной/региональной дестабилизации и способствуют затягиванию конфликта, что ставит перед мировым сообществом проблему поиска адекватной реакции.

На всем протяжении своего исторического развития Россия всегда играла важную стабилизирующую роль в урегулировании международных конфликтов и обеспечении международной безопасности. Так было в начале XIX века, когда наша страна внесла значительный вклад в дело разгрома Наполеона и ее участие в Священном союзе гарантировало мирное развитие Европы более чем на три десятилетия. Решающим был наш вклад в дело Победы над грозным врагом во Второй мировой войне, достигнутой ценой огромных жертв советского народа и обеспечившей безопасность Европы и всего мирового сообщества на многие годы вперед. И сегодня в условиях сохраняющейся угрозы крупномасштабного вооруженного конфликта Россия остается одним из главных сдерживающих факторов благодаря своему ядерному потенциалу и мощи Вооруженных сил. Роль России в обеспечении нарождающегося мирового порядка определяется прежде всего ее местом в системе международной безопасности.

Основные направления внешней политики РФ в области урегулирования современных конфликтов отражены в следующих официальных документах: Стратегии национальной безопасности РФ от 2 июля 2021 г., Военной доктрине РФ от 25 декабря 2014 г. и Концепции внешней политики РФ от 31 марта 2023 г.

Россия в системе международной безопасности.

В своей внешнеполитической доктрине и практических действиях Российская Федерация исходит из положения о неделимости международной безопасности, стремясь к ее обеспечению для всех государств на основе принципа взаимности и равноправия. На этой основе Россия объявила о готовности к совместным действиям со всеми заинтересованными государствами и межгосударственными объединениями по формированию новой, устойчивой архитектуры международной безопасности. В целях поддержания и укрепления международного мира и безопасности Российская Федерация уделяет приоритетное внимание:

1) использованию мирных средств, прежде всего дипломатии, переговоров, консультаций, посредничества и добрых услуг, для разрешения международных споров и конфликтов, их урегулированию на основе взаимного уважения, компромиссов и баланса ле-

Россия в системе международной безопасности

Глобальный уровень	ООН — (постоянный член Совета Безопасности)
Региональный уровень	ОДКБ, ШОС, СНГ
Двустороннее участие	Отдельные операции

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 24).

гитимных интересов;

2) налаживанию широкого взаимодействия в целях нейтрализации попыток любых государств и межгосударственных объединений добиваться глобального доминирования в военной сфере, проецировать свою силу за пределы своей зоны ответственности, присваивать себе преимущественную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, проводить разделительные линии и обеспечивать безопасность одних государств в ущерб легитимным интересам других стран. Такие попытки несовместимы с духом, целями и принципами Устава ООН и представляют для современного и будущих поколений угрозу региональных конфликтов и мировой войны;

3) наращиванию политико-дипломатических усилий, направленных на предотвращение применения военной силы в нарушение Устава ООН, прежде всего попыток обхода прерогатив Совета Безопасности ООН и нарушения условий использования неотъемлемого права на самооборону, гарантированного статьей 51 Устава ООН;

4) принятию политико-дипломатических мер по противодействию вмешательству во внутренние дела суверенных государств, в первую очередь направленному на осложнение внутриполитической ситуации, неконституционную смену власти или нарушение территориальной целостности государств;

5) обеспечению стратегической стабильности, устранению предпосылок для развязывания глобальной войны, рисков применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения, формированию обновленной архитектуры международной безопасности, предотвращению и урегулированию международных и внутренних вооруженных конфликтов, противодействию транснациональным вызовам и угрозам в отдельных сферах международной безопасности.

Особенно отчетливо роль Российской Федерации в урегулировании современных международных кризисов можно наблюдать на примере конфликтов на постсоветском пространстве (в Нагорном Карабахе, в Приднестровье и на Украине), являющееся сферой жизненно важных интересов Российской Федерации. Здесь расположены ее партнеры по СНГ, ЕАЭС и ОДКБ, взаимодействие с которыми является безусловным внешнеполитическим приоритетом России. С геостратегической точки зрения постсоветский регион для России важен ввиду того, что Закавказье, например, связывает Россию с Ближним Востоком; Украина и Беларусь — с Европой; а республики Центральной Азии являются воротами России в страны Юго-Восточной Азии.

Карабахский конфликт — с одной стороны, территориальный спор между Азербайджаном и Арменией, с другой — этнополитический конфликт между азербайджанцами и армянами, межобщинный конфликт, имеющий давние исторические и культурные корни. С точки зрения норм и правил международного права этот конфликт является примером противоречий между двумя фундаментальными принципами Устава ООН: права народа на самоопределение и принципа территориальной целостности, согласно которому возможно только мирное разрешение конфликта по соглашению.

Урегулированием Карабахского конфликта с 1992 года занималась Минская группа ОБСЕ (сопредседатели: США, Россия и Франция; члены: Армения, Азербайджан, Белоруссия, Германия, Италия, Швеция, Финляндия и Турция), подходы которой по разрешению конфликта были сформулированы в Мадридских принципах (2007) и в обновленных мадридских принципах (2009). Отношение России к этому формату было подчеркнуто в Концепции внешней политики РФ 2016 г., п. 58 которой гласит: «Россия активно выступает за политико-дипломатическое урегулирование конфликтов на постсоветском пространстве, в частности способствует в рамках существующего многостороннего переговорного механизма урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта во взаимодействии с другими государствами-сопредседателями Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)». Но в июне 2022 года Минская группа ОБСЕ, по словам главы МИД России С. Лаврова, по инициативе участников из США и Франции фактически прекратила свое существование.

В ходе многочисленных переговоров Азербайджан настаивает на сохранении своей территориальной целостности. Президент страны И. Алиев неоднократно заявлял, что статускво по Карабахскому урегулированию неприемлем, Нагорный Карабах — исконная и историческая территория Азербайджана. По его мнению, территориальная целостность Азербайджана не может быть предметом переговоров.

Армения защищает интересы непризнанной республики, так как НКР не является стороной переговоров.

Что касается отношения России по вопросу урегулированию конфликта, то президент В. Путин подчеркивает,

Здание МИД Армении

Пашинян не исключил обращения в Совбез ООН по ситуации в Нагорном Карабахе // РИА Новости, 10.01.2023.
Павленко О. В МИД России считают, что идея отправки в Нагорный Карабах ми-ротворцев ООН «едва ли реалистична» // РИА Новости, 08.02.2023.

что Москва не собирается навязывать Азербайджану и Армении «*какие-то готовые рецепты*» по урегулированию ситуации в Нагорном Карабахе. Конечной целью урегулирования должна стать договоренность, при которой ни одна из сторон не была бы ни победителем, ни побежденным, а уступки были бы взаимными.

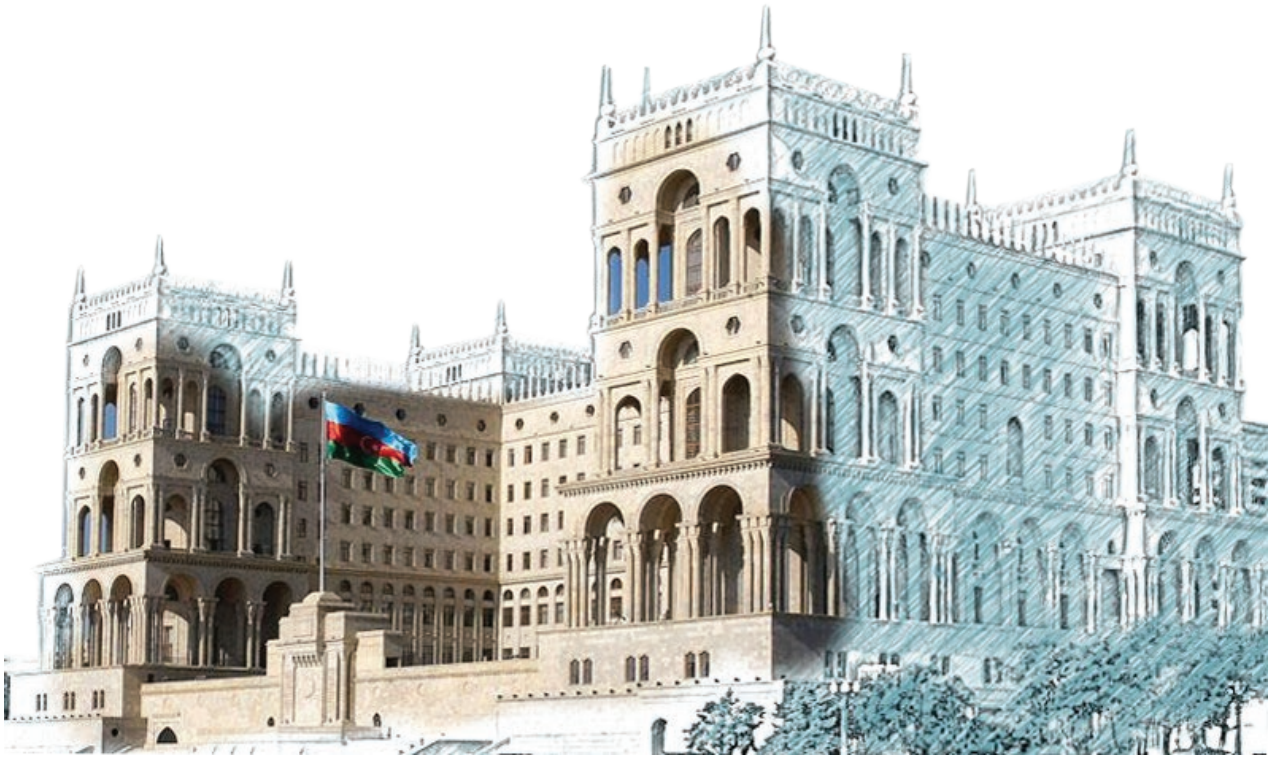
Стартом переговоров с участием РФ стало подписанное в 1991 году «Совместное коммюнике о посреднической миссии президента РФ Б. Ельцина и президента Казахстана Н. Назарбаева».

В 1991-1994 гг. конфронтация в регионе привела к масштабным военным действиям за контроль над самим Нагорным Карабахом и некоторыми прилегающими территориями.

На протяжении 1995-1998 гг. российскими представителями регулярно применялись методы челночной дипломатии: осуществлялись поездки в Баку, Степанакерт и Ереван. В 1999 году Россия предложила прямой диалог, дав понять, что не намерена занимать одностороннюю позицию в этом вопросе.

При урегулировании конфликта в Нагорном Карабахе Россия до последнего времени стремилась сохранять максимально нейтральное отношение к конфликту и играла роль посредника в предоставлении переговорной площадки. Но после масштабных боевых столкновений на линии соприкосновения сначала 2 апреля 2016 г., а затем 27 сентября 2020 г. Российская Федерация пришла к выводу, что для урегулирования конфликта недостаточно только наблюдателей — нужна миротворческая операция с применением сил разъединения воюющих сторон, а также способствование переговорному процессу.

В ночь с 9 на 10 ноября 2020 г. в результате многочасовых переговоров в Кремле президентом Азербайджанской Республики И. Алиевым, премьер-министром Республики Армения Н. Пашиняном и президентом Российской Федерации В. Путиным было подписано трехстороннее заявление о прекращении огня, которое остановило боевые действия в Карабахе. Согласно документу, стороны прекратили огонь и военные действия с полуночи по мо-



Здание МИД Азербайджана

сковскому времени 10 ноября 2020 г. и остались на занимаемых позициях. В регион были введены российские миротворцы, которые развернулись вдоль линии соприкосновения и по Лачинскому коридору, соединяющим Карабах с Арменией.

Лачинский район был передан Баку и Азербайджан гарантировал свободу передвижения по нему. Ереван, в свою очередь, дал гарантии транспортного сообщения между Азербайджаном и Нахичеванью. Параллельно с вводом миротворцев регион покинули Вооруженные силы Армении. Срок пребывания российского контингента — пять лет с автоматическим продлением на очередной пятилетний период.

Главная цель прилагаемых Россией в Нагорном Карабахе усилий — подписание мирного договора между Арменией и Азербайджаном.

Между тем, после ввода в регион российских миротворцев появились другие кандидаты в участники разрешения конфликта. После общения в начале октября 2022 года премьер-министра Армении Н. Пашиняна с президентом Турции Р.Т. Эрдоганом, а затем с главой Азербайджана И. Алиевым стороны договорились о размещении на армяно-азербайджанской границе наблюдателей Евросоюза.

18 октября 2022 г. министр иностранных дел Армении А. Мирзоян попросил ОБСЕ отправить наблюдателей на границу с Азербайджаном.

Согласно заявлению 10 января 2023 г. премьер-министр Армении Н. Пашиняна, Ереван может в будущем обратиться в Совбез ООН из-за ситуации в Нагорном Карабахе. «Армения не может не продлить мандат (российских миротворцев. — *прим. ред.*), но, если она увидит, что процессу что-то угрожает, мы, конечно, в том числе как государство-гарант безопасности Нагорного Карабаха, должны пытаться найти другие меры», — *отметил глава правительства.*

По заявлению директора Департамента международных организаций МИД РФ П. Ильичева, сама идея отправки миротворцев ООН в Нагорный Карабах нереалистична. По его мнению, задачи по обеспечению мира в регионе в полной мере решают российские миротворцы. По его словам, сейчас в Нагорном Карабахе из международных организаций работает только Международный комитет Красного Креста. Другие организации, в том числе гуманитарные агентства ООН, не получили разрешения на работу в регионе.

20 марта 2023 г. глава МИД России С. Лавров положительно оценил решение Армении о развертывании также миссии ОДКБ.

Приднестровский конфликт (Молдавско-приднестровский конфликт) — конфликт между Молдавией и непризнанной Приднестровской Молдавской Республикой (ПМР). Относится к категории социально-политических конфликтов, начался еще в советское время (1989), усугубился после обретения Молдавией независимости и перерос в вооруженное противостояние, приведшее к многочисленным жертвам в 1992 году.

Значительную роль в размежевании Приднестровья с Молдовой и формировании между ними конфликтных отношений сыграл исторический фактор. Молдова и Приднестровье на протяжении большей части своей истории являлись частями различных государ-

ственных объединений, в связи с чем имеют существенные различия в культуре и менталитете. Молдова более четырех веков сосуществовала с населением восточной Румынии, что создало между ними тесные экономические и культурные связи.

Вступая в конфликт, обе стороны рассчитывали, прежде всего, на внешнюю поддержку. Официальный Кишинев рассчитывал на помощь Румынии, а Приднестровье — на поддержку со стороны Москвы. Этот фактор усилил уверенность каждой из враждующих сторон в своей победе и способствовал превращению противостояния в вооруженный конфликт. 2 сентября 1990 г. была образована Приднестровская Молдавская Советская Социалистическая Республика, начался процесс формирования ее органов государственной власти.

Военные действия были прекращены в результате военного вмешательства России. 7 июля 1992 г. Россия и Молдавия подписали план мирного урегулирования конфликта, 21 июля было заключено соответствующее Соглашение, к которому присоединилось Приднестровье. В соответствии с ним 29 июля в Бендеры и Дубоссары были введены миротворческие силы России, а 1 августа 1992 г. были разведены вооруженные формирования конфликтующих сторон.

В настоящее время безопасность в зоне конфликта обеспечивают миротворческие силы России (402 военнослужащих), Молдавии (355), Приднестровской Молдавской Республики (492) и военные наблюдатели от Украины (10). Их служба организована на 15 стационарных постах и КПП, которые размещены на ключевых участках зоны безопасности, протянувшейся вдоль Днестра на 225 км на 12–24 км в ширину.

В ходе многочисленных переговоров между конфликтующими сторонами с участием представителей России, Украины и ОБСЕ достигнуть соглашения по поводу статуса Приднестровья не удалось. Отношения между сторонами конфликта остаются напряженными. Молдавская сторона постоянно настаивает на выводе российских войск из региона.

В целях поиска мирного решения приднестровского конфликта действует т. н. переговорный формат «5+2», который включает Россию, Молдавию, Приднестровье, Украину, ОБСЕ, а также наблюдателей от США и Евросоюза. В этом механизме Россия является посредником и гарантом статус-кво, рассчитывая на участие в нем ОБСЕ как международного посредника и наблюдателя.

Минские соглашения 12 февраля 2015. О чем договаривались Украина и непризнанные республики при посредничестве лидеров Германии, Франции и России.

Мир и с покойствие	Уступки Украины	Уступки России и непризнанных республик
• Прекращение огня 15 февраля 2015 года 00.00 • Обмен пленными в формате «всех на всех» • Отвод тяжелого вооружения – образование зоны безопасности 50-140 км • Вывод иностранных вооруженных формирований и техники из зоны конфликта	• Проведение конституционной реформы на Украине до конца 2015 года • Амнистия для участников боевых действий со стороны ЛНР и ДНР • Выполнение Киевом социальных обязательств перед жителями ЛНР и ДНР	• Проведение в ЛНР и ДНР местных выборов в соответствии с украинским законодательством • Восстановление Украиной полного контроля над государственной границей

Причиной **кризиса на Украине** стало стремление Соединенных Штатов и их европейских союзников вывести Украину из сферы российского влияния с перспективой дальнейшего расширение НАТО и ЕС на Восток. Это подтвердила помощник госсекретаря США по делам Европы и Евразии В. Нуланд, которая в декабре 2013 года заметила, что с 1991 года Соединенные Штаты потратили на Украину более 5 млрд долларов, чтобы помочь ей достичь «будущего, которого она заслуживает». Продолжая свою противоправную деятельность, правительство США финансировало деятельность Национального фонда поддержки демократии (NED) — некоммерческой организации, которая реализовала на Украине более 60 проектов по развитию гражданского общества.

Очередным шагом вмешательства США и Запада во внутренние дела Украины стал государственный переворот — незаконное свержение в феврале 2014 года демократически избранного президента Украины В. Януковича, в ответ на которое Россия приняла меры по возвращению в свой состав полуострова Крым, на котором могла появиться военно-морская база США.

Последними каплями в чаше терпения Российской Федерации стал отказ на рубеже 2021/2022 гг. США и НАТО от предоставления ей гарантии безопасности и продолжающиеся бомбардировки населения Донецкой и Луганской народных республик.

24 февраля 2022 г. президент России В. Путин объявил о начале Специальной военной операции (СВО), целями которой были объявлены денацификация и демилитаризация Украины.

До начала СВО Россия являлась активным участником Нормандского формата («четверки» — Франция, Германия, Россия, Украина) и Минских соглашений и делала все, чтобы мирно разрешить украинский конфликт.

Однако на Западе думали иначе. По признанию бывших руководителей ФРГ, Франции и Украины, переговоры в обоих форматах велись ими только с одной целью — предоставить украинскому режиму передышку для перегруппировки вооруженных сил и их усиления за счет поставок западного

оружия, боевой техники и имущества. Несмотря на то, что американским и европейским лидерам не удалось превратить Украину в оплот НАТО на российских границах, они до сих пор продолжают накачивать Украину своим оружием и боевой техникой.

С 30 сентября 2022 года Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области в составе Российской Федерации.

В настоящее время Соединенные Штаты и их европейские союзники стоят перед выбором: они могут продолжать свою нынешнюю политику вмешательства или же они могут сменить этот курс на более мирный. Первое направление усиливает соперничество с Россией и попутно разрушает Украину, что будет проигрышным для всех; второе — будет способствовать созданию успевающей, но нейтральной Украины, которая не будет угрожать России, что позволит Западу наладить отношения с Москвой. Этот подход предусматривает разрешение украинского конфликта за столом переговоров, и он откроет всем сторонам дорогу к выигрышу.

Таким образом, в сегодняшней ситуации, связанной с возникновением новых вооруженных конфликтов и локальных войн, Россия, используя свое положение ведущей мировой державы, играет заметную роль в их урегулировании. При этом особое внимание уделяется недопущению и купированию конфликтов на постсоветском пространстве.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие «международный конфликт» и их классификация.

2. Назовите основные возможные сценарии конфликтов текущего века.

3. Перечислите конфликты на постсоветском пространстве и дайте им краткую характеристику.

4. Охарактеризуйте роль дипломатии России в урегулировании конфликтов в мире и на постсоветском пространстве.

ГЛАВА 9

Подходы России к решению глобальных проблем современности (транснациональные вызовы и угрозы)

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

ТРАДИЦИОННЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ – это угрозы военно-политического характера, существование которых связано с противостояние в мировом сообществе на различных этапах его исторического развития.

НОВЫЕ УГРОЗЫ – угрозы, которые ранее не рассматривались в виду того, что соответствующие сферы не имели такой важности, какая присуща им сейчас (экономика), либо попросту отсутствовала реальная база для этих угроз (распространение ОМУ), и стали актуальными в последние десятилетия.

На современном этапе одной из важнейшей задач мирового сообщества является обеспечение международной безопасности, под которой понимается «состояние защищенности жизненно важных интересов международного сообщества от угроз, порождаемых социально-политическими процессами».

Высокий уровень международной безопасности является непременным условием решения проблемы вызовов и угроз, стоящих перед обществом. При этом под вызовом национальной безопасности понимается «совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них».

Угроза безопасности в таком случае выступает как потенциальное нарушение безопасности, действие или событие, которое может привести к нанесению значительного ущерба или утрате ключевой ценности. *«Угроза национальной безопасности — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам государства».*

В последнее время в теории международной и национальной безопасности наблюдается разделение вызовов и угроз на традиционные и новые. По своему характеру они являются транснациональными и вместе составляют **глобальные проблемы современности.**

При этом **традиционными угрозами безопасности** считаются угрозы

Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направле-ния их нейтрализации / под общей ред. А.С. Коржевского (ВАГШ) – М.: Изд-во РГГУ, 2021. – С. 69.
Радиков И.В. Теория и политика национальной безопасности // Спецкурс «Политика национальной безопасности» (spbu.ru)
Стратегия национальной безопасности РФ 2015 г. / Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683

военно-политического характера, существование которых связано с противостоянием в мировом сообществе на различных этапах его исторического развития. К примеру, понятие «международная безопасность» традиционно понималось как отсутствие войн между государствами. Обеспечение безопасности сводилось к тому, чтобы на нас никто не напал, а если бы и напал, то потерпел бы поражение. Средства решения этой задачи — обеспечение баланса сил посредством заключения союзов и укрепления собственных вооруженных сил. Ныне традиционные угрозы безопасности отражаются в следующих аспектах:

- **во-первых,** сохраняется тенденция роста числа локальных войн и вооруженных конфликтов, для которых характерны такие особенности, как сложность и многообразие причин. Кроме того, локальные войны и вооруженные конфликты, прошедшие после Холодной войны, отличаются применением высоких технологий и насыщенной информатизацией;
- **во-вторых,** постоянно увеличиваются в государстве военные расходы на нужды проведения реорганизации вооруженных сил, ядром которой являются информационно-коммуникационные технологии;
- **в-третьих,** в центре внимания международного сообщества находится. Нераспространение ядерного оружия: самыми острыми в сфере международной безопасности и безопасности РФ остаются ядерные программы КНДР и Ирана.

Основные внешние традиционные угрозы национальной безопасности России обусловлены следующими факторами:

- стремлением принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего, ООН и ОБСЕ;
- опасностью ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;
- укреплением военно-политических блоков и союзов, прежде всего, расширением НАТО на восток;
- возможностью появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз;
- продолжающимся распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- усилением центробежных процессов в СНГ.

В отличие от традиционных новыми угрозами принято считать те, которые стали актуальными в последние десятилетия. Ранее такие угрозы не рассматривались в виду того, что соответствующие сферы не имели такой важности, какая присуща им сейчас *(экономика)*, либо попросту отсутствовала реальная база для этих угроз *(распространение ОМУ)*.

Новые угрозы безопасности

- Незаконная торговля оружием
- Распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, опасных патогенов и инфекционных заболеваний
- Использование информационно-коммуникационных технологий в противоправных целях
- Международный терроризм
- Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
- Транснациональная организационная преступность и коррупция
- Стихийные бедствия и техногенные аварии
- Нелегальная миграция
- Ухудшение состояния окружающей среды
- Деградация культуры диалога в международной сфере
- Снижение эффективности дипломатии как средства мирного урегулирования споров
- Дефицит доверия и предсказуемости в международных делах

На стыке традиционных и новых угроз и вызовов находится **угроза возникновения новой мировой войны,** что является следствием резкого ухудшения двусторонних отношений России с США и НАТО.

Как было сказано выше, совокупность традиционных и новых вызовов и угроз составляют глобальные проблемы современности.

Перспективы возникновения **новой мировой войны** связаны прежде всего с нынешней политикой США и НАТО, направленной на сдерживание и изоляцию Российской Федерации, а также с практическим разрушением системы контроля над вооружениями и комплекса мер по укреплению доверия в военной области. Так, США вышли из договоров по противоракетной обороне (ПРО), ракетам средней и меньшей дальности (РСМД) и по Открытому небу (ДОН), а страны НАТО похоронили Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), отказавшись ратифицировать соглашение о его адаптации к новой реальности, возникшей после окончания Холодной войны.

В то же время приостановка Россией своего участия в Договоре о стратегических наступательных вооружениях (ДСНВ) — ход вынужденный, но необходимый для показа решительности своих намерений в защите суверенитета.

Предотвратить новую мировую войну и обеспечить формирование обновленной архитектуры международной безопасности призвана **стратегическая стабильность,** которая, по мнению академика РАН А.А. Кокошина, в широком смысле может рассматриваться как «общая характеристика международной ситуации и взаимоотношений между основными мировыми державами». В военно-стратегическом отношении — это «характеристика стратегических взаимоотношений между основными ядерными державами».

В Концепции внешней политики 2023 г. отмечается, что в целях обеспечения стратегической стабильности Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) стратегическому сдерживанию, недопущению обострения межгосударственных отношений до уровня, способного спровоцировать военные конфликты, в том числе с применением ядерного и других видов оружия массового уничтожения;

2) укреплению и развитию системы международных договоров в сферах стратегической стабильности, контроля над вооружениями, предотвращения распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с их производством товаров и технологий (в том числе с учетом риска попадания компонентов такого оружия к негосударственным субъектам);

3) укреплению и развитию международных политических основ (договоренностей) поддержания стратегической стабильности, режимов контроля над вооружениями и нераспространения всех видов оружия массового

Глобальные проблемы современности

- Угроза новой мировой войны
- Экологический кризис и его последствия
- Экономический разрыв между развитыми и развивающимися странами
- Демографическая ситуация в мире
- Проблема здравоохранения
- Международный терроризм
- Рост организованной преступности
- Алкоголизм и наркомания

Кокошин А. А. Политология и социология военной стратегии. М.: КомКнига, 2005. - С. 377.

уничтожения и средств его доставки при обязательном комплексном учете всех видов вооружений и факторов, оказывающих влияние на стратегическую стабильность, в их взаимосвязи;

4) предотвращению гонки вооружений и исключению ее переноса в новые среды, созданию условий для дальнейшего поэтапного сокращения ядерных потенциалов с учетом всех факторов, оказывающих влияние на стратегическую стабильность;

5) повышению предсказуемости в международных отношениях, осуществлению и при необходимости совершенствованию мер доверия в военной и международной сферах, предотвращению непреднамеренных вооруженных инцидентов;

6) выполнению гарантий безопасности в отношении государств-участников региональных договоров о зонах, свободных от ядерного оружия;

7) контролю над обычными вооружениями, противодействию незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений;

8) укреплению технической и физической ядерной безопасности на глобальном уровне и предотвращению актов ядерного терроризма;

9) развитию сотрудничества в сфере использования атомной энергии в мирных целях для удовлетворения потребностей всех заинтересованных государств в топливе и энергии с учетом права каждого государства самостоятельно определять свою национальную политику в этой сфере;

10) укреплению роли многосторонних механизмов экспортного контроля в сферах обеспечения международной безопасности и нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, противодействию превращению этих механизмов в инструмент односторонних ограничений, препятствующих осуществлению законного международного сотрудничества».

Стратегическая стабильность предполагает установление в различных регионах мира местной, локальной безопасности. В целях укрепления **региональной безопасности,** предотвращения локальных и региональных войн и урегулирования вооруженных конфликтов Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) принятию политико-дипломатических мер по предотвращению возникновения угроз или снижению уровня угроз безопасности России со стороны сопредельных территорий и государств;

2) оказанию союзникам и партнерам поддержки в обеспечении обороны и безопасности, нейтрализации попыток внешнего вмешательства в их внутренние дела;

3) развитию военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с союзниками и партнерами;

4) содействию созданию и совершенствованию механизмов обеспечения региональной безопасности и уре-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 27).
Там же (п. 28).

гулирования кризисов в важных для интересов России регионах;

5) повышению роли России в миротворческой деятельности (в том числе в рамках взаимодействия с ООН, региональными международными организациями и сторонами конфликтов), укреплению миротворческого и антикризисного потенциалов ООН и ОДКБ.

Особая роль принадлежит Российской Федерации в области борьбы с международным терроризмом — одной из самых страшных угроз современного мира, поскольку современный терроризм проявляет высокую способность адаптации к новым условиям глобальной экономики и международной среды.

Главной инициативой нашей страны в этой области следует считать призыв к формированию широкого международного антитеррористического фронта, с которым в 2015 году на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступил президент РФ В.В. Путин. Исходя из установки о том, что международный терроризм является злом для всего человечества, Российская Федерация строит свою борьбу против этой угрозы, учитывая два обстоятельства.

Во-первых, в России хорошо понимают, что одной из причин роста угрозы международного терроризма является грубое вмешательство стран Запада во внутренние дела Ближнего Востока и Северной Африки, что привело к дестабилизации обстановки в регионе. Создавшейся ситуацией сразу воспользовались террористические организации, попытавшиеся заполнить образовавшийся политический, правовой и духовный вакуум путем использования искаженного толкования религии и применив насильственные действия против местного населения. Особенно опасным в этой связи является исламский терроризм в лице организаций «Исламское государство» и «Аль-Каида», цель которых заключается в создании теократического государства, своего рода мусульманского халифата, который объединил бы весь мусульманский мир. Этим главным

Здание МИД Сирии

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 31).

Позиция России в области борьбы с международным терроризмом

На долю России приходится 4 % всех терактов, произошедших в мире

Принимая во внимание существенное финансовое укрепление ряда террористических организаций в Сирии и Ираке, прежде всего ИГИЛ, за счет нелегальной торговли нефтью, принципиально важной считаем задачу эффективной имплементации соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН 2199 (2015 г.) и 2253 (2015 г.).

С глобальной террористической угрозой надо бороться сообща, на подлинно коллективной основе, при центральной координирующей роли ООН и соблюдении норм международного права, без «двойных стандартов».

Выступаем за согласование проекта Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме (ВКМТ), которая содержала бы общепризнанное определение терроризма.

образом объясняется участие России в операциях против международного терроризма на Ближнем Востоке. По просьбе президента Сирии Б. Асада Совет Федерации РФ в сентябре 2015 года утвердил использование российского контингента военнослужащих в этой стране.

Во-вторых, в борьбе против международного терроризма Россия выступает за центральную роль Организации Объединенных Наций и призывает к глобальному антитеррористическому сотрудничеству на международно-правовой основе с целью недопущения использования террористов в политических целях, защиты от террористических актов, распространениям экстремистской идеологии и др. К сожалению, накопленный нашей страной опыт, принципиальность позиции, а также готовность к сотрудничеству в этой области не встречают понимания со стороны США и их ближайших союзников.

Тем не менее Россия активно участвует в антитеррористической деятельности ООН, поддерживая Глобальную антитеррористическую стратегию и разрабатывая соответствующие резолюции для заседаний Совета Безопасности ООН (№ 2170, 2178, 2199 и т. д.). При этом наша страна стремится использовать все имеющиеся механизмы для противодействия международному терроризму, в их числе СНГ, ШОС, ОДКБ и пр. Подтверждением особой роли России в этой связи можно назвать инициирование ею создания в рамках ООН Управления по контртерроризму и назначение на должность его руководителя российского дипломата В.И. Воронкова, ставшего по совместительству заместителем Генерального секретаря ООН.

Согласно Концепции внешней политики РФ 2023 года, в целях искоренения международного терроризма, защиты государства и российских граждан от террористических актов Российская Федерация, намерена уделять приоритетное внимание:

1) повышению эффективности и скоординированности многостороннего сотрудничества в сфере противодействия терроризму, в том числе в рамках ООН;

2) укреплению определяющей роли государств и их компетентных органов в противодействии терроризму и экс-

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 41).

тремизму;

3) принятию политико-дипломатических и иных мер, направленных на противодействие использованию государствами террористических и экстремистских (в том числе неонацистских) организаций в качестве инструмента внешней и внутренней политики;

4) борьбе с распространением, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», идеологии терроризма и экстремизма (включая неонацизм и радикальный национализм);

5) выявлению причастных к террористической деятельности граждан и организаций и блокированию каналов финансирования терроризма;

6) выявлению и устранению пробелов в международно-правовом регулировании, касающихся сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, в том числе с учетом рисков совершения террористических актов с использованием химических и биологических веществ;

7) укреплению многопланового взаимодействия с союзниками и партнерами в сфере борьбы с терроризмом, оказанию им практического содействия в проведении контртеррористических операций, в том числе в целях защиты христиан на Ближнем Востоке.

Все более опасные размеры принимают **экологические проблемы и эпидемии,** связанные в первую очередь с резким ухудшением окружающей среды: опасными последствиями глобального потепления, загрязнением сухопутной и водной поверхности, истреблением лесов, истощением почвы, перенаселенностью и проблемами доступа к продовольствию, опасными отходами и пр.

От этих последствий страдают не только люди, но и весь растительный и животный мир планеты. Истреблено 40 % лесов Латинской Америки, 50 — Африки, 60 – Индии. Специалисты утверждают, что в связи с деградацией природной среды ежегодно исчезает 10-15 тыс. видов биологических организмов. Это означает, что в грядущие 50 лет планета потеряет от четверти до половины своего биологического разнообразия, формировавшегося сотни миллионов лет.

Роль России в решении глобальных экологических проблем определяется обладанием большими по площади территориями, практически не затронутыми хозяйственной деятельностью и являющимися таким образом резервом устойчивости биосферы в целом. В соответствии с этим приоритеты России, согласно Концепции внешней политики, сводятся к следующему:

1) содействию научно обоснованным неполитизированным международным усилиям по ограничению негативного воздействия на окружающую среду (включая сокращение выбросов парниковых газов), сохранению и повышению поглощающей способности экосистем;

2) расширению сотрудничества с союзниками и партнерами в интересах противодействия политизации международной природоохранной и климатической деятельности, прежде всего ее осуществлению в целях недобросовестной конкуренции, вмешательства во внутренние дела государств и ограничения суверенитета государств в отношении их природных ресурсов;

3) поддержке права каждого государства самостоятельно выбирать оптимальные для себя механизмы и способы охраны окружающей среды и

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 35).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 33).

адаптации к изменениям климата;

4) содействию выработке единых для всех, понятных и справедливых глобальных правил природоохранного и климатического регулирования с учетом Парижского соглашения от 12 декабря 2015 г., принятого на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г.;

5) повышению эффективности международного сотрудничества в сфере разработки и внедрения передовых технологий, способствующих сохранению благоприятной окружающей среды и улучшению ее качества, адаптации государств к изменениям климата;

6) предотвращению нанесения трансграничного ущерба окружающей среде Российской Федерации, прежде всего занесения на ее территорию загрязняющих веществ (в том числе радиоактивных), карантинных, особо опасных и опасных вредителей растений, возбудителей болезней растений, растений-сорняков и микроорганизмов».

К числу глобальных проблем относятся также **демографический взрыв и глобальная миграция.** Быстрый рост населения на нашей планете порождает социально-экономические проблемы, которые оказывают влияние на геополитическую картину мира. По прогнозам ООН население составит в 2030 г. 8,5 млрд., а в 2100 — до 14,4 млрд. Но при этом усиливается демографический дисбаланс между богатыми Европой и Америкой и более бедными Азией, Африкой и Латинской Америкой.

«В целях противодействия нелегальной миграции и совершенствования регулирования международных миграционных процессов Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание укреплению взаимодействия в этой сфере с государствами-участниками СНГ, проводящими конструктивную политику в отношении Российской Федерации».

Политические и экономические разногласия, проистекающие из-за различий во взглядах и интересах отдельных государств, мешают налаживанию эффективного сотрудничества в сфере борьбы с **транснациональной оргпреступностью.**

«В целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией, представляющими растущую угрозу для безопасности и устойчивого развития России, ее союзников и партнеров, Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание расширению международного сотрудничества в интересах ликвидации «безопасных гаваней» для преступников и укреплению профильных многосторонних механизмов, отвечающих национальным интересам России», *— отмечается в Концепции внешней политики России.*

К организованной преступности относится также преступность в сфере использования **компьютерных технологий («киберпреступность»)** — явление международного значения, уровень которого непосредственно зависит от уровня развития и внедрения современных компьютерных технологий, сетей их общего пользования и доступа к ним. Стремительное развитие информатизации в мире несет в себе потенциальную возможность использования компьютерных технологий из корыстных и других мотивов, что в известной мере ставит под угрозу национальную безопасность государства.

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 30).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 32).

Зависимость современного общества от информационно-коммуникационных технологий вынуждает мировое сообщества искать способы противодействия различным киберугрозам. В целях обеспечения международной информационной безопасности и противодействия угрозам в этой области Россия, согласно Концепции, намерена уделять приоритетное внимание:

1) укреплению и совершенствованию международно-правового режима предотвращения и разрешения межгосударственных конфликтов и регулирования деятельности в глобальном информационном пространстве;

2) формированию и совершенствованию международно-правовых основ противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях;

3) обеспечению безопасного и стабильного функционирования и развития информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе равноправного участия государств в управлении данной сетью и недопущению установления иностранного контроля над ее национальными сегментами;

4) принятию политико-дипломатических и иных мер, направленных на противодействие политике недружественных государств по милитаризации глобального информационного пространства, по использованию информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств и в военных целях, а также по ограничению доступа других государств к передовым информационно-коммуникационным технологиям и усилению их технологической зависимости.

Противодействие наркоторговле, по замыслу авторов Концепции внешней

Здание МИД Ирана

политики 2023 года, необходимо выстраивать вокруг сдерживания потоков наркотических средств, борьбы с наркотрафиком и наркоторговлей.

В этих целях Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание:

1) расширению международного сотрудничества в интересах недопущения ослабления или пересмотра действующего глобального режима контроля над наркотиками (в том числе недопущения легализации их применения в немедицинских целях), а также противодействия иным инициативам, которые могут повлечь за собой увеличение незаконных оборота и потребления наркотиков;

2) оказанию союзникам и партнерам практического содействия в осуществлении антинаркотической деятельности».

Таким образом, вынужденное участие России в решении глобальных проблем современности во многом определяет основы внешнеполитической доктрины и подходы РФ к решению транснациональных вызовов и угроз. Так, к числу важнейших положений доктрины в этой области следует отнести не только цели и задачи внешней политики, но и прогноз характера будущего мироустройства, международно-правовые основы применения силы в международных отношениях, а также транслируемые во внешней мир духовно-нравственные ценности.

К сожалению, сложившийся на настоящий момент конфронтационный характер отношений между Западом и Россией не способствует мобилизации мирового сообщества по решению глобальных проблем современности и купирование новых вызовов и угроз, что чревато далеко идущими последствиями.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключается различие между традиционными и новыми угрозами безопасности?

2. Аспекты отражения традиционных угроз безопасности на современном этапе.

3. Каково содержание традиционных угроз безопасности?

4. Причины возникновения новых вызовов и угроз.

5. Перечислите глобальные проблемы современности и дайте им краткую характеристику.

ГЛАВА 10

Ресурсы и внешнеполитический статус России на современном этапе

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ:

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ — совокупность находящихся в руках государства ресурсов и инструментов, позволяющих ему отстаивать свое собственное представление о справедливом мироустройстве.

Изменения в мировой политике после распада Советского Союза и формирования новой демократической России поставили нашу страну в положение, в котором она должна была заново определить свое место на международной арене и определить приоритеты в своей внешней политике, которые позволят ей повысить свою роль и влияние в мире. В результате своего становления Россия в настоящее время пришла к такому состоянию, когда она оказалась перед выбором одного из трех направлений поведения на международной арене.

Первое направление связано с необходимостью сохранения ею **статуса ведущей державы** и продолжения прежней внешней политики, направленной на расширение сферы политического влияния и контроля в различных регионах мира.

Второй путь предполагает сохранение Россией **статуса региональной державы,** который по преимуществу основывается на факторе силы в отношениях с соседними государствами и по своей сути напоминает логику поведения сверхдержавы в региональном измерении.

Третье направление предусматривает проведение Россией чисто прагматической внешней политики, основанной на неучастии в тех или иных военно-политических блоках и полном отказе от применения силы в международных отношениях. Это означает формирование ее национальных интересов по аналогии с **неприсоединившимися странами.** При таком подходе к внешнеполитической деятельности страна имеет возможность сделать упор на решение стоящих экономических и других внутренних проблем.

Статус великой державы является наиболее сложным вариантом, который обязывает ко многому: к великим державам могут быть отнесены государства, обладающие соответствующей экономической и военной мощью и политическим влиянием в мире. Это в первую очередь США и Китай, которые обладают соответствующим **внешнеполитическим потенциалом,** который включает: территорию, население, экономическую и военную мощь, культурно-цивилизационный потенциал и др. К этим критериям нередко добавляют и такой формальный признак, как членство в Совете Безопасности ООН.

Несмотря на сложность реализации данного варианта, в России можно констатировать наличие определенных ресурсов для его воплощения. Здесь уместно сослаться на Концепцию внешней политики 2023 года, в которых подчеркивается, что вековой опыт государственности, культурные ценности, гармоничное сосуществование различных народов, этнических, религиозных и языковых групп определяют особое положение России как **самобытного государства-цивилизации,** обширной евразийской и евротихоокеанской державы.

«Место России в мире определяется наличием у нее значительных ресурсов во всех сферах жизнедеятельности, ее статусом постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН), участника ведущих межгосударственных организаций и объединений, одной из двух крупнейших ядерных держав, государства-правопреемника (правопродолжателя) Союза ССР. Россия с учетом ее решающего вклада в победу во Второй мировой войне, а также деятельной роли в создании современной системы международных отношений и ликвидации мировой системы колониализма выступает в качестве одного из суверенных центров мирового развития и выполняет исторически сложившуюся уникальную миссию по поддержанию глобального баланса сил и выстраиванию многополярной международной системы, обеспечению условий для мирного, поступательного развития человечества на основе объединительной и конструктивной повестки дня».

Россия — крупнейшее **по территории** государство в мире, расположенное в двух континентах — Европе и Азии. Площадь территории нашей страны — 17.075.400 км или 11,46 % площади всей суши.

- **Численность населения** России на 1 января 2022 г. составила 145,478 млн чел. По этому показателю наша страна занимает восьмое место в мире. Как и многие государства мира, Россия решает проблему естественной убыли коренного населения, которая в 2021 году составила почти 693 тыс. чел. Демографическая ситуация была названа президентом России главной внутренней проблемой страны на долгосрочную перспективу.
- **Экономический фактор** является главным в международных отношениях при определении статуса того или иного государства в мире. В сравнении с развитыми странами экономический потенциал России является сравнительно небольшим. И это при том, что наша страна является богатейшей по

Ресурсы и внешнеполитический потенциал России

- Население Российской Федерации на 01.01.2022 г. 145, 478 млн человек.
- Площадь Российской Федерации 17, 1 млн км^2.

- В России открыто более 20 тыс месторождений полезных ископаемых.
- Природно-ресурсный потенциал России составляет свыше 20 % мировых запасов.

Россия занимает:
- первое место в мире по запасам газа и угля;
- второе место по уровню добычи нефти.

По разведанным запасам железных руд Россия занимает тоже первое место, по олову – второе, по свинцу- третье. Россия занимает лидирующее положение в мире по обеспеченности лесом.

Концепцию внешней политики 2023 г. (п. 4),
Концепцию внешней политики 2023 г. (п. 5),

своим **природным ресурсам:** по разведанным запасам природного газа и угля Россия стоит на первом, по нефти — на втором месте в мире.

Самым важным показателем экономического состояния любой страны является ее валовый внутренний продукт (ВВП). Он отражает рыночную стоимость всех произведенных в стране товаров и услуг, а также то, насколько внешние факторы влияют на экономику. Важен он и для России: по итогам 2022 года, согласно подсчетам Росстата, он составил 151 455,6 млрд руб. в номинальном исчислении.

Важным показателем экономического состояния страны является **социально-экономическое положение** ее населения. Экономика и уровень жизни людей в России за последние годы значительно подросли. «В 2000 году президент Владимир Путин столкнулся с тяжелейшим положением социальной сферы, экономики страны. Об этом он написал в 1999 году свою знаменитую статью **«Россия на рубеже тысячелетий»**. Одна из главных цеей, которые стояли перед российским государством все эти годы — это повышение качества жизни, благосостояния российских граждан. И за эти годы были достигнуты невероятные результаты — уровень жизни, ВВП вырос в 15 раз. Благосостояние существенно повысилось, а безработица сведена к минимуму. Более того, Россия стала лидером в очень важных сферах экономики. Впервые за все время существования нашей страны, Россия заняла лидирующие позиции в сфере производства зерна. Россия является одним из технологических лидеров — развивается инфраструктура, в том числе социальная. В 2022 году получены рекордные показатели по строительству жилья и инфраструктурных объектов, строятся школы, больницы, поликлиники. Это заслуга нашего президента — повышение уровня и качества жизни качества жизни. Та задача, которая была поставлена в 2000 году, лежит в основе этих действий — реализация национальных проектов, направленных на развитие экономической и социальной сферы, инициированных президентов.

- **Военная мощь** наряду с экономической мощью составляют основу **«жесткой силы»** государства, которая играют важную, хотя и специфическую роль, во внешнеполитической деятельности страны. Россия является одной из двух ведущих ядерных держав и опережает США по многим современным типам вооружений. Эксперты США едины в том, что за последние годы Россия смогла существенно укрепить свой военный потенциал, особенно в таких сферах, как ядерные вооружения, сухопутные войска, кибернетическое оружие и космические вооружения. Правда, Соединенные Штаты сохраняют свое превосходство в военно-морских и военно-воздушных силах, однако российская сторона может нейтрализовать эти американские преимущества за счет таких технологических новинок, таких как гиперзвуковые системы и новейшие системы ПВО.

Более важную роль военная мощь России стала играть после начала 24 февраля 2022 года специальной военной операции на Украине. И связана это как с военно-стратегической и военно-технической способностью России противостоять США и НАТО в обычной войне, так и с высокой опасно-

Источник: https://bankstoday.net/last-articles/vvp-rossii-2022.
Политолог назвал возвращение суверенитета России главной заслугой президента // Лента. Ру. 26 марта 2023.
Батюк В. И. Американские оценки военного потенциала Российской Федерации «США & Канада: экономика – политика – культура». Выпуск № 3., 2021.

стью начала Третьей мировой войны.

- Современное понимание великодержавности включает также **культурное влияние**, авторитет, привлекательность распространяемых ценностей и норм, среди которых далеко не последнюю роль играют моральные и правовые правила международного поведения. **Культурно-цивилизационный потенциал** России огромен, проблема заключается в том, чтобы эффективно использовать его в своих внешнеполитических действиях.

Вопросы международного культурного сотрудничества России составляют основу ее «культурной дипломатии — особой сферы дипломатической деятельности, связанной с использованием культуры в качестве объекта и средства достижения основополагающих целей внешней политики государства, создания благоприятного образа страны, популяризации культуры и языков ее народов».

- Реализацией указанных задач на практике занимается публичная дипломатия — политика воздействия в политических аспектах одного государства на общество других государств. Это воздействие является частью реализации инструмента **«мягкой силы»**, которой согласно Дж. Наю, предполагает прежде всего создание привлекательности. По этому поводу в новой Концепции внешней политики РФ указывается на «приоритетное внимание вопросам совершенствования инструментов и методов информационного сопровождения внешнеполитической деятельности Российской Федерации, в том числе повышения эффективности использования современных информационно-коммуникационных технологий, включая социальные сети».

В целом Российская Федерация, несмотря на переживаемый кризис, остается одной из великих держав и по своему потенциалу, и по влиянию в мире. Россия стала инициатором переформирования существующего однополярного мира (Pax Americana) в многополярный, построения новой системы добрососедских отношений между всеми участниками международных отношений.

Рассматривая самостоятельную внешнюю политику России угрозой гегемонии Запада, Соединенные Штаты Америки и их союзники использовали принятые Российской Федерацией меры по защите своих жизненно важных национальных интересов как предлог для развязывания прокси-войны *(войны чужими руками)* против нашей страны. Эта война фактически превратилась в войну всего коллективного Запада, она направлена на всестороннее ослабление России, включая подрыв ее созидательной роли как государства-цивилизации, основ ее военной и экономической мощи, разрушение территориальной целостности, сдерживание и изоляцию на международной арене. Такой курс Запада приобрел масштабный характер и закреплен во многих основополагающих документах США и НАТО. Российская Федерация никогда не заявляла о своей враждебности Западу, не пытается изолироваться от него и исходит из того, что в будущем западные государства осознают бесперспективность своей антироссийской политики, примут во внимание неизбежность формирования многополярного мира и, руководствуясь принципами равенства и уважения национальных интересов друг друга, вернутся к деловому взаимодействию с Россией.

Экономическая и культурная дипломатия. (studfile.net).
Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 48.4.).

Как подчеркивается в Концепции внешней политики, «Российская Федерация заинтересована в поддержании стратегического паритета, мирном сосуществовании с США и установлении баланса интересов между Россией и США с учетом их статуса крупнейших ядерных держав, особой ответственности за стратегическую стабильность и состояние международной безопасности в целом. Перспективы формирования такой модели российско-американских отношений зависят от степени готовности США к отказу от политики силового доминирования и пересмотру антироссийского курса в пользу взаимодействия с Россией на основе принципов суверенного равенства, обоюдной выгоды и уважения интересов друг друга».

В ответ на недружественные действия Запада Россия, используя свой статус самобытного государства-цивилизации, намерена всеми имеющимися силами и средствами отстаивать свое право на существование и свободное и суверенное развитие. Свои созидательные действия Российская Федерация будет направлять на реализацию наиболее важных приоритетов в своей внешней политики. При этом она будет опираться на дружественные, конструктивные отношения с большей частью мирового сообщества, которая поддерживает усилия России по внесению эффективного вклада в обеспечение международной безопасности и мирного развития государств.

Но при всей очевидности достаточности российских внешнеполитических ресурсов следует исходить из того, что возможности влияния России ограничены в экономическом и демографическом отношении. Так, например, по данным аналитического института SIPRI, «номинальные затраты на оборону составили в 2020 году $778 млрд в США, $252 млрд в КНР и $61,7 млрд — в РФ .

Кроме того, возможности «великодержавной» роли России ограничены и в геополитическом плане. Наша страна оказалась территориально сжатой до одной седьмой части суши, тогда как СССР занимал одну шестую ее часть, лишилась удобных выходов в Мировой океан и обращена к Тихому океану наименее развитой своей частью.

Все это говорит, по меньшей мере, о несостоятельности сколько-нибудь серьезных претензий России на использование своего статуса в мировом масштабе. Россия не претендует на то, чтобы оказывать влияние на глобальные процессы во всех регионах мира, ее важнейшие интересы связаны с государствами ближнего зарубежья и другими странами, с которыми у нас исторически существуют особые дружеские отношения.

Тем не менее Российская Федерация не может не участвовать в мировых делах в качестве самостоятельного игрока: это вопрос самого ее существования как независимого, суверенного государства. Россия занимает огромное географическое пространство, которое включает в себя значительные части двух континентов. Поэтому, чтобы не стать просто пресловутым «мостом» между Европой и Азией, она по определению должна играть заметную роль на мировой арене.

Здесь важно также иметь в виду и то, что, обладая богатыми природными ресурсами, запасы которых в мире постепенно истощаются, Россия в один прекрасный момент может превратиться в объект претензий на них,

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 63).
Военное обозрение. 12 июня 2021 г.

что неоднократно высказывалось некоторыми мировыми лидерами.

Наконец, нельзя просто игнорировать, а тем более принимать как должное и политику Запада, постоянно испытывающего Россию на прочность. Это особенно наглядно проявилось после начала Специальной военной операции на Украине 24 февраля 2022 года. С упорством, достойным наилучшего применения, коллективный Запад продолжает проводить в жизнь стратегию сдерживания и изоляции России в независимости от провозглашаемого ею внешнеполитического курса на мирное, поступательное развитие человечества на основе объединительной и конструктивной повестки дня.

Возвращение России в число глобальных игроков мировой политики было связано сначала с выступлением В.В. Путин на конференции по вопросам международной безопасности 10 февраля 2007 г. в Мюнхене, когда он в жесткой манере, без излишнего «политеса» дал общую оценку ситуации в мире и отношениям между Россией и странами коллективного Запада. По существу, эта речь президента ознаменовала собой начало перемен в отношениях между Россией и странами Запада.

Обозначившийся с начала XXI века выход Российской Федерации из состояния политического и экономического кризиса и существенное укрепление ее позиций на мировой арене были подкреплены в результате начавшейся 30 сентября 2015 г. и успешно продолжающейся до сих пор военной операции России против террористических формирований «Аль-Каиды», «Исламского государства» и «Джебхат ан-Нусры». К концу 2017 года «Исламское государство» было разгромлено, и значительная часть территории Сирии перешла под контроль правительства этой страны.

Указанные события позволили руководству нашей страны сформулировать новые приоритеты во внешней политики, которые нашли дальнейшее развитие в утвержденной Президентом РФ В. Путиным 30 сентября 2023 г. Концепции внешней политики России.

Возвращаясь к вопросу о статусе России как мировой державы, уместно привести фразу, сказанную главой МИД РФ С. Лавровым: «Высказывание министра иностранных дел Российской империи А.М. Горчакова о том, что великие державы не нуждаются в признании, сохраняет актуальность по сей день.

— Когда страна крупная, богатая, есть народ, знающий, любящий и продолжающий историю своих предков. Наверное, это имел в виду Горчаков, – отметил министр. – *Российская империя, Советский Союз, Российская Федерация — крупнейшее государство мира по территориальному охвату. Страна, у которой есть традиции. Едва ли их можно встретить в других государствах. Имею в виду наш многонациональный, многоконфессиональный народ».*

Действительно Россия является одной из крупнейших стран мира, обладающей многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную непростую историю, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно про-

Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности / Президент России (kremlin.ru)

Лавров напомнил слова министра Российской империи о великих державах // Взгляд, 24 мая 2022.

должает играть важную роль в мировых процессах.

По этому поводу, президент В.В. Путин, выступая на расширенном совещании в Министерстве иностранных дел РФ с участием глав дипломатических миссий за рубежом 12 июля 2002 г., подчеркнул: *«Мы с вами присутствуем и в Европе, и в Азии, и на Севере, и на Юге. Естественно, что там есть наши интересы»*.

Россия нуждается в том, чтобы оказывать влияние на глобальную международную систему в качестве одного из ведущих игроков международных отношений. Это важно не только для России, но для мира в целом, который в свою очередь нуждается в сильной России как сверхдержаве с мировой ответственностью. Все это наряду с внутренними экономическими, политическими, военными и социокультурными факторами формирует объективные основы неизбежности самостоятельной роли России в мировой политике. Как неоднократно повторял В. Путин в годы своего первого президентства, **«мы же знаем, в каком мире мы живем»**. Сегодня очевидно, что сохранение за Россией ведущей роли в мировых событиях невозможно без экономического процветания, политической стабильности, достижения согласия и мира между ее народами и духовно-нравственного здоровья российского общества.

Таким образом у России есть огромный внешнеполитический потенциал, чтобы не только органично вписаться в динамично меняющийся мир, но и активно воздействовать на его формирование. Это, прежде всего, наши традиции играть роль уравновешивающего фактора в международных делах и поразительная способность к самовосстановлению после самых трудных испытаний в своей исторической судьбе.

Но для того, чтобы Россия воспринималась как лидер незападного мира, необходимо продемонстрировать яркие новые идеи — подобно концепции СССР по крушению колониальной системы в XX веке. Для формирования нового привлекательного облика мироустройства у России имеется наибольший потенциал среди других стран и цивилизаций. Россия способна предложить благоприятный для развития человечества путь, основанный на принципах международного сотрудничества. Проблема в том, что Россия еще не восстановилась окончательно от собственного кризиса, продолжавшегося почти 40 лет и усугубленного курсом 1990-х на вхождение в западную цивилизацию любой ценой. Необходимое и самое важное условие развития России — восстановление своей цивилизационной идентичности и всего совокупного потенциала русской цивилизации, в значительной степени ослабленной в результате последних событий. От того, насколько быстро ее удастся восстановить, зависит само существование России и ее роль в будущем мироустройстве.

На нынешнем этапе глобальной трансформации мирового порядка России предстоит решить такие задачи, как:

- противодействие давлению коллективного Запада и его попыткам сохранить свое доминирование;
- недопущение хаоса в международных отношениях;
- цивилизационная самоидентификация на основе опыта исторического развития России;
- партнерство цивилизаций в форматах БРИКС, ЕАЭС, ШОС и др. и
- формирование институтов нового мироустройства на принципах независимости, равноправия, единства в многообразии.

Одним из ключевых условий формирования российского проекта мироустройства станут кардинальные изменения в идеологической сфере, определяющей приоритеты в области демографической, социально-экономической, культурной и внешней политики. Необходим переход на цивилизационный тип мышления с акцентом на партнерство цивилизаций, общность их интересов по вопросам противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и наркобизнесом, а также по решению острых экологических проблем глобального характера.

История любого государства всегда содержит черные и белые страницы, и Россия здесь не исключение. Однако в ее сложной истории не найти периода, когда она теснила бы Запад так же, как Запад теснил Россию по всему периметру ее границ. Это западное давление повторяется циклично со времен Крымской (Восточной) войны 1853-1856 гг. — меняются только обстоятельства. При наличии имеющихся сейчас в мире центров силы баланс сил между ними всегда будет складываться так, что уничтожение России будет являться желаемым или вообще необходимым действием для одного или нескольких таких центров. Это обусловлено самой природой вещей и не зависит от человеческой воли. Поэтому события последних лет позволяют утверждать, что Запад пошел в свой последний поход на Россию. Ставкой этого похода является тысячелетиями ожидаемая победа над непокорной Русью. Но исходов у нынешнего похода может быть два: первый, ожидаемый Западом: уничтожение самого непокорного на Земле народа; второй — гарантированное взаимное уничтожение.

В связи с этим у себя дома нам нужно, **во-первых,** распространить понимание **«западной угрозы»** как смертельной и при сохранении наших ны-нешних к ней подходов — трудно устранимой. А **во-вторых,** наметить контуры того, как мы все-таки должны будем решать эту проблему. Тех, других подходов, которые заменят нам наши нынешние и превратят трудно устранимую угрозу в устранимую. При этом направлением главного удара в стратегии выживания нашего народа, культуры, языка и страны должно стать обретение интеллектуального превосходства нашего народа над населением противника.

Распространив эту идею повсеместно, следует сделать ее силой, способной изменять ход событий. Даже таких масштабных, как нынешний англосаксонский крестовый поход против нас. Мы должны выиграть время, достаточное для того, чтобы этот проект дошел до точки невозврата. В силу же динамики мировых процессов выиграть время мы можем только с помощью силы. Нам придется применять силу, но применять ее нужно будет правильно — в нужное время и в нужном месте.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите варианты дальнейшего развития России в современных условиях.
2. Что понимается под статусом великой державы?

3. Перечислите компоненты внешнеполитического потенциала государства?
4. Охарактеризуйте мирополитический статус России: ее сильные стороны и аспекты, требующие дальнейшего совершенствования.

Заключение

В результате происходящих на международной арене процессов появились очевидные признаки динамичной трансформации современного мирового порядка: формируется асимметричная многополярность; усиливаются неконтролируемые процессы в международной сфере. Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда субъектов усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем оказания давления с целью принять условия более мощной страны.

В связи с этим существенным в стратегическом плане и с точки зрения глобальных тенденций является значительное повышение фактора силы в международных отношениях.

«Дестабилизирующие наращивание и модернизация наступательных военных потенциалов, разрушение системы договоров в сфере контроля над вооружениями подрывают стратегическую стабильность. Использование военной силы в нарушение международного права, освоение космического и информационного пространства в качестве новых сфер военных действий, стирание грани между военными и невоенными средствами межгосударственного противоборства, обострение в ряде регионов застарелых вооруженных конфликтов увеличивают угрозу всеобщей безопасности, усиливают риски столкновений между крупными государствами, в том числе с участием ядерных держав, повышают вероятность эскалации таких конфликтов и их перерастания в локальную, региональную или глобальную войну».

Российская Федерация учитывает эти новые тенденции в своей внешней политике и дипломатии, выступая последовательно за укрепление правовых основ в международных отношениях, добросовестно соблюдая международно-правовые обязательства. Поддержание и укрепление международной законности — одно из приоритетных направлений ее деятельности на международной арене.

Россия заинтересована в стабильной системе международных отношений, основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, обоюдного сотрудничества государств и невмешательства во внутренние дела и опирающейся на международное право. Такая система призвана обеспечить надежную и равную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, информационной, гуманитарной и иных областях. Ее главный инструмент —**многосторонняя дипломатия.** Россия считает, что центром регулирования международных отношений и координации мировой политики в XXI веке должна оставаться ООН, которая доказала свою безальтернативность и наделена уникальной легитимностью.

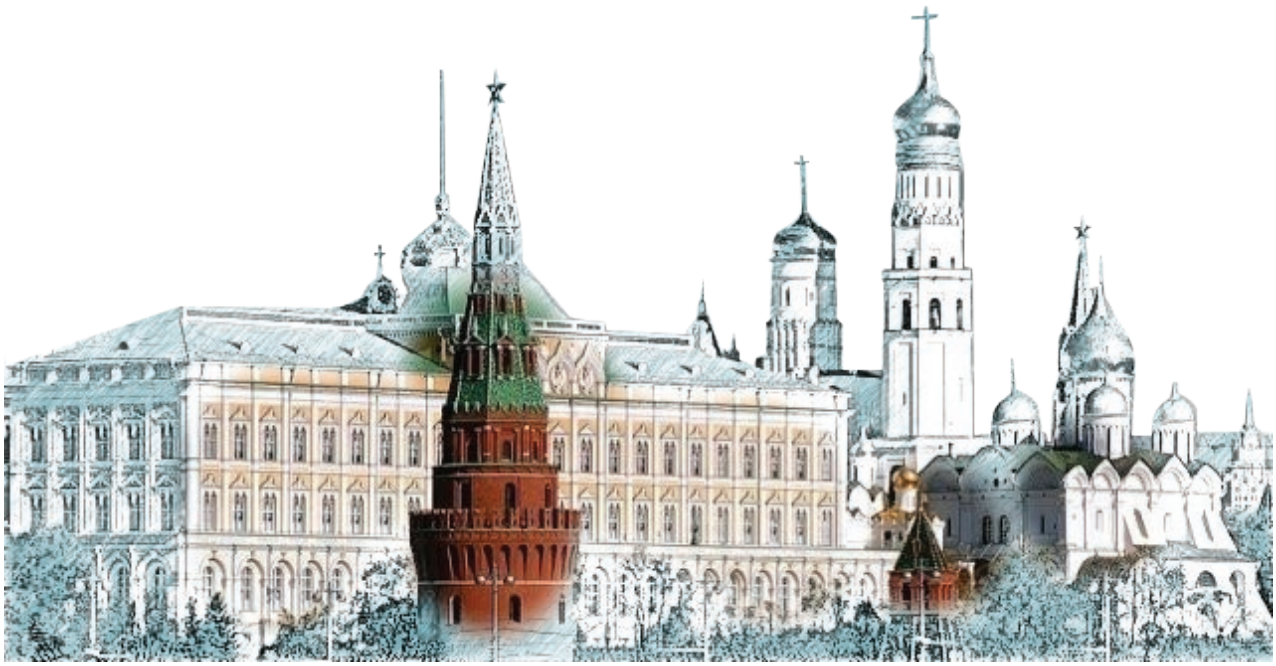
Для проведения своего внешнеполитического курса Российская Федерация обладает достаточным механизмом теоретического и практического регулирования, что является важным условием успехов нашего государства на международной арене. Россия входит в состав Совета Безопасности ООН, имеет сопоставимый с США уровень

Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 г. (п. 11).

военной мощи и располагает огромными природными богатствами. Этот потенциал является основой способности России отстаивать свои суверенитет и национальную безопасность, сохранять ценности и культуру, двигаться по пути дальнейшего развития, сообразуясь с собственными возможностями и традициями, а не по указаниям извне.

Ресурсы, статус и позиция нашего государства по большинству международных проблем не устраивает США и НАТО, что привело к обострению геополитического противостояния США с одной стороны, России и Китая — с другой, продолжается активный процесс стратегической расстыковки США и их европейских союзников, обостряются проблемы окружающей среды, имеют место массовые эпидемии, техногенные катастрофы и пр. В результате всех этих изменений современная цивилизация стала более уязвима.

Понимание характера отношений нашей страны с наиболее значимыми субъектами международной системы вместе с объективным восприятием и пониманием места и роли нашей страны в мировой политике определяют подходы к более акцентированному позиционированию России на международной арене. У России осталось мало времени на завоевание достойного места в новой системе международных отношений, необходимо срочно наверстывать упущенное в последние два-три десятилетия.



Список сокращений

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Assosiation of South East Asian Nations – ASEAN)
АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (Asian-Pacific Economic Cooperation – APEC)
АС	Африканский союз
ВТО	Всемирная торговая организация (World Trade Organization)
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли (European Free Trade Association – EFTA)
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development – EBRD)
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
КАРИКОМ	Карибское сообщество и Карибскиий общий рынок (Caribbean Community and Common Marcet – CARICOM)
КОМЕСА	Общий рынок Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa — COMESA)
ЛАГ	Лига арабских государств (Leaque of Arab States — LAS)
ЛАИ	Латиноамериканская ассоциация интеграции (Latin American Integration Assosiation – LAIA)
МБРР	Международный банк для реконструкции и развития (International Bank / or Reconstruction and Development)
МВФ	Международный валютный фонд (International Monetary Fund)
МВЭС	Международный банк экономического сотрудничества (International Bank for Economic Cooperation — IBEC)
МЕРКОСУР	Южный общий рынок (Southern Common Market)
МОТ	Международная организация труда (International Labor Organization — ILO)
ОАГ	Организация американских государств (Organisation of American States – OAS)

ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (Organisation for Security and Cooperation in Europe — OSCE)
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОИС	Организация исламского сотрудничества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭС	Организация экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organisation — ECO)
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (South Asian ssociation for Regional Cooperation — SAARC)
САДК	Южноафриканское сообщество развития (Southern African Development Community — SADC)
СГБМ	Совет государств Балтийского моря (Council of Baltic Sea States – CBSS)
СЕЛАК	Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, порт. Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos)
СНГ	Содружество независимых государств (Commonwealth of Independent States — CIS)
СЕ	Совет Европы (Council of Europe)
ССАГПЗ	Совет по сотрудничеству арабских государств Персидского залива — (Cooperation Counci for the Arab States fo the Gulf — CCG)
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки (Eco-nomic Community of West African States — ECOWAS)
ЮДЕАК	Таможенный и экономический союз Центральной Африки —(Central African Customs and Economic Union — CACEU)
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию (United Nations Conferens on Trade and Development–UNCTAD)

Словарь важнейших терминов и понятий (Глоссарий)

Актор (в международных отношениях) — любой субъект политических отношений, который принимает активное участие, играет важную роль, что в контексте международных отношений обозначает любой авторитет, любую организацию, любую группу и даже любого индивида, способного играть определенную роль, оказывать влияние на мировые политические процессы.

Баланс сил (международные отношения) — воплощение теории равновесия сил на практике (см.: равновесие сил).

Безопасность военная — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризуемое отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Безопасность международная — состояние международной системы, основанное на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопро-сов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Безопасность национальная — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее — граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Валовой внутренний продукт, ВВП — мера измерения экономического производства в стране. В отличие от ВНП, ВВП оценивает производство внутри страны. ВВП принят как международная мера измерения показателя национальной экономики.

Военная организация государства — совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Военное планирование — определение порядка и способов реализации целей и задач развития военной организации, строительства и развития

Вооруженных Сил, других войск и органов, их применения и всестороннего обеспечения.

Война гибридная (англ. hybrid warfare) — вид враждебных действий, при котором нападающая сторона не прибегает к классическому военному вторжению, а подавляет своего оппонента, используя сочетание скрытых операций, диверсий, кибервойны, а также оказывая поддержку повстанцам, действующим на территории противника. При этом военные действия могут вообще не вестись, и с формальной точки зрения гибридная война может протекать в мирное время.

Война информационная — разновидность боевых действий, в которых ключевым объектом воздействия является информация, хранящаяся или циркулирующая в управляющих, разведывательных, боевых, гражданских и прочих системах противника.

Война крупномасштабная — война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны преследуют радикальные военно-политические цели. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников.

Война локальная — война, в которой преследуются ограниченные военно-политические цели, военные действия ведутся в границах противоборствующих государств, и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие).

Война региональная — война с участием нескольких государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами, в ходе которой стороны преследуют важные военно-политические цели.

Война холодная — термин характеризует военную и политическую конфронтацию между Западом и Востоком после окончания Второй мировой войны. Впервые появился в конце 1940-х гг.

Вызов национальной безопасности — совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них.

Геноцид — намеренное и систематическое уничтожение расовой, этнической или племенной группы.

Геополитика — по ряду параметров также может рассматриваться как одно из направлений, исходящих из основных положений реализма. В геополитике мощь государства рассматривается исходя из его территории, географического положения, климата, топографии, демографии, ресурсов, наличия выхода к морю и т.п.

Гибридизация акторов (международные отношения) — переплетение функций государственных и негосу-

дарственных акторов и рост тесного взаимодействия между ними.

Гонка вооружений — наращивание вооружений, к которому прибегают две или более страны с целью достигнуть безопасности и защиты друг от друга.

Дипломатическое искусство — грамотное ведение внешнеполитических дел, умение вести переговоры для предотвращения или урегулирования международных конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления международного сотрудничества с использованием всех известных в дипломатии приемов и методов. Качественные, искусные действия дипломатии умножают внешнеполитические возможности государства.

Дипломатия — средство осуществления внешней политики государства, представляющее собой совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач; официальная деятельность глав государств и правительств, министров иностранных дел, ведомств иностранных дел, дипломатических представительств за рубежом, делегаций на международных конференциях по осуществлению целей и задач внешней политики государства, защите прав и интересов государства, его учреждений и граждан за границей. С понятием «дипломатия» связывают искусство ведения переговоров в целях предотвращения или урегулирования международных конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, а также расширения и углубления международного сотрудничества.

Дипломатия — средство, с помощью которых государства проводят свою внешнюю политику. Другим таким средством является внешняя разведка.

Дипломатия военная — организационный военно-политический ин-струмент реализации внешнеполитического курса государства, совокупность приемов и методов достижения военно-политических целей, механизм взаимоотношений между государствами на уровне вооруженных сил, основанный на обмене атташе по вопросам обороны, военными, военно-морскими атташе.

Дипломатия-катализатор — сотрудничество и взаимодействие государственных и неправительственных акторов.

Дипломатия многосторонняя — дипломатическая деятельность с участием представителей нескольких государств, связанная с работой международных межправительственных организаций и конференций, проведением переговоров, консультаций и т.п.

Дипломатия научная — взаимодействие дипломатии и академического сообщества в целях решения задач реальной международной политики.

Дипломатия официальная (классическая, традиционная) — форма государственной деятельности, осуществляемая главой государства, правительством, Министерством иностранных дел, посольствами и представительствами при международных организациях, делегациями на международных конференциях.

Дипломатия парламентская — совокупность международных действий парламента, групп в его составе и отдельных парламентариев в целях выполнения своих конституционных полномочий по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и выполнения ее международных обязательств.

Дипломатия превентивная (англ.: preventive diplomacy) — дипломатические действия, предпринятые заранее, до развития насильственных форм

проявления конфликта.

Дипломатия публичная в классическом виде принято понимать действия, направленные на достижение целей национальной внешней политики путем установления долгосрочных отношений, изучения общественного мнения за рубежом, информирования зарубежной аудитории с целью лучшего понимания ценностей и институтов собственного государства за рубежом.

Дипломатия сетевая — оперативно-дипломатическая категория, которая являет собой создание мощной и всеобъемлющей сети, концептуально заменяющей ранее существовавшие модели и концепции дипломатии.

Дипломатия церковная — дипломатические усилия по решению глобальных проблем мирового сообщества, которые предпринимают различные религиозные конфессии в рамках поддерживаемых ими международных связей между церквами в разных государствах, а также связи отдельной церкви с государствами и международными организациями.

Дипломатия цифровая — использование современных информационно-коммуникационных технологий для реализации дипломатических и сопряженных внешнеполитических задач.

Дипломатия челночная — посещение первыми лицами государств или их специальными представителями отдельных стран с целью урегулирования сложных международных проблем, в частности, решения специальных задач мирного разрешения споров между государствами путем проведения переговоров в качестве посредника и на основании выдвинутых ими условий.

Дипломатия экономическая — искусство получения максимальных выгод от международного экономического сотрудничества при минимальных издержках (уступках).

«Жесткая сила» — способность достичь поставленных внешнеполитических целей путем воздействия на поведение других акторов с использованием военных средств внешней политики.

Изоляционизм — государственная политика, ориентированная на ограничение отношений (политических, экономических и т.д.) с другими государствами.

Интеграция — процесс сближения, объединения на межгосударственном уровне.

Интервенция — военное, экономическое или дипломатическое вмешательство одной страны во внутренние дела другой, а также вторжение на ее территорию.

Интересы национальные — объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Конфликт военный — форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты).

Конфликт вооруженный — вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт).

Культура национальная — совокупность символов, верований, убеждений, ценностей, норм и образцов поведения, которые характеризуют духовную жизнь человеческого сообщества в той или иной стране.

Культура стратегическая — совокупность стереотипов устойчивого по-

ведения соответствующего субъекта при масштабном по своим политическим задачам и военным целям применении военной силы, в том числе при подготовке, принятии и реализации стратегических решений.

Лидер (от англ. leader — ведущий, руководитель) — «человек, обладающий наибольшим авторитетом и влиянием в группе, организации, политической партии, государстве. Выделяют формальных и неформальных лидеров. Деятельность первых регламентируется определенными формальными актами — законодательными, программными, уставными и т.д. — в соответствии с их государственным, партийным и другим статусом. Деятельность неформальных лидеров официально не регламентируется. Их влияние на людей основывается на их личных качествах, авторитете, умении убеждать своих сторонников, завоевывать их доверие и симпатии, вести их за собой. В деловом общении могут действовать как формальные, так и неформальные лидеры».

Международный валютный фонд, МВФ — специализированное учреждение ООН. Основные функции: поддержание денежно-кредитной стабильности государств-членов путем восполнения дефицитов их платежных балансов; обеспечение международного валютного сотрудничества, стабилизации валютных курсов; создание фондов иностранной валюты для нуждающихся стран с целью максимизации объемов мировой торговли.

Миропорядок многополярный

1) консервативная модель устройства международных отношений, предполагающая наличие различных типов государственного устройства, а также многообразие культурных, религиозных и цивилизационных типов на планете и их диалог;

2) мировой порядок, который характеризуется множественностью центров силы.

Миропорядок однополярный — господство единственной сверхдержавы, опережающей все остальные государства своей совокупной мощью (размерами территории, уровнем вооружений, экономическим потенциалом, запасом природных ресурсов и т. п.).

Мироустройство биполярное — господство в международной системе двух наиболее мощных государств.

Мощь государства — совокупность материальных и духовных сил и средств государства и его способность оперативно мобилизовать эти силы для достижения военно-политических целей или решения других задач.

Мощь военная — совокупность всех постоянно задействованных в во-енное и мирное время материальных и духовных сил, способность государства отмобилизовать все силы для ведения войны (отражения агрессии).

Мощь экономическая — состояние экономики государства, которое позволяет существенно влиять на развитие мировой экономики и мировой экономики. Для экономической державы характерны большая доля мирово-го валового национального дохода, экспорта или импорта, а также важность собственной валюты в мире.

«Мягкая сила» — способность достичь поставленных внешнеполитических целей путем воздействия на поведение других акторов с использованием невоенных средств внешней политики.

Мобилизационная готовность (Российской Федерации) — способность Вооруженных сил, других войск и органов, экономики государства, а также федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мобилиза-

ционных планов.

Обеспечение национальной безопасности — реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Опасность военная — состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризуемое совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы.

Организации международные правительственные, МПО — институты, учрежденные на основе международных договоров государствами, которые являются их членами.

Организации международные неправительственные, МНПО — институты, учрежденные

Организация Объединенных Наций, ООН — универсальный межправительственный орган, созданный в 1945 г. с целью поддержания мира и международной безопасности, а также сотрудничества в экономической и социальной сферах.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. ЮНЕСКО — специализированное учреждение ООН. Создана с целью содействия повышению уровня грамотности населения менее развитых стран; интенсификации научных и культурных обменов, распространению информации и т.п.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ОБСЕ — многосторонний институт; объединяющий европейские страны, а также США и Канаду. Главная его задача — обеспечение безопасности и развития сотрудничества в Европе.

Организация Североатлантического договора, НАТО — военно-политический союз, созданный в 1949 г. 15 странами Северной Америки и Западной Европы.

Организация стран— экспортеров нефти, ОПЕК — содружество государств, на долю которых приходится основная часть мирового экспорта нефти.

Переговоры:

1) встреча, цель которой, прежде всего, в том, чтобы, обсудив с партнером проблему, представляющую интерес, найти взаимоприемлемое решение (достичь договоренности). Это решение оформляется в виде договора или соглашения, где предусмотрены взаимные обязательства сторон;

2) обсуждение сторонами, занимающими различные позиции, проблемы с позиций противоречивости интересов сторон.

Поддержание мира — ввод вооруженных сил различными государствами и/или межправительственными организациями для разъединения противоборствующих сторон. Осуществляется только при согласии государства, на территорию которого они вводятся.

Политика военная — деятельность государства по организации и осуществлению обороны и обеспечению безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Порядок международный — совокупность правил и норм политических, экономических, военно-политических, правовых, и др. отношений между различными международными акторами в определенный исторический промежуток времени.

Порядок мировой — такое устройство международной системы, в котором действуют принципы, нормы и

внешнеполитическое поведение ведущих держав.

Право внешних сношений — система международно-правовых норм, определяющих статус и функции органов внешних сношений государств, а именно нормы о дипломатических представительствах и консульских учреждениях, специальных миссиях, представительствах государств при международных организациях, иммунитетах и привилегиях дипломатов и консулов.

«Принуждение к миру» (англ.: peace enforcement) — военные действия, предпринимаемые для принуждения к мирному урегулированию, перемирию или принятию предложения о сдаче воюющих сторон для прекращения начатой ранее войны.

Равновесие сил (эквилибриум) — теория в международных отношениях, которая предполагает, что государства могут обеспечить свое выживание, не позволяя одному государству получить достаточно военной мощи, чтобы доминировать над всеми остальными.

Сила (в области международных отношений) — способность государства защищать свои интересы и реализовывать свои цели на международной арене с помощью соответствующих средств.

Система биполярная — система международных отношений с двумя центрами силы.

Система дипломатическая — сфера дипломатического общения, в которую входят непосредственные участники дипломатических отношений, осуществляющие свое взаимодействие на основе права внешних сношений с использованием только им присущих приемов, способов, форм и методов деятельности.

Система международная — комплекс экономических, политических, идеологических, правовых и иных взаимоотношений между государствами и группами государств, а также между иными политическими, экономическими и общественными субъектами, разделенными государственными границами.

Система монополярная характеризуется наличием одной сверхдер-жавы, могущество и влияние которой на систему является определяющим, формируя взаимосвязи и очерчивая характер действий государств низших иерархических уровней.

Система международных отношений — состояние международной системы на том или ином этапе общественного развития; понятие «система международных отношений» — категория историческая.

Служба дипломатическая

1) работа дипломатических кадров в центральном аппарате и за границей по выполнению задач внешней политики государства (с функциональной точки зрения);

2) совокупность государственных органов и должностных лиц, занятых в сфере внешней политики государства (в институциональном смысле).

Сношения дипломатические — основная форма поддержания официальных отношений между суверенными государствами, а также между государствами и другими субъектами международного публичного права в соответствии с нормами права внешних сношений и практикой международного общения.

Соглашение джентльменское — упрощенная форма соглашения, обычно в устной форме, не обладающее юридической, обязательной силой. Иногда джентльменское соглашение находит свое отражение и в письменной форме. В этом случае его содержание фиксируется в протоколе переговоров, который, как правило, не подписывается представителями сторон.

Система неядерного сдерживания — комплекс внешнеполитических, военных и военно-технических мер, направленных на предотвращение агрессии против Российской Федерации неядерными средствами.

Система обеспечения национальной безопасности — совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

Стратегические национальные приоритеты — важнейшие направле-ния обеспечения национальной безопасности.

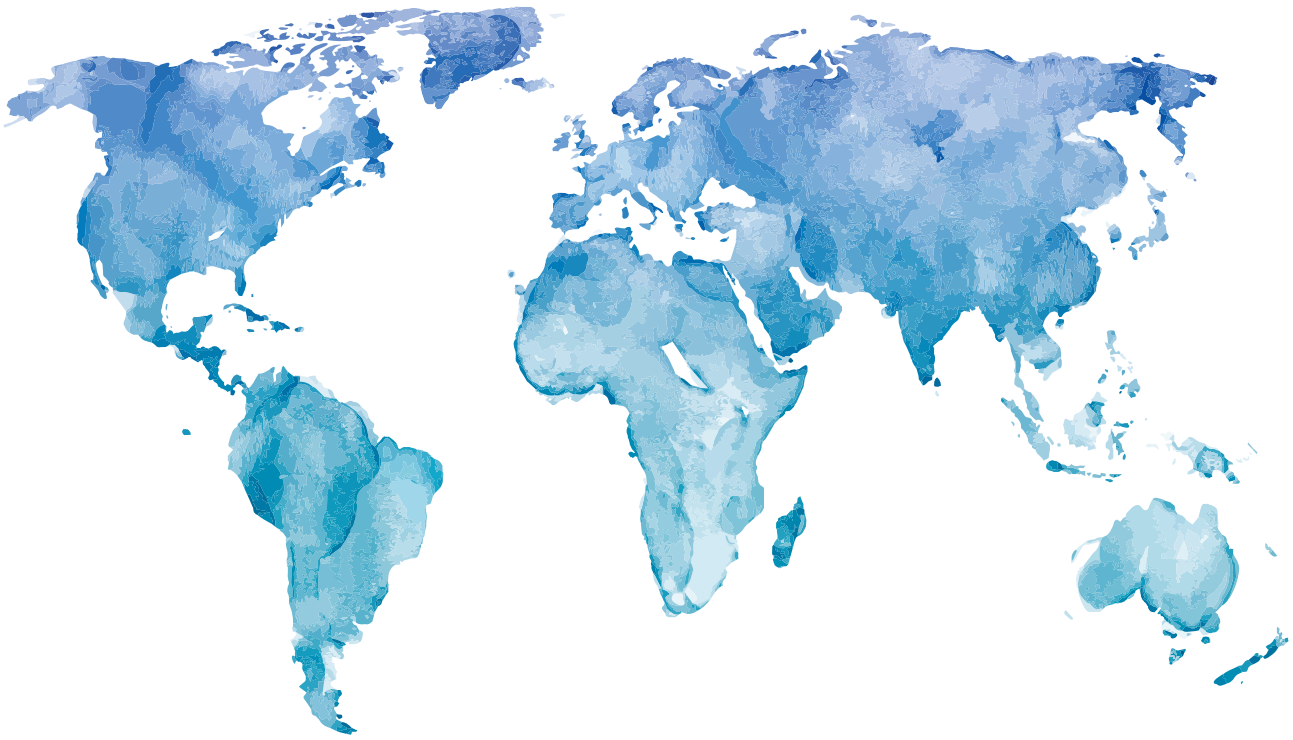
Терроризм — в самом общем виде может быть определен как применение или угроза применения насилия в отношении мирного населения с целью политического вымогательства, принуждения или пропаганды.

Угроза военная — состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризуемое реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

Угроза национальной безопасности — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам государства.

Эмбарго — решение правительства о запрете коммерческих связей с определенным государством.

Этнокультурный — относящийся к культуре какого-либо этноса, народности, национальной общности.



Библиографический список
Источники

Нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 10.10.2023).
2. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ (с изменениями на 8 декабря 2020 года). - URL: https://docs.cntd.ru/document/9012279 (дата обращения 10.10.2023).
3. Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976). - URL : https://docs.cntd.ru/document/420246589 (дата обращения: 10.10.2023).
4. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации 31.03.2023 № 229). - URL: http://www.kremlin.ru/acts/news/70811 (дата обращения: 10.10.2023).
5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ 02.07.2021 N 400). - URL: https://docs.cntd.ru/document/607148290 (дата обращения 10.10.2023).
6. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». - URL: https://docs.cntd.ru/document/566213051 (дата обращения 10.10.2023)
7. Указ Президента РФ от 29.06.2004 № 815 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по внешней политике». - URL: https://docs.cntd.ru/document/901901462 (дата обращения 10.10.2023).
8. Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 865 (ред. от 16.08.2023) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации». - URL: https://docs.cntd.ru/document/901902345 (дата обращения 10.10.2023).
9. Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации». - URL: https://docs.cntd.ru/document/902310226 (дата обращения 10.10.2023).

Здание посольства РФ в Таджикистане

Основная литература

1. Алексеева Т. А. Внешнеполитический процесс. Сравнительный анализ : учебное пособие / Т. А. Алексеева, А. А. Казанцев. Москва. Аспект Пресс. 2012. 223 с.
2. Ачкасов В. А. Мировая политика и международные отношения : учебник для вузов / В. А. Ачкасов, С. А. Ланцов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва. Юрайт. 2023. 484 с.
3. Винокуров В. И. Современная дипломатическая система: теория и практика : учебник / под общ. ред. М.П. Торшина ; ДА МИД России. Москва. Русская панорама. 2022. 330 с.
4. Лебедева М. М. Мировая политика : учебник / М. М. Лебедева. Москва КноРус. 2023. 254 с.
5. Лебедева О. В. Современные методы и практики дипломатии : учебное пособие / О. В. Лебедева. Москва. Аспект Пресс. 2021. 237 с.

Дополнительная литература

1. Богатуров А. Д. Международные отношения и внешняя политика России
2. / А. Д. Богатуров. Москва. Аспект Пресс. 2020. 480 с.
3. Винокуров В. И. Искусство дипломатии и разведки как средств внешней политики государства / В.И. Винокуров ; ДА МИД России. Москва. Русская панорама. 2020. 255 с.

Здание МИД Таджикистана

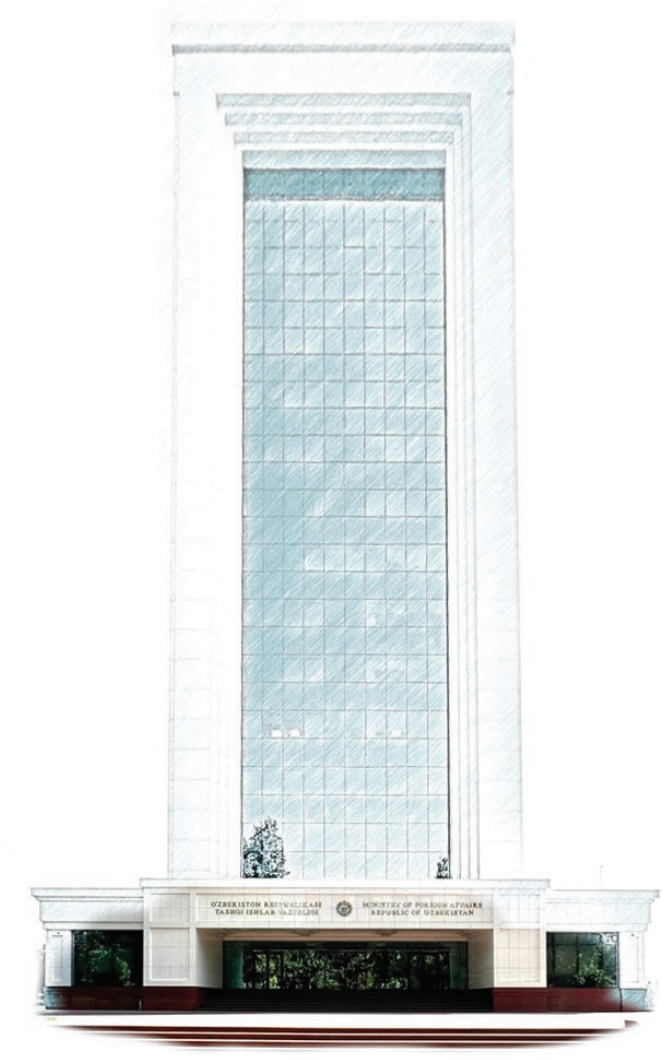
4. Зонова Т. В. Дипломатия: Модели, формы, методы / Т. В. Зонова. 2-е изд., испр. Москва. Аспект Пресс. 2022. 348 с.
5. История международных отношений и внешней политики России (1648-2020) : учебник / А. С. Протопопов, В. М. Козьменко, М. А. Шпаковская, О. К. Петрович-Белкин. 5-е изд. Москва. Аспект Пресс. 2022. 464 с.
6. Никитина Ю.А. Введение в международные отношения и мировую политику : учебное пособие / Ю.А. Никитина. 4-е изд., испр. и доп. Москва. Аспект Пресс. 2018. 160 с.
7. Россия и мир: 2023. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / отв. ред. Г.И. Мачавариани, И.Я. Кобринская. Москва. ИМЭМО РАН. 2022. 130 с.
8. Современные международные отношения : учебник / под редакцией А. В. Торкунова, А. В. Мальгина. Москва. Аспект Пресс. 2023. 688 с.

Интернет-источники

1. Президент России : официальный сайт. - URL: http://www.kremlin.ru/ (дата обращения: 10.10.2023). - Текст : электронный.
2. Министерство иностранных дел Российской Федерации : официальный сайт. - URL: https://mid.ru/ (дата обращения: 10.10.2023). - Текст : электронный.
3. Министерство обороны РФ : официальный сайт. - URL: http://www.mil.ru/ (дата обращения 10.03.2023).
4. Государственная Дума Российской Федерации : официальный сайт. - URL: http://duma.gov.ru/. (дата обращения 10.10.2023).
5. Правительство Российской Федерации : официальный сайт. - Москва. - Обновляется в течение суток. - URL: http://government.ru (дата обращения: 10.10.2023). - Текст : электронный.
6. Совет безопасности РФ : официальный сайт. – URL: http://www.scrf.gov.ru/ (дата обращения: 10.10.2023). – Текст : электронный.
7. Конституционный Суд Российской Федерации : официальный сайт. - URL: http://www.ksrf.ru. (дата обращения 10.10.2023).
8. Верховный Суд Российской Федерации : официальный сайт. - URL: https://www.vsrf.ru/. (дата обращения 10.10.2023).
9. РАПСИ : Российское агентство правовой и судебной информации : [сайт]. – URL : http://rapsinews.ru/ (дата обращения: 10.10.2023). - Текст : электронный.
10.

Профессиональные ассоциации международников

1. Международник. РУ - http://www.mezhdunarodnik.ru/(дата обращения 10.10.2023).
2. Российская ассоциация международных исследований - http://www.risa.ru/ (дата обращения 10.10.2023).
3. Российская ассоциация политических наук - www.rapn.ru (дата обращения 10.10.2023).



Здание МИД Узбекистана

Москва
2023